



Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej w KATOWICACH



**Strategia działania
Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016**

Zatwierdzona uchwałą Rady Nadzorczej nr 242/2012 z dnia 26 września 2012 roku



SPIS SKRÓTÓW	4
I. WPROWADZENIE.....	5
II. ZAŁOŻENIA I UWARUNKOWANIA STRATEGII	6
1. RAMY PRAWNE.....	6
2. UWARUNKOWANIA OGÓLNE	6
3. DIAGNOZA STANU ŚRODOWISKA I SYTUACJI SPOŁECZNO GOSPODARCZEJ W REGIONIE.....	7
4. ELEMENTY PODSUMOWANIA DOTYCHCZASOWEJ REALIZACJI STRATEGII WFOSIGW W KATOWICACH NA LATA 2009-2012.....	14
4.1. SYTUACJA FINANSOWA WFOŚIGW W KATOWICACH W LATACH 2009-2011 Z PRZEWIDYWANYM WYKONANIEM W ROKU 2012	14
4.1.1. Struktura wpływów i wydatków Funduszu	15
4.1.2. Struktura pomocy finansowej Funduszu.....	18
4.1.3. Instrumenty finansowe stosowane przez Fundusz	22
5. SYNTEZA WSPÓLNEJ STRATEGII DZIAŁANIA NARODOWEGO I WOJEWÓDZKICH FUNDUSZY OCHRONY ŚRODOWISKA I GOSPODARKI WODNEJ NA LATA 2013-2016 Z PERSPEKTYWĄ DO 2020 ROKU.....	26
III. MISJA I PRIORYTETY DZIAŁAŃ FUNDUSZU NA LATA 2013-2016	30
1. ANALIZA STRATEGICZNA SWOT FUNDUSZU JAKO INSTYTUCJI SYSTEMU FINANSOWANIA OCHRONY ŚRODOWISKA W REGIONIE	30
2. MISJA I CELE STRATEGICZNE	32
3. PRIORYTETY ŚRODOWISKOWE FUNDUSZU NA LATA 2013-2016	35
3.1. OBSZAR PRIORYTETOWY – OCHRONA I ZRÓWNOWAŻONE GOSPODAROWANIE ZASOBAMI WODNYMI	35
3.2. OBSZAR PRIORYTETOWY – GOSPODARKA ODPADAMI I OCHRONA POWIERZCHNI ZIEMI.....	36
3.3. OBSZAR PRIORYTETOWY – OCHRONA ATMOSFERY	38
3.4. OBSZAR PRIORYTETOWY – OCHRONA RÓŻNORODNOŚCI BIOLOGICZNEJ I FUNKCJI EKOSYSTEMÓW	40
3.5. OBSZAR PRIORYTETOWY – EDUKACJA EKOLOGICZNA.....	41
3.6. OBSZAR PRIORYTETOWY – ZAPOBIEGANIE POWAŻNYM AWARIOM.....	41
3.7. OBSZAR PRIORYTETOWY – ZARZĄDZANIE ŚRODOWISKOWE W REGIONIE.....	42
3.8. OBSZAR PRIORYTETOWY – PROFILAKTYKA ZDROWOTNA	43
4. PERSPEKTYWY REALIZACJI MISJI I PRIORYTETÓW STRATEGII.....	43
4.1. PERSPEKTYWA - FINANSE	44
4.2. PERSPEKTYWA - BENEFICJENCI	45
4.3. PERSPEKTYWA - PROCESY WEWNĘTRZNE.....	47
4.4. PERSPEKTYWA - INNOWACJE, WYZWANIA, ROZWÓJ.....	49
5. WSPÓŁPRACA W RAMACH SYSTEMU FUNDUSZY OCHRONY ŚRODOWISKA	51
IV. PROJEKCJA DZIAŁALNOŚCI FINANSOWEJ FUNDUSZU NA LATA 2013-2016	53
1. ZAŁOŻENIA	53
2. PROGNOZA ZAPOTRZEBOWANIA NA ŚRODKI FINANSOWE FUNDUSZU NA LATA 2013-2016.....	54



3. MOŻLIWOŚCI FINANSOWANIA REALIZACJI ZADAŃ PRZEZ FUNDUSZ W LATACH 2013-2016	54
4. RAMY FINANSOWE DLA POSZCZEGÓLNYCH PRIORYTETÓW STRATEGII	61
V. ZGODNOŚĆ STRATEGII ZE WSPÓLNĄ STRATEGIĄ. PODSUMOWANIE	65
VI. SPIS TABEL	67
VII. SPIS RYSUNKÓW	68
VIII. SPIS ZAŁĄCZNIKÓW.....	69



SPIS SKRÓTÓW

Fundusz	Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach (WFOŚiGW w Katowicach)
IP	Instytucja Pośrednicząca
Kryteria	Kryteria wyboru przedsięwzięć finansowanych ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach
Lista	Lista przedsięwzięć priorytetowych planowanych do dofinansowania ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach
LSI	Lokalny Systemu Informatycznego
Narodowy Fundusz	Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW)
PEM	pole elektromagnetyczne
PEP	Polityka Ekologiczna Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016
Plan działalności	Plan działalności Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach
Plan finansowy	Roczny Plan Finansowy Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach
POiŚ	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko
RPO WSL	Regionalny Program Operacyjny Województwa Śląskiego
Strategia	Strategia działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016
UE	Unia Europejska
Wspólna Strategia	Wspólna Strategia działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej na lata 2013-2016 z perspektywą do 2020 roku
Zasady	Zasady udzielania dofinansowania ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach
ZSZ	Zintegrowany System Zarządzania Jakością i Środowiskowego
ZSI	Zintegrowany System Informatyczny



I. WPROWADZENIE

Wojewódzki Fundusz w Katowicach działa na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska z dnia 27 kwietnia 2001r. Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej jest samodzielną instytucją finansową, posiadającą osobowość prawną. Osobowość prawną stanowi jeden z ważniejszych walorów Funduszu, tworząc warunki do kierowania się w działaniu perspektywiczną misją, a nie krótkookresowymi uwarunkowaniami.

Strategia działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016 określa najważniejsze cele i kierunki działania Funduszu na rzecz finansowego wspierania przedsięwzięć ochrony środowiska i gospodarki wodnej w województwie śląskim. Aktualizowana corocznie lista zadań priorytetowych do dofinansowania, stanowić będzie uszczegółowienie obszarów priorytetowych Strategii w poszczególnych latach.

Istotnym dokumentem, który wytycza ramy działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach jest Wspólna Strategia działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej na lata 2013-2016 z perspektywą do 2020 roku. Wspólna Strategia wyznacza ogólne kierunki działalności Narodowego i wojewódzkich funduszy wymieniając obszary koniecznej współpracy, pozostawiając pozostały zakres działalności suwerennej decyzji Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy.

Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w latach 2013-2016 planuje wspieranie przedsięwzięć wynikających z realizacji celów określonych w polityce ekologicznej państwa i województwa śląskiego poprzez wspomaganie finansowe zadań w ochronie środowiska i gospodarce wodnej, spójnych z listami przedsięwzięć priorytetowych, w formie preferencyjnych pożyczek z możliwością częściowego umorzenia, bankowych linii kredytowych, dotacji i przekazania środków finansowych, a także dopłat do oprocentowania preferencyjnych kredytów.



II. ZAŁOŻENIA I UWARUNKOWANIA STRATEGII

1. RAMY PRAWNE

Podstawę prawną opracowania Strategii działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach stanowi art. 400h ust. 4 pkt 1 ustawy Prawo Ochrony Środowiska z dnia 27 kwietnia 2001 r. (tj. Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.). Powyższy artykuł zobowiązuje Radę Nadzorczą Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej do uchwalenia raz na cztery lata Strategii Działania Funduszu wynikającej ze Wspólnej Strategii działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy oraz z uwarunkowań regionalnych, do dnia 30 września roku poprzedzającego pierwszy rok objęty tą strategią.

Przy opracowywaniu Strategii działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016 uwzględniono postanowienia dokumentów programowych przytoczonych we Wspólnej Strategii oraz następujące dokumenty regionalne:

- Strategia Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020”,
- Program Ochrony Środowiska dla Województwa Śląskiego do roku 2013 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2018,
- Regionalny Program Operacyjny Województwa Śląskiego na lata 2007-2013,
- Program Odra 2006,
- Program ochrony przed powodzią w dorzeczu górnej Wisły,
- Program małej retencji dla województwa śląskiego,
- Plan gospodarki odpadami dla województwa śląskiego,
- Programie ochrony powietrza dla stref województwa śląskiego, w których stwierdzone zostały ponadnormatywne poziomy stężenie substancji w powietrzu,
- Projekt Strategii Ochrony Przyrody Województwa Śląskiego do roku 2030,
- Stan środowiska w województwie śląskim w 2010 roku - Raport Śląskiego Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Katowicach.

2. UWARUNKOWANIA OGÓLNE

Zgodnie z ustawą Prawo ochrony środowiska środki Funduszu przeznaczone są na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w celu realizacji zasady zrównoważonego rozwoju i polityki ekologicznej państwa oraz na współfinansowanie projektów inwestycyjnych, kosztów operacyjnych i działań realizowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej niepodlegających zwrotowi.

Działalność Funduszu w perspektywie objętej Strategią jest uwarunkowana sytuacją środowiskową i gospodarczą województwa śląskiego. Na rozwój Funduszu mają wpływ uwarunkowania zewnętrzne zidentyfikowane w analizie SWOT.

Do potencjalnych barier dla działalności Funduszu zaliczyć należy spadek wpływów pochodzących z opłat ekologicznych, ograniczone możliwości finansowe wnioskodawców, ograniczoną alokację środków unijnych na cele ochrony środowiska.



Należy również zwrócić uwagę na specyfikę ram czasowych obowiązywania Strategii. Dokument wchodzi w życie na początku ostatniego roku okresu programowania UE: 2007-2013. Zasady dotyczące nowej perspektywy budżetowej UE 2014-2020 nie są znane w momencie tworzenia Strategii. Fakt ten narzuca konieczność zaplanowania aktualizacji Strategii w celu dostosowania się do obowiązujących zasad i regulacji.

3. DIAGNOZA STANU ŚRODOWISKA I SYTUACJI SPOŁECZNO GOSPODARCZEJ W REGIONIE

Informacja o regionie oraz uwarunkowania środowiskowe ¹

Województwo śląskie jest jednym z najmniejszych województw w skali kraju. Powierzchnia regionu wynosi 12 333 km² co stanowi 3,9% powierzchni kraju. W województwie śląskim mieszka 4,635 mln osób, co stanowi 12,14% ludności kraju. W 2011 roku gęstość zaludnienia wynosiła 376 osób/km² i była najwyższa spośród wszystkich województw. Strukturę administracyjną województwa tworzy 167 gmin zgrupowanych w 36 powiatach: 17 powiatach ziemskich i 19 grodzkich (miasta na prawach powiatu). Spośród 167 gmin 49 to gminy miejskie, 22 miejsko-wiejskie i 96 wiejskie.

Pod względem ruchu naturalnego ludności od wielu lat na terenie województwa utrzymuje się tendencja spadkowa. Zmniejsza się liczba ludności w miastach, natomiast wzrasta populacja na wsi. W populacji mieszkańców województwa śląskiego udział ludności w wieku przedprodukcyjnym wynosi 17,2%, w wieku produkcyjnym 65,2%, natomiast w wieku poprodukcyjnym 17,7%. Udział ludności w wieku produkcyjnym w porównaniu z udziałem tejże ludności na terenie całego kraju jest wyższy o 0,8 punktu procentowego.

Z uwagi na swoją specyfikę, tj. największe uprzemysłowienie, dużą gęstość zaludnienia oraz urbanizację należy do regionów o największej antropopresji.

Specyfika regionu związana jest także z występowaniem surowców mineralnych (głównie węgla kamiennego), które przez kilka wieków napędzały rozwój przemysłu. Negatywnym skutkiem tego rozwoju była znaczna degradacja środowiska. Stan ten jednak ulega znacznym zmianom dzięki licznym działaniom takim jak:

- wdrażanie Programu Ochrony Powietrza (jako pierwsze województwo w Polsce w 2004 r.),
- wdrażanie Programu Ograniczania Niskiej Emisji (największa liczba PONE w Polsce),
- sukcesywne zagospodarowywanie terenów poprzemysłowych,
- wdrażanie Programu wykorzystania odnawialnych źródeł energii (OZE),
- inwentaryzacja terenów poprzemysłowych w ramach Regionalnego Systemu Informacji Przestrzennej (RISP),
- lokalne programy rewitalizacji terenów poprzemysłowych przywracające ich wartość rekreacyjną.

W województwie śląskim występuje znaczne przekroczenie całkowitej emisji zanieczyszczeń powietrza na 1 km² w stosunku do poziomu krajowego. Nasze województwo należy do regionów

¹ przygotowano w oparciu o Program Ochrony Środowiska dla Województwa Śląskiego do roku 2013 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2018 oraz Raport WIOŚ Stan środowiska w województwie śląskim w 2010 roku



o największej w Polsce emisji zanieczyszczeń pyłowych i gazowych z zakładów szczególnie uciążliwych, jednak ich liczba z roku na rok się zmniejsza (z 356 w 2007 roku do 343 w 2010 roku). W 2010 roku wystąpił spadek w porównaniu do 2007 roku emisji zanieczyszczeń pyłowych o 38,7%, gazowych o 6,2%. Problem jednak stanowi głównie emisja powierzchniowa, której udział w kształtowaniu stężeń średniorocznych pyłu zawieszonego PM10 oraz benzo(a)pirenu w strefach, gdzie wystąpiły przekroczenia dopuszczalnych poziomów emisji, wynosił odpowiednio ok. 64-78% i około 77-96%. Stan taki powoduje przekroczenie dopuszczalnych i docelowych poziomów substancji w powietrzu atmosferycznym i wymusza konieczność podejmowania działań zmierzających do uzyskania polskich i unijnych standardów jakości powietrza.

W województwie śląskim wytwarza się największą w Polsce ilość ścieków przemysłowych i komunalnych (16,9% emisji krajowej). W 2010 roku z ogólnej ilości ścieków przemysłowych i komunalnych wymagających oczyszczenia 86,4% zostało oczyszczonych. Odprowadzane do wód powierzchniowych powodują znaczne ich obciążenie. Ścieki przemysłowe stanowią ok. 57% ogólnej emisji a ścieki komunalne 43% emisji (emisja najwyższa w kraju). Z oczyszczalni ścieków na wsi w 2010 roku korzystało 28,3% ludności, natomiast w miastach udział ten wyniósł 84,3%.

Problem w regionie stanowi także największa ilość odpadów przemysłowych, a ilość odpadów komunalnych powstających w województwie, stawia to województwo na drugiej pozycji co do ilości wytwarzanych w kraju.

Skutkiem największego w kraju uprzemysłowienia jest także największa ilość terenów poprzemysłowych, które w wyniku pełnienia różnych funkcji użytkowych uległy degradacji. Rewitalizacja takich terenów jest jednym z najtrudniejszych problemów środowiskowych, ekonomicznych i społecznych. Brak uregulowań ustawowych obejmujących bezpośrednio i w sposób kompleksowy (z instrumentami finansowymi włącznie) problematykę terenów poprzemysłowych, w tym rekultywacji i ponownego zagospodarowania, terenów które przestały pełnić funkcje gospodarcze, jest główną barierą w skutecznym podejmowaniu działań w tym zakresie. Jednak stały się one paradoksalnie atutem regionu. Znacząca ilość tych obszarów z racji swojego umiejscowienia i uzbrojenia jest ostatnio bardzo atrakcyjna dla inwestorów.

Z uwagi na niewielkie zasoby wodne (średnioroczne zasoby wód powierzchniowych na 1 mieszkańca województwa śląskiego są czterokrotnie niższe od średniej europejskiej i niższe od średniej krajowej) oraz największe z racji specyfiki zapotrzebowanie na wodę, problem racjonalnej gospodarki wodno-ściekowej staje się priorytetem w działaniu wszystkich służb odpowiedzialnych za zarządzanie jakością środowiska i korzystanie z jego zasobów.

Ten najbardziej przekształcony przez człowieka obszar Polski charakteryzuje się lesistością przekraczającą 31% powierzchni regionu. Ze względu na walory przyrodnicze i krajobrazowe w obrębie województwa śląskiego wyznaczono 8 parków krajobrazowych o powierzchni, stanowiącej około 20% powierzchni województwa, 64 rezerваты zajmujące powierzchnię ponad 4 076,7 ha, a także wyodrębniono obszary Natura 2000 (o powierzchni ponad 1 479 km²).

Prowadzone od szeregu lat działania w tym zakresie doprowadziły już do znaczącej poprawy stanu środowiska województwa śląskiego, jednakże nie zostały jeszcze spełnione wszystkie wymagania określone polskimi i unijnymi standardami jakości.



Sytuacja społeczno-gospodarcza w regionie ²

Województwo śląskie, wytwarzając ponad 13% polskiego PKB, należy do najsilniejszych gospodarczo regionów Polski. Na obszarze województwa znajdują się liczne zasoby naturalne, przede wszystkim węgiel kamienny oraz złoża cynku i ołowiu, pokłady metanu, gazu ziemnego, złoża margli, wapni, kruszywa naturalnego, a także wody mineralne, termalne i lecznicze.

W oparciu o istniejącą bazę surowcową powstał tu największy w kraju okręg przemysłowy, województwo śląskie jest jednym z najbardziej uprzemysłowionych regionów w Europie. Największy udział w tworzeniu wartości dodanej brutto województwa osiągają jednostki prowadzące działalność w przemyśle. W 2009 jednostki przemysłowe w województwie śląskim wytworzyły 33,6% wartości dodanej brutto województwa.

W regionie zlokalizowanych jest 38 czynnych kopalń węgla kamiennego, 25 hut i zakładów hutniczych, 21 elektrowni i elektrociepłowni przemysłowych oraz 22 elektrownie zawodowe.

Aktualnie górnictwo węgla kamiennego oraz hutnictwo żelaza i stali poddawane są głębokim procesom restrukturyzacji. Efektem przemian zachodzących w górnictwie są nie tylko zmniejszenie zatrudnienia i poprawa efektywności, ale również zasadnicze zmiany formy własności i struktury zarządzania. Procesy restrukturyzacji w hutnictwie przebiegały szybciej niż w górnictwie. Ich wynikiem jest już niemal całkowita prywatyzacja branży.

Równoległe do zmian zachodzących w górnictwie i hutnictwie restrukturyzowany jest cały kompleks paliwowo-energetyczny. Z uwagi na dużą koncentrację przemysłu województwo śląskie jest drugim w kraju producentem energii elektrycznej (19,7% produkcji krajowej) i jej największym odbiorcą.

Na bazie restrukturyzowanych tradycyjnych w województwie śląskim gałęzi przemysłu rozwinęły się branże związane z jego obsługą, czyli przede wszystkim nowoczesny przemysł maszynowy, dysponujący odpowiednim parkiem oraz doświadczoną kadrą pracowniczą. Po trudnościach transformacji na początku lat dziewięćdziesiątych przemysł ten zaistniał na wielu rynkach zagranicznych i stanowi dziś ważny element gospodarczego krajobrazu województwa.

Zachodzące od kilku lat procesy restrukturyzacyjne powodują systematyczne zmiany w strukturze gospodarki województwa. W całym przemyśle zmniejsza się udział górnictwa i hutnictwa, branż do niedawna dominujących w gospodarce województwa, wzrasta pozycja przemysłu elektromaszynowego, informatycznego, energetyki, a najszybciej przemysłu motoryzacyjnego (region jest największym w kraju producentem samochodów) i spożywczego.

W 2010 roku w województwie śląskim zarejestrowanych było 451,6 tys. podmiotów gospodarki narodowej (bez osób prowadzących indywidualne gospodarstwa w rolnictwie). Stanowi to 11,6% podmiotów gospodarki narodowej w kraju co daje drugie miejsce po województwie mazowieckim.

Województwo śląskie w porównaniu z innymi województwami charakteryzuje się jedną z najniższych stóp bezrobocia w kraju (razem z województwem mazowieckim po województwie wielkopolskim). W końcu sierpnia 2012 r. udział zarejestrowanych bezrobotnych w ludności aktywnej zawodowo wyniósł 10,2% (w kraju – 12,4%).

² opracowane na podstawie „Założeń do przyszłego Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020, finansowanego z EFRR”



Na terenie województwa śląskiego znajduje się 13,2% potencjału badawczo-rozwojowego kraju – drugi co do wielkości ośrodek w Polsce. W latach 2000-2010 zanotowano wzrost liczby jednostek o 116,7%. Działalność instytucji badawczo-rozwojowych ukierunkowana jest przede wszystkim na ochronę środowiska, energetykę, automatykę i elektronikę oraz budownictwo.

Województwo śląskie jest atrakcyjnym miejscem dla inwestorów z wielu dziedzin. Potwierdzają to dane i ranking województw przeprowadzony przez różne instytuty badawcze. O atrakcyjności inwestycyjnej regionu decyduje przede wszystkim położenie w centrum Europy, dobrze rozwinięta sieć infrastruktury transportowej i łączności, duża koncentracja ośrodków akademickich, wysoka podaż wykwalifikowanej siły roboczej, miejscowy chłonny rynek zbytu oraz duże możliwości współpracy kooperacyjnej i handlowej z działającymi w regionie firmami.

Poniżej przedstawiono wpływ charakterystycznych dla województwa śląskiego dziedzin gospodarki narodowej na stan środowiska.³

Wpływ przemysłu na środowisko

Podstawowe znaczenie w województwie ma górnictwo węgla kamiennego, metalurgia żelaza, cynku i ołowiu, oraz energetyka, przemysł elektromaszynowy, chemiczny, w ostatnim okresie również przemysł motoryzacyjny (samochodowy). Nieco słabiej rozwinięty jest przemysł spożywczy, lekki i drzewno-papierniczy. Podstawą uprzemysłowienia regionu jest bogata i różnorodna baza surowcowa. W województwie śląskim występuje największa koncentracja przemysłu w Polsce.

Ze względu na silne uprzemysłowienie województwo śląskie należy do regionów o największej ilości źródeł punktowych zanieczyszczających powietrze w Polsce. Na jego terenie znajduje się wiele zakładów szczególnie uciążliwych dla czystości powietrza (21% zakładów uciążliwych w skali kraju). Emisje z tych zakładów bilansowane w ramach sprawozdawczości GUS należą do najwyższych w kraju. Bardzo rozwinięta na terenie województwa śląskiego działalność przemysłowa ma znaczący wpływ na stan i jakość wód powierzchniowych i podziemnych. Ścieki przemysłowe odprowadzane z województwa śląskiego pochodzą głównie z górnictwa węgla kamiennego, przetwórstwa przemysłowego (w tym produkcja metali, koksownictwo, produkcja wyrobów chemicznych) oraz energetyki.

Górnictwo węgla kamiennego odprowadza dużą ilość wód zasolonych. Poza wpływem na jakość wód działalność przemysłowa skutkuje również przeobrażeniem naturalnego systemu przepływu wód. Dotyczy to zarówno wód podziemnych (obniżenie bazy drenażu, zmiany natężenia i kierunków przepływów), jak i powierzchniowych (zmiana charakteru z drenującego na zasilający, zrzuty wód kopalnianych). Zjawiskiem problematycznym, jednakże nie występującym nagminnie są występujące w pobliżu zakładów przemysłowych zanieczyszczenia gleb metalami ciężkimi.

Ponadto ze względu na powierzchniową i podziemną eksploatację górnictwem na terenie województwa śląskiego istnieje zagrożenie wystąpienia ruchów masowych – osuwisk – powstałych na skutek eksploatacji kopalni. Do najczęstszych tzw. szkód górniczych zalicza się: zapadanie się gruntu, deformacje powierzchni terenu, leje depresyjne oraz niecki osiadania.

³ Program Ochrony Środowiska dla Województwa Śląskiego do roku 2013 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2018; str. 25-30



Odpady przemysłowe powstające w sektorze gospodarczym stanowią dominujący strumień odpadów wytwarzanych w województwie śląskim. Odpady przemysłowe wytwarzane są w skali masowej w dużych zakładach (kopalnie, huty, elektrownie, koksownie, zakłady branży metalowej), lecz znacząca w ogólnym bilansie ilość odpadów przemysłowych powstaje również w sektorze średnich i małych przedsiębiorstw. W największych ilościach wytwarzane były odpady w branży górniczej. W dalszej kolejności odpady z procesów termicznych oraz odpady z instalacji i urządzeń służących zagospodarowaniu odpadów, z oczyszczalni ścieków oraz z uzdatniania wody pitnej i wody do celów przemysłowych. W grupie odpadów przemysłowych szczególne miejsce zajmują odpady niebezpieczne.

W zakresie hałasu instalacyjnego dominującymi źródłami hałasu na terenie województwa śląskiego są przedsiębiorstwa związane z przemysłem górniczym, energetycznym, metalurgicznym i budowlanym. Większość obiektów posiada instalacje wymagające pozwolenia zintegrowanego. Te branże przemysłu charakteryzują się dużą koncentracją urządzeń i instalacji stanowiących źródła hałasu, w tym tzw. punktowe źródła, np.: wentylatory, urządzenia ochrony powietrza, tj. cyklony, odpylnie, liniowe źródła – taśmociągi, instalacje przesyłowe oraz źródła powierzchniowe, jakimi są np.: place manewrowe. Obserwuje się w ostatnich latach poprawę klimatu akustycznego w pobliżu zakładów przemysłowych będącą skutkiem podejmowania działań mających na celu ograniczenie emisji hałasu do środowiska, m.in. wytłumianie ścian, zastosowanie obudowy dźwiękochłonnej, tłumików itp.

Teren województwa śląskiego został w okresie ostatnich kilkunastu lat objęty przekształceniami strukturalnymi, wynikającymi głównie z uwarunkowań ekonomicznych. Doprowadziły one do likwidacji wielu podmiotów gospodarczych, a w konsekwencji do powstania znacznej ilości terenów poprzemysłowych, najczęściej zdegradowanych. Odpady przemysłowe pozostawione w spadku przez szereg pokoleń w postaci: składowisk, zwałowisk, hałd i stawów osadowych spowodowały znaczną degradację terenów (zajmowanie ogromnych powierzchni, niszczenie walorów krajobrazowych, zagrożenie dla wód podziemnych, powierzchniowych i gleb). W ostatnich latach obserwuje się jednak powolne, pozytywne zmiany w tym zakresie, spowodowane wymuszaniem radykalnych zmian w gospodarce odpadami, popartych obowiązującymi przepisami. Prowadzone są procesy likwidacji istniejących składowisk, w tym wykorzystanie odpadów z nich wydobywanych i rekultywacja terenów zdegradowanych. Są to procesy długotrwałe i ze względu na ogromną skalę problemów, wymagają również zaangażowania znacznych środków finansowych. Wiele nieczynnych, nawet uprzednio zrehabilitowanych składowisk wyłączonych z eksploatacji, podlega systematycznej likwidacji poprzez pozyskiwanie (wydobywanie) nagromadzonych odpadów z przeznaczeniem ich do wykorzystania w celach przemysłowych i nieprzemysłowych, np. dla potrzeb budownictwa lub do produkcji kruszyw drogowych, co jest uzasadnione rozwojem infrastruktury komunikacyjnej.

Prace te umożliwiają przywrócenie wartości przyrodniczych i użytkowych zniszczonym gruntom, a w efekcie przyczyniają się do doprowadzenia terenów po tych obiektach do stanu umożliwiającego ich zagospodarowanie.

Przemysł i energetyka mogą negatywnie wpływać na walory przyrodnicze województwa wskutek niszczenia siedlisk przyrodniczych, przerwania korytarzy ekologicznych, zaburzenia stosunków wodnych, pogorszenia jakości wód powierzchniowych oraz zanieczyszczenia powietrza. Istotne znaczenie ma szkodliwe oddziaływanie przemysłu na lasy województwa śląskiego. Konsekwencją



zlokalizowania uciążliwych gałęzi przemysłu takich jak: energetyka, hutnictwo i w mniejszym stopniu przemysł maszynowy, w zasięgu działania wielu nadleśnictw, jest występowanie różnego typu szkód na obszarach leśnych. Najpowszechniejszym rodzajem szkód obserwowanym niemal we wszystkich drzewostanach, jest częściowa defoliacja i przebarwienie aparatu asymilacyjnego, będące efektem zaburzeń w procesach życiowych drzew, spowodowanych docierającymi do lasu imisjami przemysłowymi. Poważnym problemem są skutki prowadzenia działalności górniczej pod obszarami leśnymi. Powoduje ona odkształcanie powierzchni gruntu, wskutek czego następuje nadmierne uwilgotnienie – do wystąpienia otwartego lustra wody włącznie - lub obniżenie się poziomu wód gruntowych dużo poniżej zasięgu systemów korzeniowych drzew. Innym rodzajem szkód powodowanych przez przemysł wydobywczy jest osuszanie rozległych obszarów leśnych w wyniku oddziaływania lejów depresyjnych wokół dużych, przemysłowych piaskowni.

Wpływ gospodarki komunalnej na środowisko

W województwie śląskim zamieszkuje ok. 12,3% ludności Polski. Pod względem liczby ludności region zajmuje drugie miejsce w kraju. Śląskie jest województwem z najwyższą w kraju gęstością zaludnienia (ok. 377 osób/km²), co skutkuje znacznym wpływem tego sektora gospodarki na środowisko. W przypadku oddziaływania na powietrze źródła powierzchniowe z sektora bytowego (mieszkalnictwo i usługi) są źródłem emisji tlenku węgla, pyłu zawieszonego PM10, dwutlenku siarki oraz tlenków azotu. Bardzo istotny wpływ na zanieczyszczenie powietrza w województwie mają funkcjonujące lokalne kotłownie pracujące dla potrzeb centralnego ogrzewania oraz piece węglowe używane w gospodarstwach domowych. W związku z powyższym w wielu gminach opracowane zostały *Programy Ograniczenia Niskiej Emisji*.

Województwo śląskie odprowadza do wód powierzchniowych ścieki komunalne, z których większość czyli 93% jest oczyszczona. Na terenie województwa śląskiego funkcjonuje ponad 220 komunalnych oczyszczalni ścieków. Ponad 90% ścieków nieoczyszczonych odprowadzono siecią kanalizacyjną z terenu miast. Źródłem wytwarzania odpadów komunalnych są gospodarstwa domowe oraz odpady powstające w obiektach infrastruktury, tj. usługach, rzemiośle, handlu, szkolnictwie, obiektach turystycznych, biurach, instytucjach.

Wpływ transportu i łączności na środowisko

Województwo śląskie położone jest na przecięciu transeuropejskich korytarzy transportowych, charakteryzuje się największą w kraju gęstością dróg i linii kolejowych. Na terenie województwa śląskiego zlokalizowanych jest 6 lotnisk. Środki transportu drogowego i kolejowego są jednym ze źródeł zanieczyszczenia powietrza tlenkami azotu, tlenkiem węgla oraz pyłem zawieszonym PM10. Z przeprowadzonej na potrzeby Programu Ochrony Powietrza dla stref województwa śląskiego inwentaryzacji źródeł emisji pyłu i benzo(a)pirenu wynika, że udział emisji pyłu ze źródeł liniowych, czyli transportu samochodowego w obszarach przekroczeń wyniósł 9%, natomiast benzo(a)pirenu 0,1%. Ze źródeł liniowych pochodzi także część ładunku zanieczyszczeń odprowadzanych do wód. Zaliczyć tu można zanieczyszczenia komunikacyjne, wytwarzane przez środki transportu drogowego i kolejowego, w tym węglowodory aromatyczne. Ładunek zanieczyszczeń wprowadzany przez te źródła zależy od stopnia zurbanizowania i intensywności ruchu komunikacyjnego.



Ponadto komunikacja (ruch samochodowy, kolejowy oraz lotniczy) są jednym z głównych źródeł hałasu. Bardzo rozwinięta sieć komunikacyjna na terenie województwa zwiększa prawdopodobieństwo wystąpienia awarii podczas transportu. Tego typu zdarzenia mogą wystąpić szczególnie w transporcie drogowym oraz kolejowym, np. przy transporcie substancji niebezpiecznych. W ramach infrastruktury transportowo-łącznościowej na terenie województwa istnieje dużo źródeł pola elektromagnetycznego (PEM) m.in. stacje bazowe i telefony komórkowe, stacje radiowe i telewizyjne, systemy radarowe. Szczególnie rozwój telekomunikacji bezprzewodowej, nabierający w ostatnich latach znacznego tempa, spowodował znaczny wzrost liczby sztucznych źródeł emisji PEM do środowiska. Szacuje się, iż na terenie województwa śląskiego pracuje około 2 tys. stacji bazowych telefonii komórkowych. Oprócz radiokomunikacji istotnym z punktu widzenia środowiska sztucznym źródłem promieniowania PEM są przesyłowe linie elektroenergetyczne wysokiego napięcia. Województwo śląskie charakteryzuje się największą w kraju gęstością sieci elektroenergetycznych linii przesyłowych o napięciach od 110 kV do 400 kV. Transport wpływa także bezpośrednio na zasoby przyrody: uszczuplenie siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków, śmiertelność zwierząt na drodze, niekiedy odcięcie od łągowisk (płazy). Gęsta sieć szlaków kolejowych i dróg przebiegających przez tereny leśne, powoduje szczególne zagrożenia pożarowe.

Wpływ rolnictwa na środowisko

Wpływ rolnictwa na jakość powietrza związany jest z chowem i hodowlą zwierząt. Problem stanowi uciążliwość zapachowa oraz wydzielanie metanu, który jest gazem cieplarnianym. Jednak w największym stopniu gospodarka rolna wpływa na wody. Oddziaływanie rolnictwa poprzez spływy powierzchniowe wiąże się między innymi z zastosowaniem nawozów sztucznych oraz chemicznych środków ochrony roślin, odpływem nieczystości płynnych z hodowli oraz z niewłaściwym przechowywaniem nieczystości stałych. Wysokie stężenia związków azotowych w wodzie mogą spowodować jej niezdatność do picia, a przez to wpłynąć na niejednokrotnie kosztowny i skomplikowany proces jej uzdatniania. Wysoka koncentracja ww. związków ma również bardzo niekorzystny wpływ na samo środowisko wodne. Duże zużycie związków biogenych (nawozów) wpływa na eutrofizację wód powierzchniowych, czego konsekwencją są m.in. zakwity glonów, w tym sinic w rzekach i jeziorach. Jest to szczególnie istotne na obszarach o szczególnych walorach przyrodniczych, gdyż może mieć wpływ nie tylko na jakość wód, ale również na cały sektor turystyczny.

Produkcja rolnicza wpływa nie tylko na jakość wody, ale też na jej ilość, gdyż wymaga wysokich poborów wody do nawadniania pól. W ten sposób zmienia się ogólny bilans wodny, zabierana jest woda potrzebna ekosystemom hydrogenicznym i gatunkom wodnym. Również prowadzone na terenach rolniczych melioracje, szczególnie osuszające, prowadzą do pogorszenia stanu środowiska przyrodniczego poprzez wpływ na poziom wód gruntowych.

Wpływ budownictwa i urbanizacji na środowisko

Budownictwo i urbanizacja oddziałują na środowisko głównie poprzez przekształcanie powierzchni ziemi, wyłączanie gruntów z produkcji rolnej, wylesianie, zwiększanie poziomu hałasu komunikacyjnego, zmianę stosunków wodnych i produkcję odpadów budowlanych. Presja inwestycyjna i budowlana jest jednym z głównych zagrożeń dla obszarów cennych przyrodniczo



zarówno skutek bezpośredniego zniszczenia lub zmniejszenia siedlisk przyrodniczych, jak i ich fragmentacji. Tereny zabudowane tworzą także barierę na szlakach wędrówek zwierząt przerywając tym samym korytarze ekologiczne pełniące kluczową funkcję w spójnym systemie obszarów chronionych. Kolejnym problemem jest pogorszenie się jakości istniejących siedlisk przyrodniczych z powodu synantropizacji oraz zmiany stosunków wodnych.

Wpływ leśnictwa na środowisko

W ramach promowanego teraz w Polsce i na świecie bardziej proekologicznego podejścia do gospodarki leśnej zwraca się obecnie coraz większą uwagę na kwestie ochrony przyrody w leśnictwie. W województwie śląskim od wielu lat realizowana jest stopniowa przebudowa drzewostanów nie tylko uszkodzonych w wyniku zanieczyszczenia środowiska, ale również tych, których składy gatunkowe nie były i nie są w pełni zgodne z warunkami siedliskowymi. Działania te mają na celu odtwarzanie stabilnych ekosystemów leśnych z uwzględnieniem zasad ochrony różnorodności biologicznej i pozaprodukcyjnych funkcji lasów np. ochrony przeciwpowodziowej. Jednym z zadań z zakresu gospodarki leśnej jest również rewitalizacja terenów przemysłowych w kierunku leśnym, przy czym należy uwzględnić fakt, iż niektóre z tych obszarów uległy już naturalnej sukcesji ekologicznej, a powstałe wskutek tego procesy zbiorowiska roślinne nie powinny być już przez człowieka przekształcane. Zagrożeniem dla przyrody mogą być także niektóre zmiany w sposobie użytkowaniu gruntów np. zalesianie cennych ekosystemów nieleśnych, w wyniku którego znikają siedliska wielu gatunków oraz zmienia się ogólna struktura krajobrazu, w sposób niekorzystny dla gatunków terenów otwartych.

4. ELEMENTY PODSUMOWANIA DOTYCHCZASOWEJ REALIZACJI STRATEGII WFOSIGW W KATOWICACH NA LATA 2009-2012

Strategia Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2009-2012 zatwierdzona została uchwałą Rady Nadzorczej nr 298/2008 z dnia 10 października 2008 roku.

Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach realizując swoją misję publicznej instytucji finansowej poprzez realizację polityki ekologicznej województwa śląskiego:

- wspierał działania proekologiczne podejmowane przez administrację publiczną, przedsiębiorców, instytucje i organizacje pozarządowe,
- wspomagał i monitorował przedsięwzięcia, które uzyskiwały dofinansowanie ze środków Unii Europejskiej zapewniając niezbędny wkład krajowy, realizując tym samym najpilniejsze potrzeby inwestycyjne naszego regionu,
- stale doskonalił swoją strukturę organizacyjną celem podnoszenia jakości usług świadczonych partnerom realizowanych przedsięwzięć.

4.1. SYTUACJA FINANSOWA WFOŚIGW W KATOWICACH W LATACH 2009-2011 Z PRZEWIDYWANYM WYKONANIEM W ROKU 2012

Fundusz prowadzi samodzielną gospodarkę finansową, pokrywając z posiadanych środków i uzyskiwanych wpływów wydatki na finansowanie zadań określonych w ustawie Prawo ochrony środowiska oraz kosztów działalności.



Dotychczasowe tendencje w zakresie stanu funduszu własnego charakteryzują się stopniowym wzrostem, co świadczy o profesjonalnym zarządzaniu majątkiem.

W okresie od 1 stycznia 2009 roku do 31 grudnia 2011 roku stan funduszu własnego zwiększył się o **101 092 tys. zł** tj. o **9,6%** i na koniec tego okresu wynosił 1 158 120 tys. zł.

Zwiększenie funduszu własnego następowało w wyniku corocznego wypracowania zysku, który został przeznaczony na zwiększenie funduszu statutowego. W omawianym okresie systematycznie wzrastał stan należności Funduszu z tytułu udzielonych pożyczek, na koniec 2011 roku zamknął się kwotą 1 056 384 tys. zł.

W rocznym planie finansowym stan funduszu na koniec 2012 roku zaplanowano w wysokości 1 168 239 tys. zł.

4.1.1. Struktura wpływów i wydatków Funduszu

W strukturze wpływów środków finansowych od szeregu lat znaczące pozycje stanowiły zwroty rat pożyczek i kredytów, wpływy z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wpływy z tytułu odsetek od pożyczek i oprocentowania środków pieniężnych na rachunkach bankowych.

Szczegółowa struktura wpływów przedstawiona została w Tabeli nr 1.

Tabela nr 1. Struktura wpływów Funduszu w latach 2009-2012

[w tys. zł]

Lp.	Wpływy	2009	2010	2011	Plan 2012
1	Wpływy z opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych	147 806	156 226	132 491	130 150
2	Nadwyżka dochodów gmin i powiatów	3 632	3 771	3 768	
3	Przychody z tytułu dotacji z budżetu państwa (pomoc techniczna)	790	1 140	2 732	2 485
4	Wpływy finansowe (z działalności Funduszu)	40 880	36 677	39 292	31 400
5	Zwroty rat pożyczek	168 042	181 105	201 057	200 000
6	Pozostałe wpływy (między innymi zwroty dotacji i umorzeń)	1 060	2 175	4 298	1 200
Razem		362 210	381 094	383 638	365 235

Największą część wpływów Funduszu w analizowanym okresie stanowiły zwroty rat pożyczek i kredytów. Sytuacja ta wynikała między innymi z systematycznie wzrastającej kwoty udzielanej przez Fundusz zwrotnej pomocy finansowej. W strukturze wpływów spłaty rat pożyczek i kredytów stanowią od 46% do 52% a wartościowo od 168 042 tys. zł do 201 057 tys. zł.

Kwota wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w okresie 2009-2011 po wzroście w 2010 roku wyraźnie spada. Zmniejszenie się wysokości wpływów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska spowodowane jest zakończeniem procesu ściągania zaległości we wpłatach od dużych zakładów działających na terenie województwa śląskiego.



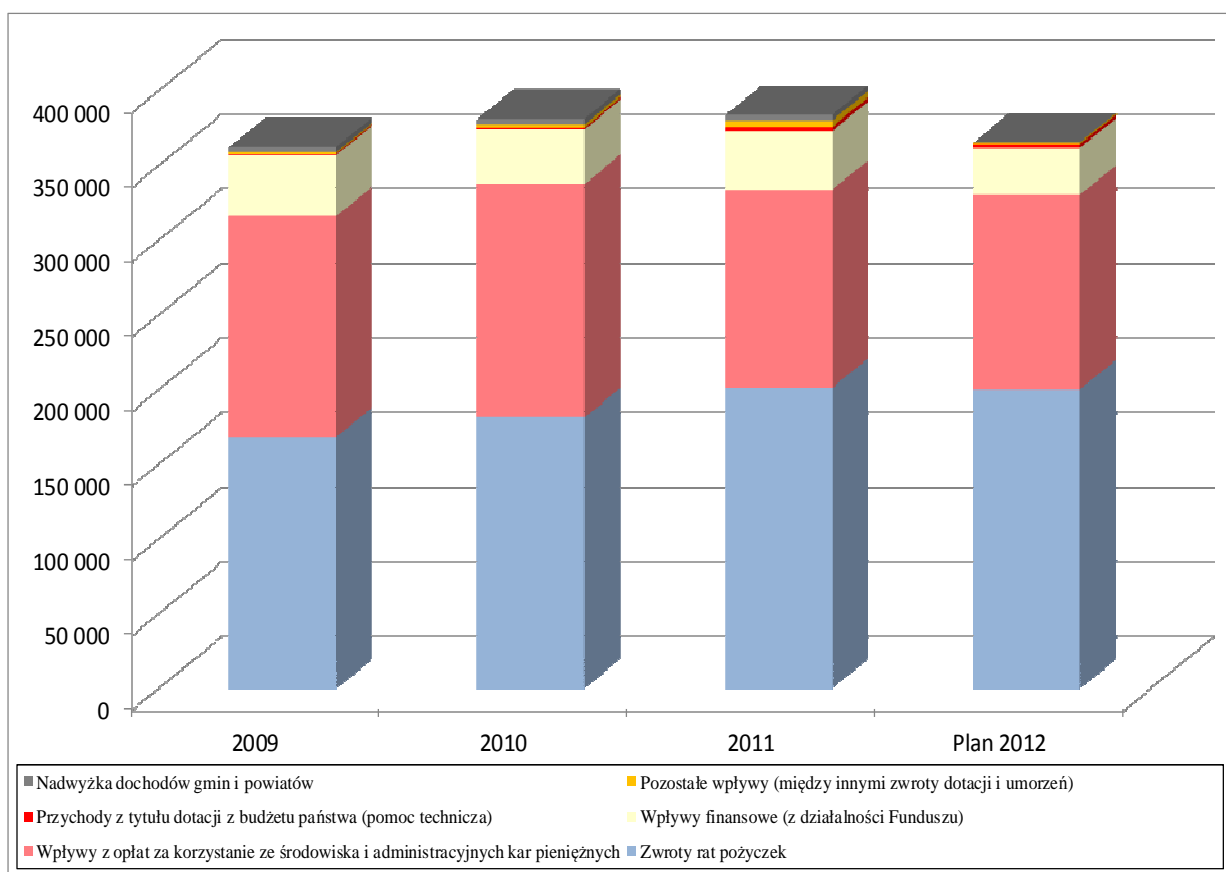
Wpływy finansowe z odsetek od udzielonych pożyczek i od środków zgromadzonych na rachunkach bankowych w latach 2009-2011 kształtowały się na zbliżonym poziomie. Pozwoliło to na pokrycie (z poważną nadwyżką) kosztów funkcjonowania organów i biura Funduszu. Wpływy uzyskiwane z oprocentowania pożyczek zdeterminowane były z jednej strony zmiennością stopy redyskonta weksli ogłaszanej przez Prezesa Narodowego Banku Polskiego, z którą związane jest oprocentowanie pożyczek udzielanych przez Fundusz (wahała się ona w tym czasie od 5,25% do 3,75%), a z drugiej strony wzrastającą, w kolejnych latach, wysokością środków zaangażowanych w pożyczki.

Wpływy z tytułu przekazywanych nadwyżek dochodów gmin i powiatów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych w latach 2009-2011 wyniosły 11 171 tys. zł.

Przychody z tytułu dotacji z budżetu państwa w ramach pomocy technicznej POIiŚ dla WFOŚiGW w Katowicach jako Instytucji Wdrażającej wyniosły w latach 2009 – 2011 4 662 tys. zł. Dotacja stanowiła (częściową do 85%) refundację poniesionych przez Fundusz kosztów kwalifikowanych, zgodnie z trybem i terminami składania wniosków o płatność w ramach Rocznych Planów Działania Pomocy Technicznej POIiŚ.

Rys. 1. Wpływy Funduszu w latach 2009-2012

[w tys. zł]



W analizowanym okresie główną pozycję w strukturze wydatków stanowiła pomoc finansowa na przedsięwzięcia związane z ochroną środowiska. Udzielane przez Fundusz pożyczki i kredyty zwiększały stan należności i tym samym w znacznym stopniu determinowały możliwości finansowania zadań z zakresu ochrony środowiska w kolejnych latach.



Koszty działalności organów i biura Funduszu stanowiły 2,9% łącznej pomocy udzielonej przez Funduszu w latach 2009-2011. Wskaźnik ten nie oddaje właściwie relacji kosztów działalności do rozmiaru prowadzonej działalności ponieważ nie uwzględnia istotnego obszaru jakim jest obsługa POliŚ. Skorygowany, o koszty obsługi POliŚ wskaźnik ukształtował się na poziomie 2,3%.

W tabeli nr 2 przedstawione zostały rzeczywiste koszty działalności biura i organów wydatkowane w Funduszu na obsługę udzielanej beneficjentom pomocy oraz zaprezentowana została efektywność systemu finansowania z udziałem finansowania zwrotnego, czyli tzw. dźwignia finansowa, w rezultacie której pomoc udzielana beneficjentom jest znacząco wyższa od wpływów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych.

Tabela nr 2. Wpływy, łączna udzielona pomoc finansowa, koszty działalności Funduszu [w tys. zł]

Lp.	Wyszczególnienie	2009	2010	2011	Plan 2012
1	Wpływy ogółem (źródło: przepływy pieniężne), w tym	362 910	381 094	383 638	365 235
1.1.	Zwroty rat pożyczek	168 042	181 105	201 057	200 000
1.2.	Wpływy z tytułu opłat i kar	147 806	156 226	132 491	130 000
2	Łączna kwota udzielonej przez Fundusz pomocy	395 978	465 114	493 729	444 478
3	Koszty działalności organów i biura, w tym:	11 990	11 942	13 022	15 902
3.3.	Koszty obsługi POliŚ	1 389	1 755	2 400	2 881
4	Udział procentowy kosztów działalności (bez kosztów obsługi POliŚ) do udzielonej pomocy ogółem	2,7%	2,2%	2,2%	2,9%
5	Udział procentowy udzielonej pomocy do wpływów z opłat i kar	267,9%	297,7%	372,7%	341,9%

Szczegółowa struktura wydatków w poszczególnych latach przedstawiona została w Tabeli nr 3.



Tabela nr 3. Struktura wydatków Funduszu w latach 2009-2012

[w tys. zł]

Lp.	Wydatki	2009	2010	2011	Plan 2012
1	Dotacje i dopłaty do oprocentowania kredytów	60 848	56 856	66 597	60 650
2	Środki przekazywane państwowym jednostkom budżetowym za pośrednictwem rezerwy celowej budżetu państwa		20 903	19 561	14 842
3	Pożyczki i linie kredytowe	281 704	321 197	342 970	308 501
4	Koszty działalności organów i biura	11 993	11 435	12 518	15 252
5	Pozostałe koszty operacyjne i finansowe		5	47	180
6	Wydatki majątkowe własne	247	318	131	5 550
7	Pozostałe wydatki na ochronę środowiska, w tym nagrody za działalność na rzecz ochrony środowiska	1 516	724	250	485
Razem		356 308	411 438	442 074	405 460

4.1.2. Struktura pomocy finansowej Funduszu

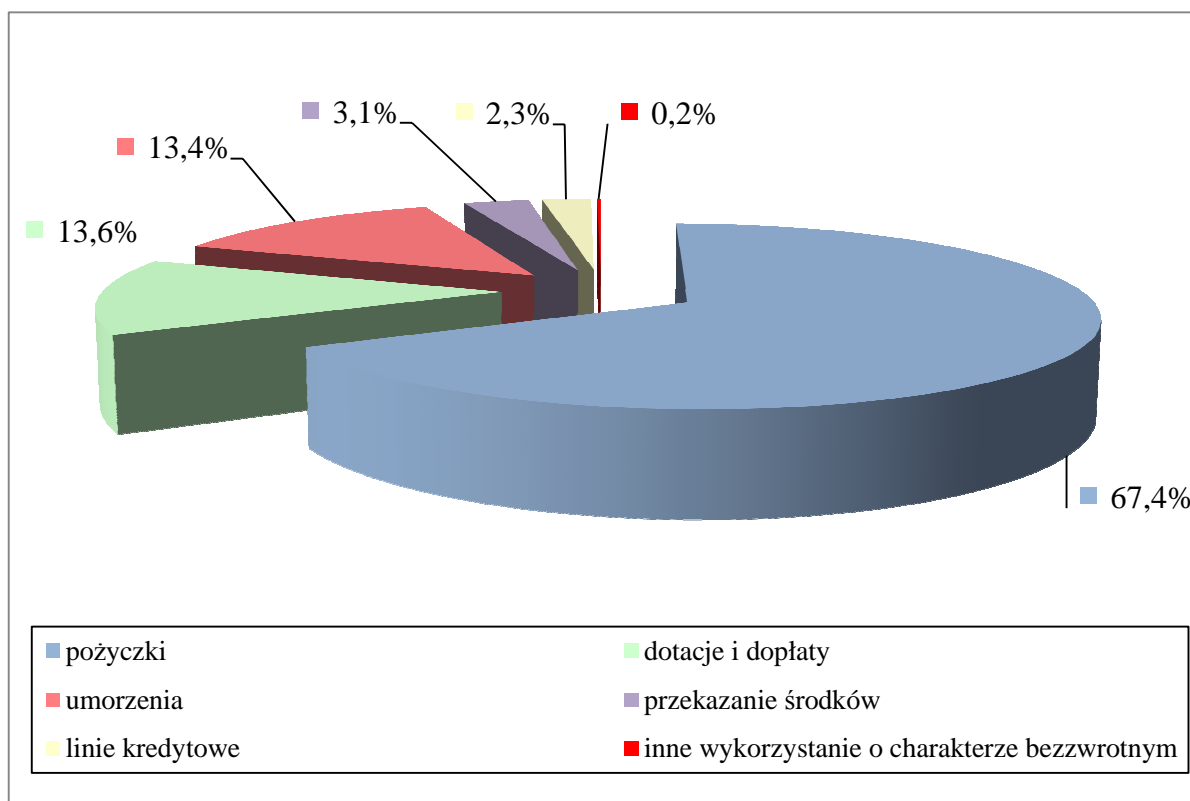
Pomoc finansowa Funduszu udzielana była w formie:

- pożyczek,
- dotacji,
- środków przekazywanych państwowym jednostkom budżetowym,
- umorzeń,
- dopłat do oprocentowania preferencyjnych kredytów bankowych,
- linii kredytowych,
- innego wykorzystania o charakterze bezzwrotnym.

W latach 2009-2011 wysokość udzielonej pomocy finansowej Funduszu na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska wyniosła **1 354 820 tys. zł**, a pomoc planowana do udzielenia w 2012 roku wynosi **444 478 tys. zł**. Największy udział w ogólnej kwocie udzielonego dofinansowania stanowiły pożyczki i wynosiły 908 534 tys. zł, dotacje i dopłaty do oprocentowania preferencyjnych kredytów bankowych wynosiły 184 301 tys. zł, częściowe umorzenia pożyczek - 181 694 tys. zł, przekazanie środków państwowym jednostkom budżetowym - 40 464 tys. zł oraz linie kredytowe - 37 337 tys. zł. Pozostała pomoc o charakterze bezzwrotnym to nagrody za działalność na rzecz ochrony środowiska oraz zwrot gminom utraconych dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości, będących własnością Skarbu Państwa, gruntów pokrytych wodami jezior o ciągłym dopływie lub odpływie wód

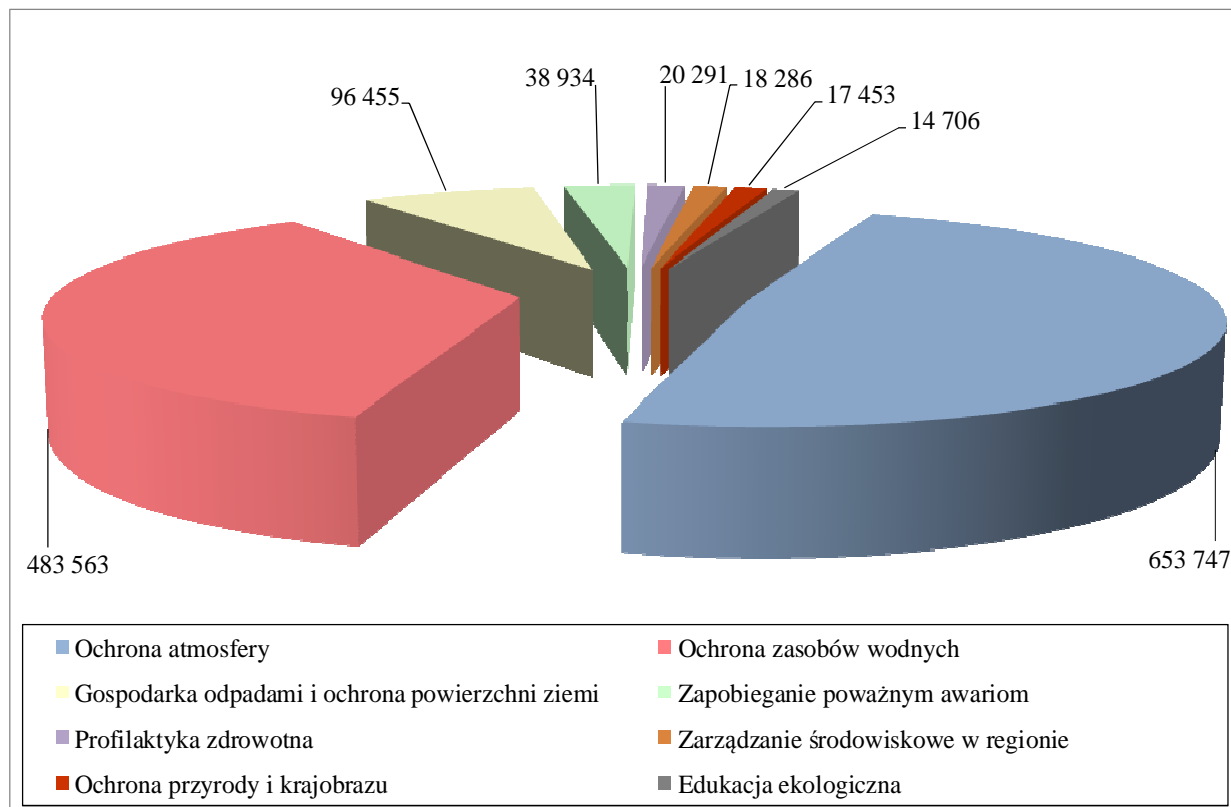
powierzchniowych oraz gruntów zajętych pod sztuczne zbiorniki wodne w łącznej wysokości 2 490 tys. zł.

Rys. 2. Struktura pomocy finansowej Funduszu na dofinansowanie zadań w latach 2009-2012



O kierunkach dofinansowania poszczególnych dziedzin w latach 2009-2011 zdecydowały potrzeby naszego regionu. Największa w kwotach bezwzględnych, pomoc finansowa Funduszu była kierowana na realizację zadań związanych z ochroną atmosfery, ochroną zasobów wodnych, a w dalszej kolejności gospodarką odpadami i ochroną powierzchni ziemi, a także z zapobieganiem poważnym awariom. Znaczna część pomocy aktywizowała również profilaktykę zdrowotną, ochronę przyrody, edukację ekologiczną i monitoring stanu środowiska.

Rys. 3. Pomoc udzielona przez Fundusz w latach 2009-2011 w podziale na poszczególne priorytety
[w tys. zł]



Najwyższą pomoc w wysokości 653 747 tys. zł udzielono na zadania z zakresu ochrony atmosfery (48,7% udzielonej przez Fundusz pomocy). Dofinansowano przedsięwzięcia polegające na poprawie efektywności wytwarzania, przesyłu i użytkowania energii, kompleksowej termomodernizacji obiektów oraz zadania z zakresu odnawialnych źródeł energii. W szerokim zakresie udzielano także dofinansowania gminom województwa śląskiego wdrażającym na swoim terenie obszarowe programy ograniczenia emisji i zwiększenia efektywności energetycznej z uwzględnieniem odnawialnych źródeł energii.

Na inwestycje z zakresu ochrony zasobów wodnych wydatковано 483 563 tys. zł (36,0% pomocy udzielonej przez Fundusz). Pomoc przeznaczona została między innymi na wspieranie przedsięwzięć wynikających z realizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych oraz na dofinansowanie przedsięwzięć z zakresu gospodarki ściekowej, które znalazły się na liście rezerwowej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego. Na mocy Porozumienia podpisanego z Marszałkiem Województwa Śląskiego możliwe było dofinansowanie ze środków Funduszu projektów, które z powodu braku środków nie otrzymały dofinansowania unijnego w konkursie ogłoszonym w ramach RPO WSL. Zadania w dziedzinie gospodarki wodnej otrzymały pomoc przeznaczoną przede wszystkim na usuwanie szkód, które wystąpiły po powodzi w 2010 roku, budowę i modernizację urządzeń ochrony przeciwpowodziowej oraz inwestycje związane z zaopatrzeniem ludności w wodę pitną.



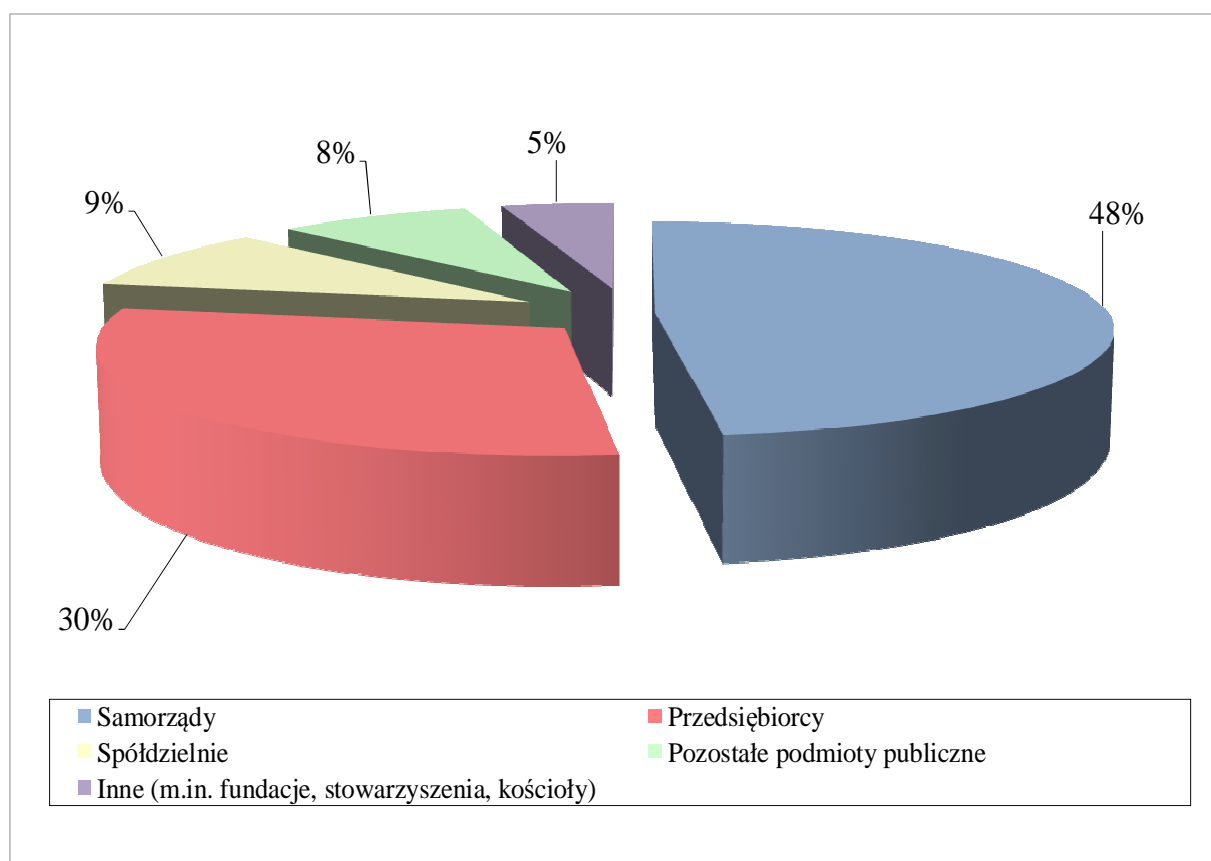
Na zadania z zakresu gospodarki odpadami i ochrony powierzchni ziemi wypłacono 96 455 tys. zł, (7,2% kwoty udzielonej pomocy). Środki Funduszu przeznaczone zostały głównie na zadania związane z wykorzystaniem odpadów przemysłowych i komunalnych oraz zadań polegających na unieszkodliwianiu odpadów niebezpiecznych, w tym likwidację mogiłników oraz usuwanie wyrobów zawierających azbest.

Na zadania związane z zapobieganiem poważnym awariom wydatkowano 38 934 tys. zł (2,9% kwoty udzielonej pomocy).

Pozostałe kierunki wydatkowania środków stanowią: profilaktyka zdrowotna dzieci, ochrona przyrody, edukacja ekologiczna, badania, opracowania i ekspertyzy, badania stanu środowiska prowadzone w ramach monitoringu środowiska oraz wspomaganie systemu kontroli wnoszenia opłat za korzystanie ze środowiska. Udział dofinansowania w ramach tych dziedzin wyniósł 5,2% kwoty pomocy udzielonej przez Fundusz w latach 2009-2011.

Z pomocy Funduszu korzystały samorządy i jednostki organizacyjne o charakterze publicznym, przedsiębiorcy – niezależnie od formy własności, a także osoby fizyczne (bankowe linie kredytowe). W latach 2009-2011 wydatki Funduszu w ponad 56% dotyczyły jednostek sektora finansów publicznych.

Rys. 4. Beneficjenci pomocy udzielonej przez Fundusz w latach 2009-2011



4.1.3. Instrumenty finansowe stosowane przez Fundusz

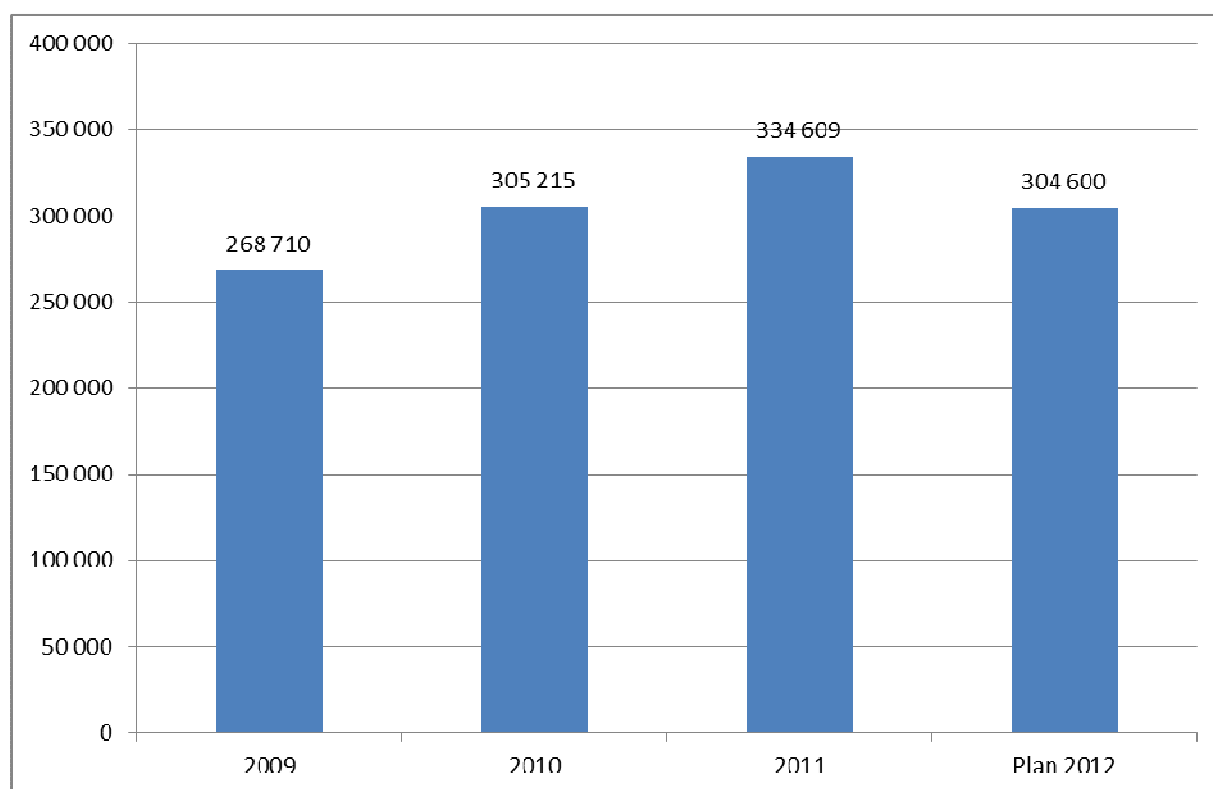
Pożyczki i bankowe linie kredytowe

Podstawową formą pomocy finansowej realizowanej przez Fundusz były pożyczki udzielane na preferencyjnych warunkach, częściowo umarżalne. Udzielane były także pożyczki pomostowe w całości zwrotne oraz jako uzupełnienie współfinansowania inwestycji ekologicznych realizowanych ze środków unijnych. Pożyczki w ostatnich latach stanowiły średnio 67% wartości udzielanej pomocy finansowej. Od roku 2009 łączna kwota udzielanych pożyczek sukcesywnie wzrastała, natomiast plan działalności na 2012 rok zakłada spadek wypłaconych pożyczek do kwoty 304 600 tys. zł.

Spodziewany i systematyczny wzrost zapotrzebowania na pomoc pożyczkową ze środków Funduszu, będzie wymuszał pewną zmianę zasad udzielania pożyczek, a także częstsze oferowanie częściowego lub całościowego zastąpienia pomocy pożyczkowej, kredytami bankowymi z dopłatami ze środków WFOŚiGW w Katowicach.

Rys. 5. Pożyczki udzielone przez Fundusz w latach 2009-2012

[w tys. zł]



Pomoc finansowa Funduszu w postaci finansowania zwrotnego realizowana była także poprzez bankowe linie kredytowe.

Główne kierunki wsparcia realizowane w latach 2009-2011 w ramach linii kredytowych to:

- polepszenie jakości powietrza (dla systemów grzewczych i obiektów o zapotrzebowaniu mocy cieplnej do 200 kW),
- budowa systemów oczyszczających lub odprowadzających ścieki (na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków o przepustowości do 10 m³/d i systemów odprowadzających ścieki),
- demontaż, transport i unieszkodliwienie odpadów azbestowych.



W 2011 roku uruchomiona została także pilotażowa linia kredytowa „Dom energooszczędny”, z przeznaczeniem na budowę obiektów energooszczędnych w zakresie obejmującym między innymi zakup i montaż urządzeń niekonwencjonalnych źródeł ciepła (pompy ciepła, kolektory słoneczne).

Z bankowych linii kredytowych korzystały w głównej mierze osoby fizyczne realizujące przedsięwzięcia proekologiczne.

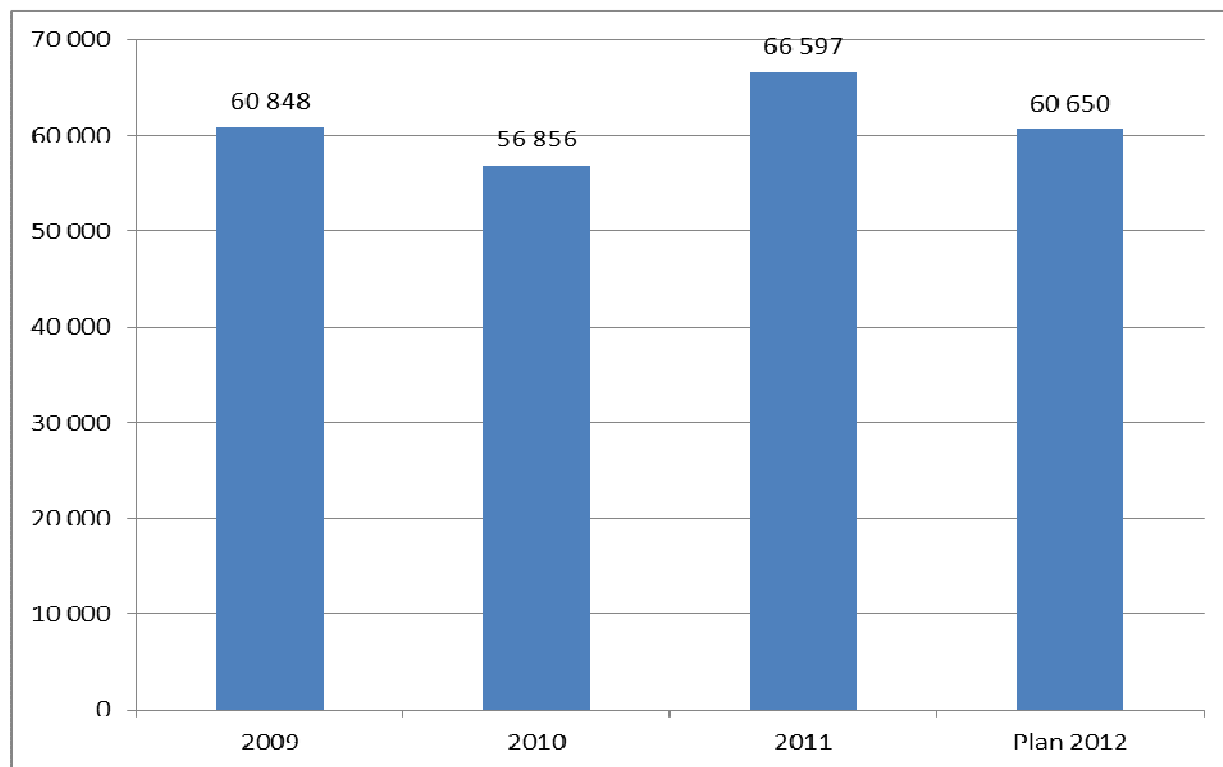
Dotacje

W strukturze pomocy finansowej udzielanej przez Fundusz w ostatnich latach dotacje stanowiły średnio około 13% ogółu wydatków.

Dotacje są narzędziem wykorzystywanym głównie do współfinansowania zadań z zakresu gospodarki wodnej (mała retencja wodna, ochrona przeciwpowodziowa), ochrony atmosfery i ochrony wód realizowanych przez jednostki sektora finansów publicznych, edukacji ekologicznej, ochrony przyrody, profilaktyki zdrowotnej dzieci, zarządzania środowiskowego oraz zapobiegania i likwidacji skutków zagrożeń środowiska. Zakłada się, iż nadal te obszary będą w sposób racjonalny wspierane ze środków statutowych Funduszu, podkreślając zaangażowanie w finansowanie programów środowiskowych o szczególnym znaczeniu dla rozwoju regionu.

Rys. 6. Dotacje udzielone przez Fundusz w latach 2009-2012

[w tys. zł]



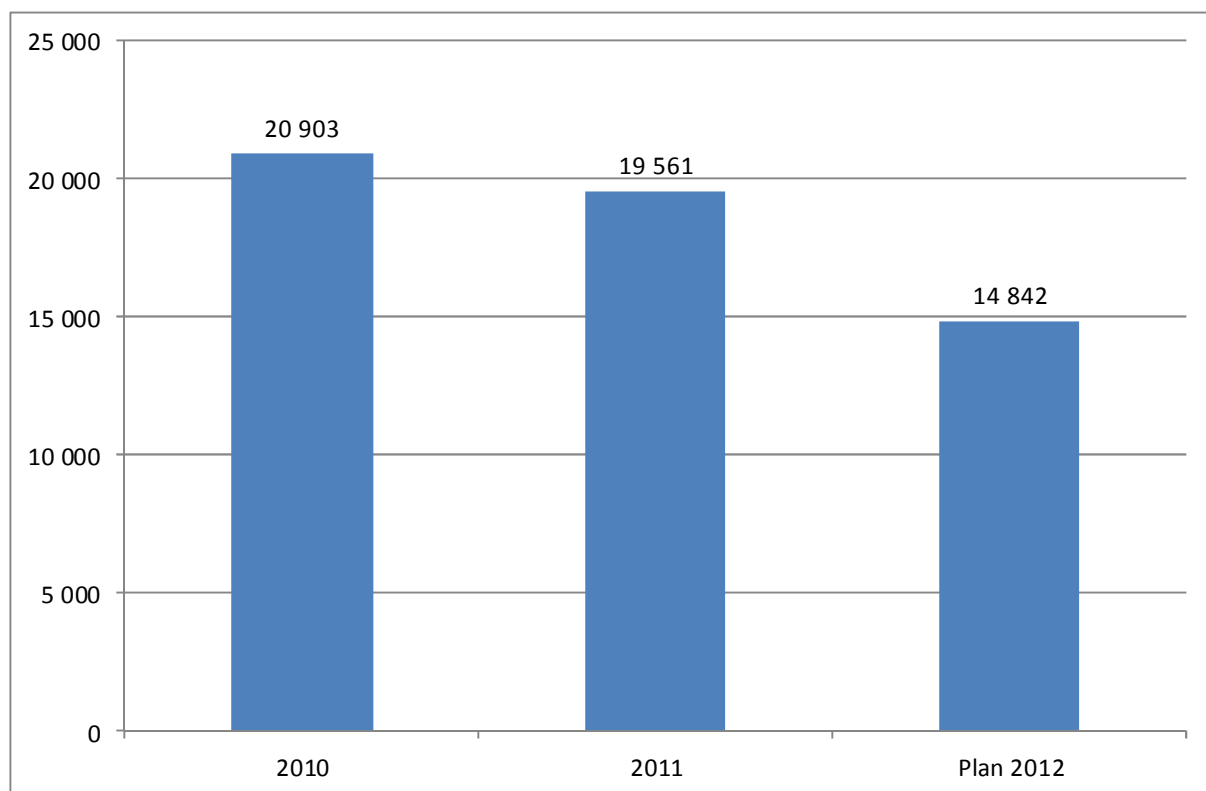
Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach zakłada coroczną weryfikację zasady udzielania pomocy dotacyjnej, w tym: podmiotów uprawnionych do takiej pomocy, rodzajów przedsięwzięć, które mogą być wspierane oraz dopuszczalnych poziomów dofinansowania w stosunku do nakładów ogółem. Struktura pomocy w zależności od rodzajów przedsięwzięć i kierunków ochrony środowiska będzie w miarę możliwości dostosowywana do zgłaszanego zapotrzebowania.



Przekazanie środków państwowym jednostkom budżetowym

Instrument finansowy w postaci przekazania środków skierowany był do państwowych jednostek budżetowych realizujących zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Środki finansowe przekazywane były za pośrednictwem rezerwy celowej budżetu państwa. Z tej formy dofinansowania korzystały w głównej mierze: Państwowa Straż Pożarna, Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska, inne jednostki podległe Wojewodzie Śląskiemu, Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska, Regionalne Zarządy Gospodarki Wodnej oraz Komenda Wojewódzka Policji.

Rys. 7. Środki przekazane przez Fundusz państwowym jednostkom budżetowym w latach 2010-2012 [w tys. zł]



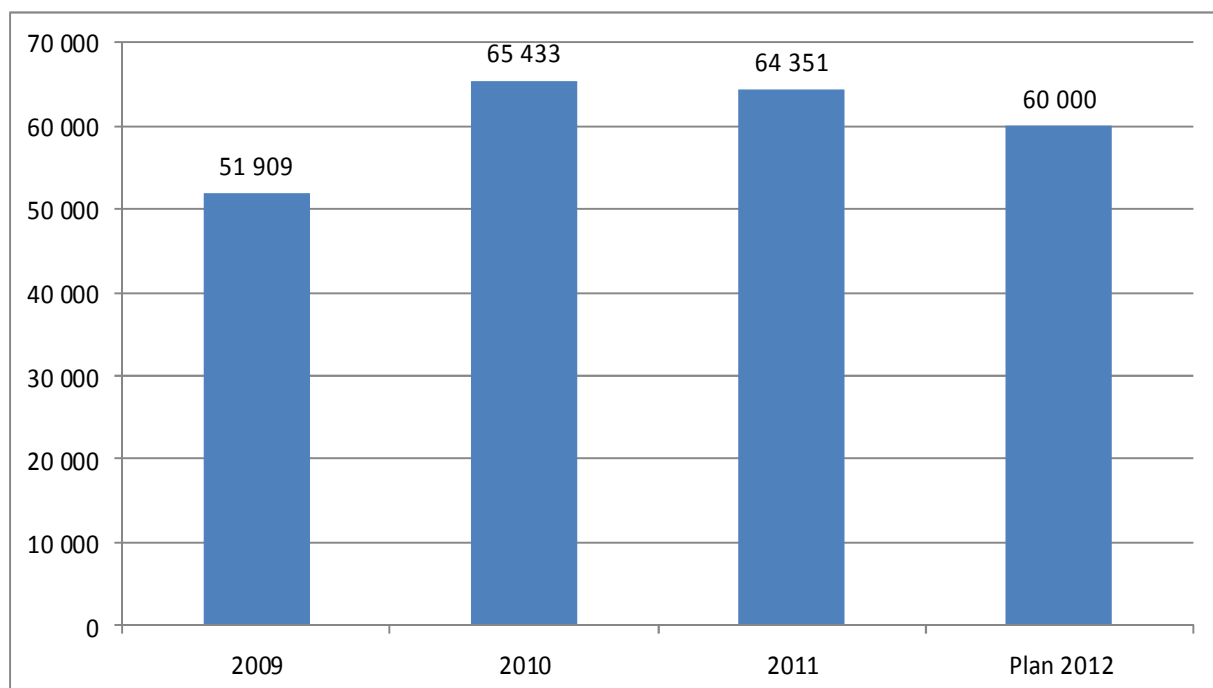
Częściowe umorzenia pożyczek

Istotną formą finansowania ochrony środowiska przez Fundusz są częściowe umorzenia pożyczek. Warunki zastosowane przy umorzeniu pożyczek tworzyły system bodźcowy ukierunkowany na terminowość realizacji zaplanowanych inwestycji i osiągnięcie planowanego efektu ekologicznego oraz terminowość spłat kapitału i odsetek. System warunkowych umorzeń stymulował realizację kolejnych przedsięwzięć związanych z ochroną środowiska na terenie województwa śląskiego.



Rys. 8. Umorzenia pożyczek udzielone przez Fundusz w latach 2009-2012

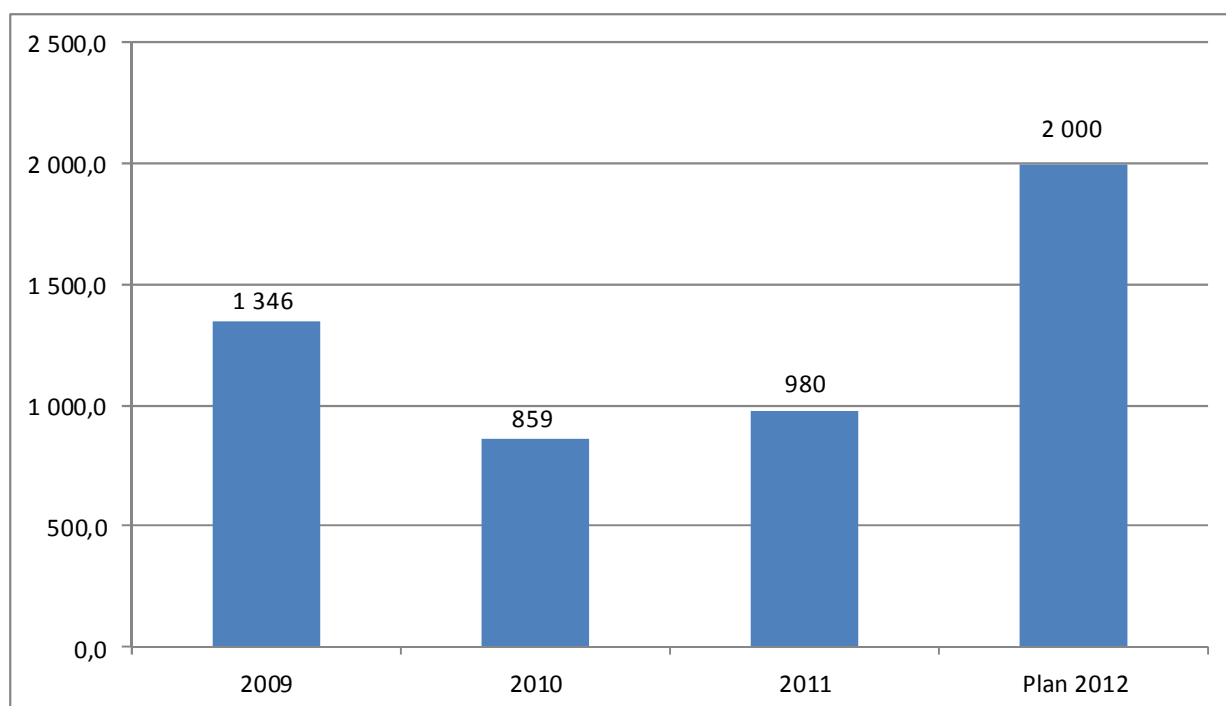
[w tys. zł]



Dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych

Dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych zajmowały w działalności Funduszu marginalne miejsce i miały charakter uzupełniający. W okresie lat 2009 - 2011 ich udział w pomocy finansowej udzielonej beneficjentom nie przekraczał 0,2% ogółu pomocy udzielonej w tym okresie przez Fundusz.

Rys. 9. Dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych udzielone w latach 2009-2012 [w tys. zł]





5. SYNTEZA WSPÓLNEJ STRATEGII DZIAŁANIA NARODOWEGO I WOJEWÓDZKICH FUNDUSZY OCHRONY ŚRODOWISKA I GOSPODARKI WODNEJ NA LATA 2013-2016 Z PERSPEKTYWĄ DO 2020 ROKU

Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej – zwane dalej Funduszami – stanowią siedemnaście wzajemnie niezależnych podmiotów, które wspólnie obsługują jedną spójną dziedzinę zadań publicznych: finansowe wspieranie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w Polsce. Aby ich działania były skoordynowane i spójne, a przez to skuteczniejsze, ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska wyposaża Fundusze w narzędzie, jakim jest ich Wspólna Strategia, sporządzana raz na 4 lata. Stanowi ona jednolitą podstawę dla strategii poszczególnych Funduszy. Wspólna Strategia obejmuje okres lat 2013-2016 z perspektywą do 2020 roku.

W perspektywie strategicznej do 2020 r. system Funduszy współpracujących wzajemnie oraz z interesariuszami ochrony środowiska, skutecznie i elastycznie wspiera swoich beneficjentów w realizacji wysokiej jakości przedsięwzięć służących poprawie stanu środowiska i zrównoważonemu gospodarowaniu jego zasobami, stale podnosząc efektywność swoich działań.

Realizacji tej wizji służyć będzie wdrażanie misji Funduszy brzmiącej: „**skutecznie wspieramy działania na rzecz środowiska**” oraz wypełnienie celu generalnego, którym jest „**poprawa stanu środowiska i zrównoważone gospodarowanie jego zasobami przez stabilne, skuteczne i efektywne wspieranie przedsięwzięć i inicjatyw służących środowisku**”.

Tak określona misja i cel generalny znajdują odzwierciedlenie w ujętych w perspektywie regionalnej misji i celu generalnym Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach.

Podstawę do działań sformułowanych w misji i celu generalnym stanowi wynik diagnozy strategicznej kończącej się następującymi wnioskami:

1. Mocnymi stronami systemu Funduszy jest obecnie:

- zdolność do generowania wypłat środków na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w kwocie przekraczającej wpływy uzyskiwane z tytułu opłat i kar środowiskowych (w latach 2009-2011 wypłacono o 4,6 mld zł więcej niż uzyskano z opłat i kar środowiskowych),
- wiarygodność finansowa, dotychczasowa skuteczność i doświadczenie w finansowaniu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, na które składają się: kompetencje i kwalifikacje ludzi, bezstronne i zobiektywizowane procedury, niekomercyjne kryteria oraz znaczna zdolność do dodatkowego mobilizowania środków z innych źródeł (efekt dźwigni finansowej),
- zdolność do wdrażania i współkreowania krajowych i regionalnych polityk i programów środowiskowych, wynikająca z umocowanej prawnie samodzielności przy jednoczesnym zachowaniu systemowej spójności celów Funduszy.

2. Słabości systemu, które mogą stać się jeszcze dotkliwsze w najbliższych latach, to: niejednorodność w skali kraju systemu ewidencji i raportowania efektów ekologicznych, wymagający stałej poprawy proces konsultacji z beneficjentami zamierzeń m.in. co do planowanych nowych zasad i kierunków



działalności Funduszy, słabość cyfrowej obsługi współpracy i wymiany doświadczeń między Funduszami oraz niedoskonały system współpracy w finansowaniu zadań o charakterze ponadregionalnym dla zapewnienia systemowej komplementarności finansowania.

3. Spodziewany, znaczny strumień środków unijnych na zadania ochrony środowiska, nowe instrumenty finansowe, zwiększająca się świadomość ekologiczna społeczeństwa, nowe obszary rozwoju gospodarczego: innowacje i nowe technologie są dla Funduszy szansą na rozwój kompetencji instytucjonalnych. Istotnymi szansami są również zwiększenie i optymalizacja dystrybucji wpływów środowiskowych przy zachowaniu wydajnego zdecentralizowanego systemu ich pobierania.

4. Główne zagrożenia to wprowadzenie niekorzystnych dla Funduszy zmian w przepisach prawa m.in. likwidujących lub centralizujących Fundusze, ograniczających wpływy finansowe i rolę Funduszy we wdrażaniu polityk w ramach nowej perspektywy finansowej Unii Europejskiej. Inne zagrożenia dotyczą także nasilenia dekonstrukcji gospodarczej zmniejszającej skłonność do inwestowania samorządów terytorialnych i przedsiębiorców, a także brak pełnej aktualizacji i duże zróżnicowanie zakresu szacunków, potrzeb środowiskowych, zarówno w skali kraju, jak i w poszczególnych regionach dla określenia przyszłych kierunków działalności Funduszy i właściwej alokacji ich zasobów.

Przeprowadzając analizę strategiczną katowickiego Funduszu, uwzględniono wnioski z diagnozy strategicznej systemu funduszy, w szczególności te odnoszące się bezpośrednio do jego sytuacji, uwzględniając adekwatne mocne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia.

Rozpoznane słabe strony systemu Funduszy – gdyby nie przeciwdziałać im – mogą uniemożliwić skorzystanie z głównej szansy, zaś mocne strony nie dają wystarczającej odpowiedzi na główne zagrożenia. Zadaniem Wspólnej Strategii jest przezwyciężenie tego stanu.

Cel generalny będzie realizowany w ramach czterech priorytetów:

- ochrona i zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi,
- racjonalne gospodarowanie odpadami i ochrona powierzchni ziemi,
- ochrona atmosfery,
- ochrona różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów,

biorąc pod uwagę:

- konieczność realizacji zobowiązań środowiskowych UE,
- dążenie do wykorzystania środków pochodzących z Unii Europejskiej niepodlegających zwrotowi przeznaczonych na ochronę środowiska i gospodarkę wodną,
- stymulowanie "zielonego" (sprzyjającego środowisku) wzrostu gospodarczego w Polsce m.in. poprzez wspieranie efektywności energetycznej, odnawialnych źródeł energii, ekoinnowacyjności, niskoemisyjności gospodarki i społeczeństwa oraz tworzenia warunków do powstawania zielonych miejsc pracy,
- promowanie zachowań ekologicznych, działań i przedsięwzięć służących zachowaniu bogactwa różnorodności biologicznej oraz adaptacji do zmian klimatycznych.



Cztery priorytety wspólnej strategii ujęte zostały w strategii działania Funduszu i uzupełnione o dodatkowe cztery obszary priorytetowe, w ramach których wsparcie będą otrzymywały zadania związane z edukacją ekologiczną, zapobieganiem poważnym awariom, zarządzaniem środowiskowym w regionie oraz profilaktyką zdrowotną. Obszarom priorytetowym przypisano realizowane cele strategiczne. Cele horyzontalne strategii WFOŚiGW w Katowicach obejmują przedstawione powyżej cele strategii wspólnej.

Strategia zakłada wsparcie realizacji merytorycznej działalności Funduszy w ramach priorytetów realizujących cele środowiskowe wynikające z krajowych i regionalnych dokumentów strategicznych, w szczególności Polityki Ekologicznej Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016 (PEP) oraz opracowywaną nowelizacją PEP, Strategii Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko, właściwych dla województwa strategii województw, środowiskowych planów i programów wojewódzkich, poprzez szereg działań zgrupowanych w ramach czterech perspektyw (rozumianych jako płaszczyzny działania): finanse, beneficjenci, procesy wewnętrzne i innowacje, wyzwania, rozwój, w ramach których wyznaczono 10 działań. Działania te można streścić następująco:

PERSPEKTYWA	DZIAŁANIE
Finanse	1.A. Elastyczne dostosowywanie form i zasad dofinansowania oraz zakresu i kierunków wsparcia Funduszy do potrzeb odbiorców dofinansowania, uwarunkowań zewnętrznych oraz do własnych możliwości finansowych
	1.B. Wzajemne uzgadnianie i korelowanie obszarów i kierunków dofinansowania przedsięwzięć pomiędzy Funduszami
Beneficjenci	2.A. Udoskonalanie relacji z beneficjentami poprzez konsultacje proponowanych rozwiązań, szkolenia i badanie satysfakcji beneficjenta
	2.B. Rozwój cyfrowej obsługi beneficjentów
Procesy wewnętrzne	3.A. Wspólne działania na rzecz podnoszenia kwalifikacji i kompetencji pracowników
	3.B. Wspólna działalność informacyjna i promocyjna systemu Funduszy
	3.C. Budowa i rozwój cyfrowej platformy współpracy i wymiany informacji
Innowacje, wyzwania, rozwój	4.A. Adaptacja systemu Funduszy do wdrażania nowych polityk i instrumentów finansowych UE oraz udział systemu w tym wdrażaniu
	4.B. Reorientacja systemu Funduszy w kierunku aktywnego kreowania rozwiązań odpowiadających na zidentyfikowane szanse i zagrożenia



	4.C. Wspólne działania Funduszy zmierzające do wdrażania wysokiej jakości projektów z zakresu edukacji ekologicznej
--	---

Powyższa pionowa struktura działań zgrupowanych w ramach perspektyw służy usprawnieniu samego systemu Funduszy (i w tym znaczeniu bezpośrednimi beneficjentami Wspólnej Strategii są same Fundusze).

Finansowanie zadań środowiskowych i realizacja misji Funduszy jest natomiast planowana w poziomym układzie czterech priorytetów, które niejako krzyżują się z pionową strukturą działań: w każdym priorytecie muszą być jednocześnie osiągnięte wyznaczone cele dotyczące finansów, beneficjentów, procesów wewnętrznych i innowacji, wyzwań oraz rozwoju.

Cztery perspektywy (płaszczyzny działania) wspólnej strategii znajdują odpowiednie odniesienie i rozwinięcie w strategii Funduszu.

Z uwagi na rozpoczynający się nowy okres programowania UE i nową perspektywę finansową, w 2014 roku zaplanowano aktualizację Wspólnej Strategii.



III. MISJA I PRIORYTETY DZIAŁANOŚCI FUNDUSZU NA LATA 2013-2016

1. ANALIZA STRATEGICZNA SWOT FUNDUSZU JAKO INSTYTUCJI SYSTEMU FINANSOWANIA OCHRONY ŚRODOWISKA W REGIONIE

Analiza strategiczna opracowana została z uwzględnieniem ustaleń i wniosków diagnozy strategicznej zawartej we Wspólnej strategii działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej na lata 2013-2016 z perspektywą do 2020 roku, oceny realizacji Strategii WFOŚiGW w Katowicach na lata 2009-2012, diagnozy stanu środowiska i sytuacji społeczno-gospodarczej w regionie, analizy wojewódzkich dokumentów strategicznych i programowych dotyczących problematyki ochrony środowiska oraz doświadczeń wynikających z bieżącego funkcjonowania Funduszu.

MOCNE STRONY

1. Zdolność do generowania środków na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w kwocie kilkakrotnie przekraczającej wpływy uzyskiwane z tytułu opłat i kar środowiskowych, możliwość dodatkowego mobilizowania środków z innych źródeł (efekt dźwigni finansowej).
2. Umocowana ustawowo samodzielność Funduszu, pozwalająca na:
 - efektywne, zgodnie z interesem publicznym i środowiskowym, niekomercyjne finansowanie proekologicznych przedsięwzięć,
 - wspieranie wdrażania wojewódzkich polityk środowiskowych,
 - kreowanie i realizację programów i projektów z uwzględnieniem uwarunkowań regionalnych.
3. Potencjał instytucjonalny Funduszu:
 - kompetentna kadra, z dużą praktyką zawodową, umożliwiającą właściwą realizację zadań, w tym w zakresie wdrażania i zarządzania programami operacyjnymi Unii Europejskiej,
 - wdrożony i stale doskonalony system zarządzania spełniający wymagania międzynarodowych norm ISO 9001, ISO 14001 i wspólnotowego systemu ekozarządzania i audytu EMAS,
 - bezstronne i zobiektywizowane zasady i formy dofinansowania, dostosowane do specyfiki celów i potrzeb beneficjentów z regionu,
 - znajomość problematyki regionalnej, potrzeb i problemów beneficjentów, umożliwiającą elastyczność i szybkie reagowanie na bieżące wyzwania, w tym bliska współpraca z jednostkami samorządu terytorialnego.
4. Niskie koszty obsługi pomocy udzielanej beneficjentom, zdolność do pokrywania kosztów utrzymania z przychodów finansowych Funduszu oraz z dotacji na obsługę środków unijnych.

SŁABE STRONY

1. Ograniczona wielkość środków na wspieranie ochrony środowiska, brak wpływu na wysokość przychodów z tytułu opłat za gospodarcze korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych.



2. Trudne warunki lokalowe niespełniające standardów właściwej obsługi beneficjentów, brak miejsc parkingowych.
3. Wymagający modyfikacji system informatyczny w zakresie kontaktów z beneficjentami i obsługi procesów wewnętrznych.

SZANSE

1. Zachowanie zdecentralizowanego systemu pobierania i dystrybucji opłat i kar za korzystanie ze środowiska, poszerzonego o wpływy pochodzące z systemu certyfikacji energii, pozwalające na utrzymywanie wysokiego poziomu zaufania i zadowolenia beneficjentów.
2. Udział Funduszu w procesie wdrażania i obsługi środków unijnych a także pozyskiwania ich przez beneficjentów, na realizację regionalnych zadań z zakresu ochrony środowiska w ramach nowej perspektywy 2014-2020, w tym nowych instrumentów finansowych UE.
3. Wysokie i trwałe zapotrzebowanie na środki Funduszu ze strony samorządów i przedsiębiorstw, ukierunkowane na poprawę stanu środowiska w regionie oraz na konieczność realizacji standardów środowiskowych UE.
4. Postęp technologiczny, nowe obszary zrównoważonego rozwoju wymagające wsparcia środkami publicznymi.
5. Wzrost świadomości ekologicznej mieszkańców regionu.

ZAGROŻENIA

1. Centralizacja zarządzania systemem finansowania ochrony środowiska, niekorzystne zmiany w przepisach prawa, ograniczające wpływy i rolę Funduszu we wdrażaniu polityk w ramach nowej perspektywy finansowej UE.
2. Niezakończenie procesu implementacji prawa UE, niestabilność przepisów prawnych, w tym dotyczących pomocy publicznej, utrudniająca przedsiębiorcom proces inwestycyjny i aplikowanie o środki publiczne.
3. Zmniejszające się wpływy z tytułu opłat za gospodarcze korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych.
4. Dekoniunktura gospodarcza, zmniejszenie skłonności do inwestowania przez samorządy i przedsiębiorców. Ograniczenie zdolności zaciągania zobowiązań finansowych przez samorządy terytorialne w związku z ich zadłużeniem.
5. Brak aktualnego oszacowania potrzeb środowiskowych i środków wymaganych na ich realizację w regionie.
6. Niedoskonały system współpracy w finansowaniu zadań o charakterze ponadregionalnym.

Analiza strategiczna wskazuje, że kluczowe mocne strony Funduszu stwarzają przesłanki do przyjęcia założenia wykorzystania pojawiających się szans i skutecznego przeciwdziałania zidentyfikowanym zagrożeniom. Wymagać to będzie szczególnej aktywności, przede wszystkim w obszarze kontaktów i współpracy z władzami publicznymi, monitorowania prac legislacyjnych i lobbowania w sprawach podejmowanych rozstrzygnięć organizacyjnych. Słabe strony Funduszu mogą zostać zminimalizowane



poprzez konsekwentne i spójne podejmowanie niezbędnych działań i odpowiednie określenie ich w Strategii Funduszu, a także poprzez współpracę pomiędzy poszczególnymi funduszami w ramach realizacji Wspólnej strategii działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

2. MISJA I CELE STRATEGICZNE

Misją Funduszu jako publicznej instytucji finansowej jest realizacja polityki ekologicznej województwa śląskiego przez wspieranie działań proekologicznych podejmowanych przez administrację publiczną, przedsiębiorców, instytucje i organizacje pozarządowe oraz zarządzanie środkami europejskimi ukierunkowanymi na ochronę środowiska i gospodarkę wodną.

W wypełnianiu swojej misji Fundusz kieruje się naczelną wartością, którą jest optymalny do uzyskania efekt ekologiczny wspieranych działań, zadań i projektów lub najniższy konieczny do poniesienia koszt uzyskania założonego efektu ekologicznego.

Zakłada się że Fundusz będzie postrzegany jako:

- rzetelny, pewny i godny zaufania partner w realizacji polityki ekologicznej województwa śląskiego i budowaniu regionalnego systemu zarządzania środowiskowego,
- stabilny instrument i skuteczne narzędzie realizacji programów zapewniających poprawę stanu środowiska, jakości życia mieszkańców i kreowania pozytywnego wizerunku województwa śląskiego,
- wiarygodna i profesjonalna publiczna instytucja finansowa posiadająca niezbędne certyfikaty jakości i wymagane akredytacje,
- podstawowe źródło dostępnych preferencyjnych środków finansowych wspierających działania i projekty proekologiczne,
- instytucja wdrażająca i obsługująca środki europejskie ukierunkowane na ochronę środowiska i gospodarkę wodną, jednocześnie współkreująca projekty regionalne dofinansowywane z tych środków,
- instytucja otwarta na potrzeby partnerów, dostępna również dla „małych” klientów i projektów, rzetelny i skuteczny doradca, instytucja gotowa do współpracy w procesie przygotowania i realizacji inwestycji i przedsięwzięć proekologicznych.

W Funduszu ustanowiono, udokumentowano, wdrożono i utrzymuje się zintegrowany system zarządzania jakością i środowiskowego oraz w sposób ciągły doskonali jego skuteczność, zgodnie z wymogami norm PN-EN ISO 9001:2009, EN-PN ISO 14001:2005 oraz systemu ekozarządzania i audytu we wspólnocie EMAS.

Celem generalnym Funduszu jest zapewnienie systematycznej i trwałej poprawy stanu środowiska w województwie śląskim oraz zachowanie i przywracanie na jego obszarze terenów o wysokich walorach przyrodniczych i krajobrazowych.

Fundusz, mając na uwadze przypisaną mu misję, określił **cele strategiczne** swojej działalności (dla poszczególnych obszarów priorytetowych) w odniesieniu do długoterminowych celów środowiskowych wg. Programu Ochrony Środowiska dla Województwa Śląskiego do roku 2013 roku



z uwzględnieniem perspektywy do roku 2018, priorytetów Wspólnej Strategii działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej na lata 2013-2016 z perspektywą do 2020 roku oraz zapisów ustawy Prawo ochrony środowiska.

Obszar priorytetowy		Cel strategiczny
1	Ochrona i zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi	Przywrócenie wysokiej jakości wód powierzchniowych oraz ochrona wód podziemnych i racjonalizacja ich wykorzystania
2	Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi	Minimalizacja ilości powstających odpadów, wzrost wtórnego wykorzystania i ograniczenia składowania pozostałych odpadów
		Przekształcenie terenów przemysłowych i zdegradowanych województwa śląskiego zgodnie z wymaganiami ekologicznymi oraz uwarunkowaniami społeczno-ekonomicznymi
3	Ochrona atmosfery	Poprawa jakości powietrza oraz ograniczanie zużycia energii i wzrost wykorzystania energii z odnawialnych źródeł
4	Ochrona różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów	Zachowanie, odtworzenie i ochrona różnorodności biologicznej
Pozostałe obszary priorytetowe		
1	Edukacja ekologiczna	Edukacja ekologiczna oraz propagowanie działań proekologicznych i zasady zrównoważonego rozwoju
2	Zapobieganie poważnym awariom	Ograniczenie ryzyka wystąpienia poważnych awarii przemysłowych oraz minimalizacja ich skutków
3	Zarządzanie środowiskowe w regionie	Stworzenie warunków najbardziej efektywnego uczestnictwa w realizacji polityki ekologicznej w regionie
		Systemowe, stałe badania i oceny stanu środowiska
4	Profilaktyka zdrowotna	Profilaktyka zdrowotna dzieci z obszarów, na których występują przekroczenia standardów jakości środowiska



Rozwinięciem i uzupełnieniem celów strategicznych Funduszu są **cele operacyjne** (priorytety działalności) oraz **cele szczegółowe** (priorytetowe kierunki dofinansowania) ujmowane w przyjmowanych corocznie Listach przedsięwzięć priorytetowych planowanych do dofinansowania ze środków WFOŚiGW.

Cele strategiczne Funduszu realizowane są z uwzględnieniem **celów horyzontalnych**:

- wspomaganie zadań wspieranych środkami pochodzącymi z Unii Europejskiej lub innymi środkami zagranicznymi poprzez zapewnienie wkładu krajowego w celu osiągnięcia standardów środowiskowych UE,
- wspomaganie zadań zapisanych w gminnych, powiatowych, wojewódzkich i krajowych planach i programach ochrony środowiska,
- dofinansowanie pozostałych zadań ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z regionalną i krajową polityką ekologiczną,
- stymulowanie sprzyjającego środowisku wzrostu gospodarczego,
- promowanie zachowań proekologicznych.

Realizacja strategii Funduszu przebiegać będzie w ramach czterech **perspektyw** poprzez:

Perspektywy	Działania:
Finanse	1. Preferowanie zwrotnego systemu finansowania środowiska
	2. Dążenie do optymalizacji mechanizmów finansowania ochrony środowiska
	3. Nakierowanie na rozwój mechanizmu zwiększającego efekt dźwigni finansowej
	4. Utrzymanie stanu majątku co najmniej na obecnym poziomie
	5. Dążenie do pełnego wykorzystania dostępnych środków na finansowanie ochrony środowiska
	6. Zapewnienie pełnego pokrycia kosztów działalności Funduszu wpływami z oprocentowania pożyczek i kredytów oraz dotacji na obsługę programów europejskich
Beneficjenci	1. Podnoszenie standardów obsługi beneficjentów oraz stałe doskonalenie relacji z nimi poprzez konsultowanie dotyczących ich dokumentów
	2. Cykliczne badanie satysfakcji beneficjentów
	3. Rozwój cyfrowej obsługi beneficjentów



Procesy wewnętrzne	1. Podnoszenie kwalifikacji i kompetencji pracowników
	2. Doskonalenie procedur i dokumentów oraz modyfikacja systemu informatycznego dla usprawnienia obsługi procesów wewnętrznych
	3. Promocja działalności Funduszu
	4. Podniesienie standardów obsługi beneficjentów oraz poprawa lokalowych warunków pracy
Innowacje, wyzwania, rozwój	1. Działanie Funduszu w obszarze absorpcji środków europejskich oraz włączenie się Funduszu w prace programowe nad wdrożeniem polityk przewidzianych w nowej perspektywie finansowej UE 2014-2020
	2. Poszukiwanie nowych efektywnych form finansowania.

3. PRIORYTETY ŚRODOWISKOWE FUNDUSZU NA LATA 2013-2016

Zadania dla poszczególnych celów operacyjnych, system monitorowania poszczególnych zadań, działań i priorytetów oraz poziom osiągnięcia wskaźników ekologicznych uwzględniane będą w corocznych planach działalności. Fundusz przewiduje prowadzenie monitoringu wdrażania Strategii po zakończeniu każdego roku jej obowiązywania w ramach Sprawozdania z działalności Funduszu.

Priorytetami środowiskowymi, obszarami na których koncentruje się merytoryczna działalność Funduszu w perspektywie strategicznej 2013-2016 są:

3.1. OBSZAR PRIORYTETOWY – OCHRONA I ZRÓWNOWAŻONE GOSPODAROWANIE ZASOBAMI WODNYMI

Cel strategiczny - *Przywrócenie wysokiej jakości wód powierzchniowych oraz ochrona wód podziemnych i racjonalizacja ich wykorzystania.*

Cele operacyjne (priorytety działalności):

- Poprawa jakości wód powierzchniowych i podziemnych, w tym ochrona wód ujmowanych do celów pitnych i realizacja zadań Programu ochrony przed powodzią w dorzeczu górnej Wisły, Programu Odra 2006 oraz Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych;
- Wdrażanie kompleksowego programu ochrony przeciwpowodziowej i rozwoju systemów małej retencji, w tym realizacja zadań Programu ochrony przed powodzią w dorzeczu górnej Wisły oraz Programu Odra 2006;
- Likwidacja skutków powodzi;
- Zastosowanie odnawialnych źródeł energii w gospodarce wodnej;
- Zapewnienie mieszkańcom dostępu do wody o jakości odpowiadającej normom wody do picia.

Fundusz będzie wspierał w pierwszej kolejności projekty związane z budową i modernizacją sieci kanalizacji zbiorczych i oczyszczalni komunalnych zapewniających odpowiedni poziom jakości



oczyszczania ścieków dla aglomeracji powyżej 2.000 RLM oraz programy budowy przydomowych oczyszczalni ścieków, a także budowę systemów odprowadzania ścieków.

Wsparciem objęte są również:

- obiekty i urządzenia zwiększające bezpieczeństwo przeciwpowodziowe,
- budowa i modernizacja zbiorników małej retencji,
- uzupełnienie w sprzęt przeciwpowodziowy Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej lub wojewódzkich magazynów przeciwpowodziowych,
- usuwanie skutków powodzi w urządzeniach wodnych, brzegach rzek i potoków oraz urządzeniach ochrony środowiska,
- wspieranie inwestycji hydroenergetycznych poprawiających bezpieczeństwo przeciwpowodziowe.

Ponadto Fundusz dofinansowuje zadania z zakresu:

- wymiany odcinków sieci wodociągowych azbestowo-cementowych i ołowianych,
- wymiany zdegradowanych sieci wodociągowych, w których występują znaczne straty wody,
- zaopatrzenia w wodę do celów pitnych obszarów wiejskich,
- modernizacji stacji uzdatniania wody w celu zapewnienia bezpieczeństwa dostaw wody pitnej w przypadku niewłaściwej jakości wody,
- budowy i modernizacji obiektów gospodarki osadowej w zakresie przeróbki osadów ściekowych w oczyszczalniach ścieków.

Tak sformułowany zakres działań zgodny jest z założeniami Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych oraz z Programem Odra 2006, Programem ochrony przed powodzią w dorzeczu górnej Wisły a także z Programem małej retencji dla województwa śląskiego.

W ramach zrównoważonego gospodarowania zasobami wodnymi wymiar ekologiczny realizacji Strategii będzie prowadzony przy wykorzystaniu między innymi następujących mierników:

- liczba dodatkowych osób korzystających z ulepszonych oczyszczania ścieków (RLM),
- ilość ścieków oczyszczanych (m^3/d),
- ilość sztuk połączeń kanalizacyjnych/wodociągowych,
- ilość wody do picia przekazana do sieci wodociągowej (m^3/d),
- zmniejszenie strat wody (m^3/d , % strat)
- liczba ludności objętej środkami ochrony przeciwpowodziowej (osoby),
- pojemność rezerwy powodziowej (tys. m^3),
- ilość suchej masy osadów poddanej przetworzeniu (Mg s.m./rok).

3.2. OBSZAR PRIORYTETOWY – GOSPODARKA ODPADAMI I OCHRONA POWIERZCHNI ZIEMI

Cel strategiczny - *Minimalizacja ilości powstających odpadów, wzrost wtórnego wykorzystania i ograniczenia składowania pozostałych odpadów.*



- Przekształcenie terenów przemysłowych i zdegradowanych województwa śląskiego zgodnie z wymaganiami ekologicznymi oraz uwarunkowaniami społeczno-ekonomicznymi.

Cele operacyjne (priorytety działalności):

- Ograniczanie obciążenia środowiska odpadami;
- Zapewnienie bezpiecznego dla środowiska składowania odpadów;
- Rewitalizacja terenów przemysłowych i zdegradowanych;
- Ochrona gleb użytkowanych rolniczo;
- Działania w zakresie rolnictwa ekologicznego.

Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki w Katowicach opracował swoje cele strategiczne w zakresie gospodarki odpadami poddając analizie Plan gospodarki odpadami dla województwa śląskiego 2014 oraz Kompleksowy program gospodarki odpadami niebezpiecznymi w regionie Polski południowej.

W związku ze zmianami wprowadzonymi do ustawy o porządku i czystości w gminie i powstałymi z tego powodu nowymi obowiązkami dla gmin, wśród których znalazły się m.in.:

- zapewnienie budowy, utrzymania i eksploatacji własnych lub wspólnych z innymi gminami regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów,
- obowiązek selektywnego zbierania odpadów,
- zapewnienie osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu i ograniczenie masy odpadów biodegradowalnych kierowanych do składowania,

środki Funduszu przeznaczone zostaną w pierwszej kolejności na zadania związane z rozbudową instalacji regionalnych oraz dostosowywaniem instalacji posiadających status instalacji zastępczej umożliwiającym uzyskanie statusu instalacji regionalnej. Na dofinansowanie będą mogły liczyć też zadania usprawniające segregację odpadów na terenie gmin, w tym m.in. tworzenie Gminnych Punktów Zbierania Odpadów Niebezpiecznych.

Planowane jest również zabezpieczenie środków finansowych na zadania związane z:

- usuwaniem wyrobów zawierających azbest,
- likwidacją „bomb ekologicznych” na terenie województwa,
- likwidacją mogilników i magazynów przeterminowanych środków ochrony roślin.

W ramach celu długoterminowego dotyczącego ochrony powierzchni ziemi, który został określony jako przekształcenie terenów przemysłowych i zdegradowanych województwa śląskiego, dofinansowanie Funduszu będzie kierowane na:

- realizację zadań polegających na zagospodarowaniu krajobrazowo-przyrodniczym zniszczonych terenów przemysłowych i zdegradowanych,
- usuwanie skutków zanieczyszczenia powierzchni ziemi, w przypadku nieustalenia podmiotu za nie odpowiedzialnego,



- realizację zadań z zakresu ochrony powierzchni ziemi, uzyskujących dofinansowanie ze środków zagranicznych.

W ramach prowadzenia działań w zakresie rolnictwa ekologicznego środki Funduszu wykorzystane zostaną m.in. na ochronę gleb użytkowanych rolniczo poprzez dofinansowanie wapnowania gleb zakwaszonych na skutek zanieczyszczenia środowiska.

W dziedzinie gospodarki odpadami i ochrony powierzchni ziemi wymiar ekologiczny realizacji celów strategicznych będzie możliwy do określenia za pomocą następujących wskaźników:

- ograniczenie masy składowanych odpadów komunalnych (Mg/a),
- masa odpadów niebezpiecznych poddanych odzyskowi lub prawidłowemu unieszkodliwieniu (Mg/a),
- masa unieszkodliwionych lub prawidłowo zabezpieczonych odpadów niebezpiecznych zawierających azbest (Mg/a),
- powierzchnia zrekultywowanych obszarów zdegradowanych (ha/a),
- powierzchnia gruntów użytkowanych rolniczo poddana wapnowaniu (ha/a).

3.3. OBSZAR PRIORYTETOWY – OCHRONA ATMOSFERY

Cel strategiczny - *Poprawa jakości powietrza oraz ograniczanie zużycia energii i wzrost wykorzystania energii z odnawialnych źródeł.*

Cele operacyjne (priorytety działalności):

- Zmniejszenie emisji pyłowo-gazowej, w tym tzw. „niskiej emisji”;
- Zastosowanie odnawialnych lub alternatywnych źródeł energii,
- Zwiększenie efektywności energetycznej, wytwarzania, przesyłu i użytkowania energii.

Opracowując cele strategiczne i operacyjne Fundusz opierał się m.in. na Programie ochrony powietrza dla stref województwa śląskiego, w których stwierdzone zostały ponadnormatywne poziomy substancji w powietrzu, przyjętym uchwałą Sejmiku Województwa Śląskiego w 2010 roku wraz z późniejszymi uzupełnieniami.

Jakość powietrza w województwie śląskim, pomimo że w ciągu ostatnich 15 lat uległa znaczącej poprawie, nadal jest niska. Na terenie całego województwa odnotowuje się przekroczenia stężeń pyłu zawieszonego PM10 i benzoalfapirenu. Jest to spowodowane przede wszystkim:

- bardzo dużą emisją zanieczyszczeń pyłowo – gazowych w wyniku spalania paliw stałych złej jakości oraz odpadów w paleniskach lokalnych (tzw. niska emisja),
- znaczną koncentracją energetyki zawodowej i przemysłu, wytwarzających energię głównie w oparciu o spalanie węgla kamiennego.

W związku z tym konieczna jest kontynuacja i intensyfikacja działań mających na celu poprawę jakości powietrza, zwłaszcza w zakresie zmniejszenia emisji pyłu (w tym PM2,5) i benzoalfapirenu oraz w zakresie zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych, przede wszystkim dwutlenku węgla.

W ramach zmniejszania emisji zanieczyszczeń do atmosfery Fundusz przewiduje wspieranie realizacji następujących grup przedsięwzięć:



- modernizacji lub wymiany źródeł oraz instalacji służących do przesyłu i użytkowania ciepła na bardziej efektywne ekologicznie i energetycznie, w tym podłączenie obiektów do zbiorowych systemów ciepłowniczych (zadania mogą być realizowane indywidualnie lub w ramach obszarowych programów ograniczenia emisji pyłowo – gazowych),
- budowy lub modernizacji systemów redukcji zanieczyszczeń pyłowo – gazowych.

Województwo śląskie plasuje się w ścisłej krajowej czołówce jeśli chodzi o zużycie energii przez wszystkie sektory gospodarki, przy czym zdecydowana większość tej energii powstaje w wyniku spalania najmniej „proekologicznego” nośnika energii - węgla kamiennego.

W związku z tym działania w zakresie zwiększenia efektywności energetycznej wytwarzania, przesyłu i użytkowania energii to jeden z najważniejszych elementów mających na celu ochronę atmosfery oraz realizację założeń zrównoważonej polityki energetycznej w województwie.

W zakresie poprawy efektywności energetycznej Fundusz będzie wspierał następujące grupy działań:

- kompleksowa termomodernizacja obiektów w zakresie wynikającym z audytu energetycznego,
- wymiana lub modernizacja sieci ciepłych,
- modernizacja oświetlenia ulicznego/drogowego poprzez zastosowanie energooszczędnych źródeł światła,
- zastosowanie innych, technologicznie, ekologicznie i ekonomicznie uzasadnionych rozwiązań, zmniejszających zużycie energii elektrycznej lub ciepłej.

Obecnie województwo śląskie zajmuje jedno z ostatnich miejsc w zakresie udziału energii wytwarzanej ze źródeł odnawialnych w całości produkowanej energii.

W zakresie odnawialnych źródeł energii największy potencjał w województwie śląskim posiadają: biomasa/biogaz (pochodzące ze składowisk odpadów, oczyszczalni ścieków oraz rolnictwa) i energia słoneczna. Lokalnie możliwe jest również wykorzystanie energii wodnej, geotermalnej oraz wiatrowej.

W zakresie alternatywnych źródeł energii największy potencjał w województwie śląskim posiada energetyczne wykorzystanie metanu z kopalń węgla kamiennego.

Efektywne wykorzystanie odnawialnych i alternatywnych źródeł energii jest istotne z punktu widzenia poprawy jakości środowiska naturalnego, ochrony zasobów paliw kopalnych oraz wzrostu bezpieczeństwa energetycznego regionu.

W związku z tym nadal na szczególnie preferencyjnych warunkach wspierane przez Fundusz będą działania polegające na wdrażaniu projektów z zastosowaniem odnawialnych i alternatywnych źródeł energii, obejmujących swoim zakresem: instalacje solarne, ogniwa fotowoltaiczne, biogazowe, kotły opalane biomasą, silniki zasilane metanem, a także elektrownie wodne, wiatrowe oraz instalacje geotermalne.

Poza inwestycjami z zastosowaniem urządzeń wykorzystujących odnawialne i alternatywne źródła energii, wsparcie będą mogły uzyskać także instalacje do produkcji biopaliw, a także niskoemisyjnych paliw konwencjonalnych.

Fundusz będzie stosował następujące mierniki osiągnięcia założonych celów w zakresie ochrony atmosfery:



- szacowany spadek emisji pyłu, benzo(a)pirenu (b-a-p), dwutlenku siarki (SO₂), tlenków azotu (NO_x) oraz tlenku węgla (CO) – (kg/a),
- szacowany spadek emisji gazów cieplarnianych wyrażony w równoważnikach CO₂ – (kg/a),
- dodatkowa zdolność wytwarzania energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych (MWh/a),
- dodatkowa zdolność wytwarzania energii cieplnej ze źródeł odnawialnych (GJ/a).

3.4. OBSZAR PRIORYTETOWY – OCHRONA RÓŻNORODNOŚCI BIOLOGICZNEJ I FUNKCJI EKOSYSTEMÓW

Cel strategiczny - *Zachowanie, odtworzenie i zrównoważone użytkowanie różnorodności biologicznej.*

Cele operacyjne (priorytety działalności):

- Rozwój systemu obszarów chronionych w województwie śląskim i ochrona obszarów i obiektów cennych przyrodniczo;
- Działania na rzecz ochrony roślin lub zwierząt zagrożonych, w ich naturalnych siedliskach;
- Ochrona i działania na rzecz zachowania bioróżnorodności;
- Zapobieganie występowaniu zagrożeń w lasach;
- Naprawianie szkód w środowisku przyrodniczym;
- Zadrzewienia i zakrzewienia.

W ramach tego zakresu Fundusz będzie dofinansowywał działania związane z realizacją celów ochrony oraz zachowaniem przedmiotów ochrony obowiązujących w rezerwach przyrody, parkach krajobrazowych, obszarach chronionego krajobrazu, użytkach ekologicznych, stanowiskach dokumentacyjnych, zespołach przyrodniczo-krajobrazowych, w tym wdrażanie planów ochrony dla rezerwatów i parków krajobrazowych, a także działania na rzecz utrzymania i poprawy właściwego stanu ochrony populacji gatunków roślin i zwierząt oraz siedlisk, dla których ochrony wyznaczono specjalne obszary ochrony ptaków NATURA 2000 oraz obszary specjalnej ochrony siedlisk Natura 2000.

Fundusz przeznaczał będzie również środki na wsparcie działań związanych z ochroną i rehabilitacją zagrożonych rodzimych gatunków zwierząt lub roślin, działań dotyczących zapobieganiu masowym zagrożeniom zdrowotności drzewostanów.

Tak sformułowany zakres działań zgodny jest z założeniami Programu Ochrony Środowiska dla Województwa Śląskiego do roku 2013 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2018 oraz Projektem Strategii Ochrony Przyrody Województwa Śląskiego do roku 2030.

W dziedzinie ochrony różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów wymiar ekologiczny realizacji Strategii będzie prowadzony przy wykorzystaniu między innymi następujących mierników:

- powierzchnia obszarów, na których przywrócono lub zapewniono ochronę właściwego stanu ekosystemów (ha/rok),
- powierzchnia parków zabytkowych poddanych zabiegom ochronnym (ha/rok),
- liczba gatunków z czerwonej księgi gatunków zagrożonych poddanych ochronie i reintrodukcji (szt./rok).



3.5. OBSZAR PRIORYTETOWY – EDUKACJA EKOLOGICZNA

Cel strategiczny - *Edukacja ekologiczna oraz propagowanie działań proekologicznych i zasady zrównoważonego rozwoju.*

Cele operacyjne (priorytety działalności):

- Edukacja ekologiczna dzieci i młodzieży;
- Podnoszenie powszechnej świadomości ekologicznej;
- Edukacja ludzi dorosłych;
- Propagowanie działań proekologicznych;
- Udostępnianie społeczeństwu informacji o ochronie środowiska.

Fundusz będzie traktował ten priorytet jako instrument wspierający i wspomagający realizację przedsięwzięć w ramach innych priorytetów. W ramach tego działania Fundusz będzie dofinansowywał między innymi kampanie mające na celu dostarczenie szerokiej, pogłębionej informacji na temat godzenia rozwoju infrastrukturalnego z przestrzeganiem zasad ochrony przyrody i respektowania założeń programu Natura 2000 w województwie śląskim.

Tak sformułowany zakres działań zgodny jest z założeniami Projektu Strategii Ochrony Przyrody Województwa Śląskiego do roku 2030.

W dziedzinie edukacji ekologicznej wymiar ekologiczny realizacji Strategii będzie prowadzony przy wykorzystaniu między innymi następujących mierników:

- liczba uczestników kampanii, programów, akcji edukacyjnych (os/rok),
- liczba kampanii, programów, akcji edukacyjnych (szt./rok),
- liczba uczestników warsztatów ekologicznych (os/rok),
- liczba dofinansowanych kolumn, audycji radiowych, programów telewizyjnych i serwisów ekologicznych (szt./rok).

3.6. OBSZAR PRIORYTETOWY – ZAPOBIEGANIE POWAŻNYM AWARIOM

Cel strategiczny - *Ograniczenie ryzyka wystąpienia poważnych awarii przemysłowych oraz minimalizacja ich skutków*

Cele operacyjne (priorytety działalności):

- Ograniczenie ryzyka wystąpienia poważnych awarii;
- Likwidacja skutków poważnych awarii.

Poważne awarie, które z definicji oznaczają zdarzenie, w szczególności emisje, pożar lub eksplozje, powstałe w trakcie procesu przemysłowego, magazynowania lub transportu, w których występują jedna lub więcej niebezpiecznych substancji, prowadzące do natychmiastowego powstania zagrożenia życia lub zdrowia ludzi lub środowiska lub powstanie takiego zagrożenia z opóźnieniem, stanowią poważny problem w skali wysoce uprzemysłowionego i zurbanizowanego województwa, do jakich zalicza się województwo śląskie. Z uwagi na potencjalne skutki występowania poważnych awarii Fundusz, działając zgodnie z wytycznymi Prawa ochrony środowiska, w ramach realizacji celu strategicznego



i celów operacyjnych będzie dofinansowywał zadania związane z doposażeniem w sprzęt i wyposażenie jednostek Państwowej Straży Pożarnej oraz Ochotniczej Straży Pożarnej.

W zakresie zapobiegania poważnym awariom wymiar ekologiczny realizacji celów strategicznych będzie możliwy do określenia za pomocą następujących wskaźników:

- samochody pożarnicze (szt./a),
- sprzęt i wyposażenie (szt./a),
- środki chemiczne (Mg/a),

przekazane uprawnionym jednostkom.

3.7. OBSZAR PRIORYTETOWY – ZARZĄDZANIE ŚRODOWISKOWE W REGIONIE

Cel strategiczny - *Stworzenie warunków najbardziej efektywnego uczestnictwa w realizacji polityki ekologicznej w regionie.*

- *Systemowe, stałe badania i oceny stanu środowiska.*

Cele operacyjne (priorytety działalności):

- Tworzenie zintegrowanego systemu zarządzania środowiskowego w województwie;
- Opracowanie strategii i programów wdrożeniowych w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej;
- Opracowanie strategii ochrony różnorodności biologicznej i krajobrazowej;
- Opinie naukowe, opracowania i ekspertyzy;
- Wspieranie regionalnej sieci Państwowego Monitoringu Środowiska;
- Stworzenie systemu upowszechniania i udostępniania informacji o stanie środowiska;
- Wspomaganie systemu wnoszenia i kontroli opłat za korzystanie ze środowiska.

Fundusz traktuje ten priorytet jako instrument wspierający i wspomagający realizację nowoczesnych rozwiązań i innowacji działań z zakresu ochrony zasobów wodnych, gospodarki odpadami i ochrony powierzchni ziemi, ochrony atmosfery, ochrony przyrody i krajobrazu, zapobiegania poważnym awariom, profilaktyki zdrowotnej.

W zakresie wspomaganie realizacji zadań państwowego monitoringu środowiska ze środków Funduszu finansowane będą wykonywane i gromadzone przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Katowicach pomiary jakości środowiska na terenie województwa śląskiego. Dane te są następnie publikowane w ramach publikacji: „Stan środowiska województwa śląskiego” oraz „Ocena stanu środowiska w zakresie pól elektromagnetycznych w województwie śląskim” oraz (w części dotyczącej monitoringu powietrza) prezentowane w formie komunikatu na antenie regionalnego programu telewizji.

Z racji tego, że część opłat za korzystanie ze środowiska stanowi źródło przychodów Funduszu, w jego interesie jest wspomaganie istniejącego systemu kontroli opłat w województwie śląskim polegające na zakupie sprzętu i oprogramowania koniecznego do jego działania.

W dziedzinie zarządzania środowiskowego w regionie (cel strategiczny: Stworzenie warunków najbardziej efektywnego uczestnictwa w realizacji polityki ekologicznej w regionie) wymiar



ekologiczny realizacji Strategii będzie prowadzony przy wykorzystaniu między innymi następujących mierników:

- liczba gmin, powiatów, w których zrealizowano programy ochrony i kształtowania środowiska (szt./rok),
- liczba opinii naukowych, opracowań i ekspertyz (szt./rok).

W zakresie wspomaganie realizacji zadań państwowego monitoringu środowiska wymiar ekologiczny będzie możliwy do określenia za pomocą wskaźnika:

- raport „Stan środowiska województwa śląskiego” (szt),
- raport „Ocena stanu środowiska w zakresie pól elektromagnetycznych” (szt),
- komunikat o jakości powietrza, liczba komunikatów w roku.

W zakresie wspomaganie systemu wnoszenia i kontroli opłat za korzystanie ze środowiska wymiar ekologiczny będzie możliwy do określenia za pomocą wskaźnika:

- sprzęt wraz z oprogramowaniem (szt./a).

3.8. OBSZAR PRIORYTETOWY – PROFILAKTYKA ZDROWOTNA

Cel strategiczny - *Profilaktyka zdrowotna dzieci z obszarów, na których występują przekroczenia standardów jakości środowiska.*

Cele operacyjne (priorytety działalności):

- Profilaktyka specjalistyczna;
- Działania ogólnoprofilaktyczne.

Fundusz będzie wspierał profilaktykę zdrowotną dzieci zamieszkałych na obszarach, na których występują przekroczenia standardów jakości środowiska, tak sformułowany zakres działań zgodny jest z art. 400a ust. 1 pkt. 31 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Dofinansowanie profilaktyki zdrowotnej dzieci wynika również z zapotrzebowania i tradycji „zielonych szkół” na terenie województwa śląskiego.

W dziedzinie profilaktyki zdrowotnej wymiar ekologiczny realizacji Strategii będzie prowadzony przy wykorzystaniu między innymi następujących mierników:

- liczba uczestników biorących udział w wyjazdach na tzw. „zielone szkoły”, ferie zimowe, kolonie letnie (os/rok),
- liczba uczestników profilaktyki specjalistycznej (os/rok).

4. PERSPEKTYWY REALIZACJI MISJI I PRIORYTETÓW STRATEGII

Realizacja misji i priorytetów Strategii następować będzie w wyniku realizacji działań w ramach czterech perspektyw, tj.: perspektywy finansów, beneficjentów, procesów wewnętrznych i innowacji, wyzwań i rozwoju.



4.1. PERSPEKTYWA - FINANSE

Perspektywa finansowa Strategii dotyczy **finansowania** przez Fundusz zadań na rzecz środowiska. Fundusz będzie dofinansowywał przedsięwzięcia na rzecz zrównoważonego rozwoju regionu stosując następujące instrumenty finansowe:

- pożyczki,
- dotacje,
- umorzenia części wykorzystanej pożyczki,
- dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych,
- kredyty w bankowych liniach kredytowych.

Działanie 1 – preferowanie zwrotnego systemu finansowania środowiska

Fundusz będzie preferował zwrotny system finansowania ochrony środowiska. Podstawową formą pomocy finansowej udzielanej przez Fundusz będą pożyczki udzielane na preferencyjnych warunkach. Pomoc finansowa Funduszu w postaci finansowania zwrotnego realizowana będzie także poprzez bankowe linie kredytowe, z których będą korzystać w głównej mierze osoby fizyczne realizujące przedsięwzięcia proekologiczne.

Fundusz zakłada, że zwrotne finansowanie ochrony środowiska będzie kształtowało się na poziomie 69% rocznie; $\pm 2\%$.

Działanie 2 – dążenie do optymalizacji mechanizmów finansowania ochrony środowiska

Uzyskanie możliwie największego zaspokojenia potrzeb środowiskowych wymagać będzie maksymalizacji strumienia finansowania oraz jego właściwego, optymalnego ukierunkowania. Stosowane formy finansowania i kryteria wyboru (między innymi w ramach konkursowego trybu wyboru) finansowanych przedsięwzięć powinny umożliwiać uzyskanie jak największych efektów ekologicznych, między innymi poprzez uwzględnienie efektywności finansowej.

Działanie 3 – nakierowanie na rozwój mechanizmu zwiększającego efekt dźwigni finansowej

Ze względu na rosnące zapotrzebowanie na środki finansowe beneficjentów oraz ograniczone możliwości finansowe Funduszu, zakłada się wzrost udziału dopłat do oprocentowania kredytów bankowych w dofinansowaniu ogółem.

Dopłaty do oprocentowania kredytu będą instrumentem finansowym powodującym bardzo silny efekt dźwigni. Oznacza to, że stosunkowo niewielka pomoc ze strony Funduszu będzie powodować inwestowanie w ochronę środowiska nakładów o wielokrotnie większej wartości, pochodzących z systemu bankowego. Chcąc wykorzystać ten atut i zrealizować cel jakim jest zaspokojenie zapotrzebowania na środki finansowe przeznaczane na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej Fundusz widzi konieczność i będzie dążył do zwiększenia atrakcyjności tej formy dofinansowania poprzez dostosowanie warunków jej przyznawania do potrzeb potencjalnych beneficjentów.

Działanie 4 – utrzymanie stanu majątku co najmniej na obecnym poziomie

Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach będzie dążył do utrzymania wartości majątku Funduszu co najmniej na obecnym poziomie. Fundusz dopuszcza jednak



możliwość zmniejszenia stanu Funduszu, w wyniku konieczności dofinansowania likwidacji skutków klęsk żywiołowych oraz w przypadku pojawienia się szczególnych potrzeb ukierunkowanych na współfinansowanie projektów europejskich.

Działanie 5 – dążenie do pełnego wykorzystania dostępnych środków na finansowanie ochrony środowiska

Fundusz będzie czynił starania mające na celu maksymalne wykorzystanie dostępnych środków na finansowanie ochrony środowiska aby w jak największym stopniu wspierać inwestycje realizowane w naszym regionie.

Działanie 6 – zapewnienie pełnego pokrycia kosztów działalności Funduszu wpływami z oprocentowania pożyczek i kredytów oraz dotacji na obsługę programów europejskich

Fundusz założył, że koszty działalności organów i biura (uwzględniając także przewidziane wydatki na nową siedzibę) będą miały w całym okresie obowiązywania Strategii pełne pokrycie z wpływów finansowych oraz dotacji na obsługę programów europejskich.

4.2. PERSPEKTYWA - BENEFICJENCI

Fundusz, jako jednostka sektora finansów publicznych odgrywająca kluczową rolę w realizacji polityki ekologicznej w regionie, gwarantować musi wysokie standardy otwartości, przejrzystości i jakości w swojej działalności, budując zaufanie beneficjentów i innych stron z otoczenia zewnętrznego. Otwartość na potrzeby partnerów, dialog, konsultacje i bieżąca współpraca w procesach przygotowania wniosków o dofinansowanie oraz realizacji przedsięwzięć, reagowanie na oczekiwania beneficjentów, stanowią podstawę wdrażania misji i celów Funduszu.

Działanie 1 – podnoszenie standardów obsługi beneficjentów oraz stałe doskonalenie relacji z nimi poprzez konsultowanie dotyczących ich dokumentów

Relacje z beneficjentami realizowane będą w ramach **polityki komunikacyjnej Funduszu**.

Zasadniczym założeniem polityki komunikacyjnej Funduszu jest prowadzenie otwartego dialogu ze społeczeństwem, szczególnie z beneficjentami wsparcia finansowego. Służą temu przede wszystkim organizowane cyklicznie spotkania konsultacyjne z przedstawicielami jednostek administracji rządowej i samorządowej, samorządu gospodarczego, organizacji pozarządowych, przedsiębiorców i innych podmiotów, dotyczące między innymi zasad, form, obszarów i warunków udzielania dofinansowania oraz prezentacji efektów działalności Funduszu. Prowadząc politykę komunikacyjną Fundusz uwzględnia zapisy Strategii komunikacji Funduszy Europejskich w Polsce w ramach Narodowej Strategii Spójności.

Podstawową formą promocji Funduszu jest strona internetowa (www.wfosigw.katowice.pl), będącą najczęstszym źródłem informacji o działalności Funduszu. Na stronie znaleźć można informacje o:

- strukturze organizacyjnej, polityce jakości i środowiskowej, przyznanych certyfikatach,
- podstawowych dokumentach związanych z funkcjonowaniem Funduszu (Plan działalności, sprawozdania, dokumenty operacyjne),
- zasadach wspierania zadań proekologicznych,



- wzorach i wykazach dokumentów wymaganych w procedurach udzielania dofinansowania,
- Programie Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko,
- bieżącej działalności organów Funduszu,
- przedsięwzięciach dofinansowanych przez Fundusz,
- organizowanych przez Fundusz akcjach i projektach ekologicznych, np. „Fundusz dzieciom”.

Fundusz prowadzi politykę informacyjną także poprzez:

- elektroniczny Biuletyn Informacji Publicznej (<http://bip.wfosigw.katowice.pl>),
- biuletyn „Fundusz dla śląskiego środowiska”(w wersji elektronicznej) informujący o najważniejszych decyzjach podejmowanych w Funduszu, o roli i skali pomocy finansowej oferowanej przez Fundusz,
- publikację materiałów (broшуry, ulotki, foldery) informujących o działalności Funduszu, w tym jako Instytucji Pośredniczącej II stopnia dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko,
- elektroniczny newsletter informujący co tydzień media i samorządy województwa śląskiego o najważniejszych, bieżących wydarzeniach z udziałem przedstawicieli Funduszu rozsyłany do gmin i mediów w województwie śląskim,
- elektroniczny kwartalnik pt. „Eko-Info”, zawierający opracowania, raporty, analizy i artykuły ekspertów Funduszu na temat zagadnień związanych z obszarem zadań realizowanych przez Fundusz,
- współpracę z mediami, cyklicznie organizowane konferencje prasowe i briefingi dla dziennikarzy, udział w audycjach, wypowiedzi i artykuły w mediach,
- kolumny, portale i audycje ekologiczne publikowane w ramach konkursu „Cykliczne upowszechnianie przez media zasady zrównoważonego rozwoju i informacji dotyczących źródeł i systemów finansowania ochrony środowiska”,
- udział przedstawicieli Funduszu w seminariach, konferencjach, spotkaniach roboczych, targach i wystawach ekologicznych,
- udzielanie oczekiwanych informacji dla stron zainteresowanych, w tym prowadzenie punktu informacyjnego POiŚ,
- bieżącą pomoc i doradztwo dla beneficjentów i potencjalnych beneficjentów,
- publikowanie sprawozdania z działalności, w tym o uzyskanych efektach ekologicznych w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym.

Działanie 2 - cykliczne badanie satysfakcji beneficjentów

Badanie satysfakcji beneficjentów przebiegać będzie zgodnie z odpowiednią procedurą zintegrowanego systemu zarządzania spełniającą wymagania normy ISO 9001. Ankiety przesyłane będą podobnie jak w latach ubiegłych do grupy losowo wybranych beneficjentów, a wyniki badania, po ich opracowaniu, analizowane będą przez Zarząd Funduszu.



Działanie 3 - rozwój cyfrowej obsługi beneficjentów

Rozwój cyfrowej obsługi beneficjentów realizowany będzie poprzez wykorzystanie i rozbudowanie funkcji Zintegrowanego Systemu Informatycznego, służącego do obsługi działalności statutowej Funduszu. Realizacja zadania została zaplanowana na lata 2012-2013.

Podstawowym narzędziem komunikacji z beneficjentem będzie udostępniony i doskonalony portal internetowy, umożliwiający uzyskanie informacji na temat stanu realizacji złożonych wniosków i zawartych umów oraz ich realizacji.

Trwają również ciągłe modyfikacje dotychczasowego narzędzia informatycznego, w tym Lokalnego Systemu Informatycznego, służącego do obsługi i monitorowania wdrażanych projektów finansowanych ze środków POIiŚ. Narzędzie to umożliwia monitoring realizacji projektów, rozliczenia przekazywanych środków finansowych oraz sprawozdawczość beneficjenta zgodnie z obowiązującymi wytycznymi i porozumieniem. Informacje zawarte w LSI w zakresie wniosków, umów oraz wniosków o płatność są systematycznie przenoszone do Krajowego Systemu Informatycznego. Dane zapisane w Lokalnym Systemie Informatycznym będą również wykorzystane do ich implementacji do systemu informatycznego opracowywanego przez Ministerstwo Środowiska.

4.3. PERSPEKTYWA - PROCESY WEWNĘTRZNE

Realizacja zadań Funduszu odbywać się będzie poprzez wykorzystanie potencjału instytucjonalnego (zasoby kapitałowe, kadrowe, materialne i organizacyjne), w oparciu o dokumenty zewnętrzne i wewnętrzne regulujące funkcjonowanie Funduszu, pozwalające na wykonywanie przypisanej Funduszowi roli w systemie finansowania ochrony środowiska i wspomaganie realizacji polityki ekologicznej w regionie.

Podstawowymi dokumentami regulującymi funkcjonowanie Funduszu są:

- ustawa Prawo ochrony środowiska;
- Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie gospodarki finansowej Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej;
- Statut nadawany przez Sejmik Województwa Śląskiego.

Strukturę organizacyjną Funduszu określa Regulamin Organizacyjny Biura WFOŚiGW w Katowicach, który reguluje organizację Biura i zakres kompetencyjny poszczególnych komórek organizacyjnych. Struktura organizacyjna została dostosowana do obowiązków nałożonych na Fundusz w roli Instytucji Wdrażającej Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko. Określając strukturę organizacyjną Biura Funduszu kierowano się zasadą podziału zadań, która jest przejrzysta dla beneficjentów ubiegających się o pomoc finansową.

Dokumentami, na podstawie których Fundusz dofinansowuje zadania są:

- Lista przedsięwzięć priorytetowych planowanych do dofinansowania;
- Kryteria wyboru przedsięwzięć finansowanych ze środków Funduszu;
- Zasady udzielania dofinansowania ze środków Funduszu;
- Plan działalności / plan finansowy.



Rozwinięciem i uszczegółowieniem Zasad udzielania dofinansowania są regulaminy, dotyczące wybranych kierunków listy przedsięwzięć priorytetowych.

Wszystkie procesy wewnętrzne realizowane w Funduszu przebiegają w ramach wdrożonego i stale doskonalonego zintegrowanego systemu zarządzania jakością i środowiskowego, zorganizowanego według wymagań międzynarodowych norm: ISO 9001, ISO 14001 i rozporządzenia w sprawie Europejskiego Systemu Ekozarządzania i Audytu (EMAS).

W obszarze wewnątrzorganizacyjnym Strategia Funduszu zakłada podejmowanie poniższych **działań**:

Działanie 1 - podnoszenie kwalifikacji i kompetencji pracowników

Fundusz dysponując doświadczoną kadrą pracowniczą we wszystkich dziedzinach zarówno ochrony środowiska jak i organizacji i zarządzania, stale podejmuje działania zmierzające do podnoszenia kompetencji pracowników, ich motywacji i kształtowania właściwych wzorców zachowań. Odpowiadając na potrzeby zarówno indywidualne jak i zespołowe, Fundusz realizuje bogatą i optymalną politykę szkoleniową. Wydatkowane corocznie na ten cel kwoty potwierdzają dbałość Funduszu o utrzymanie kadry o wysokich kompetencjach oraz pozyskiwanie nowych, kompetentnych pracowników. Obowiązujące w Funduszu procedury gwarantować będą funkcjonowanie programu rozwoju kadr, umożliwiając indywidualne ścieżki kariery oraz oferując elastyczny system płac.

Działanie 2 - doskonalenie procedur i dokumentów oraz modyfikacja systemu informatycznego dla usprawnienia obsługi procesów wewnętrznych

Doskonalenie procedur i dokumentów wewnętrznych przebiegać będzie w ramach funkcjonującego w Funduszu Zintegrowanego Systemu Zarządzania Jakością i Środowiskowego (ZSZ), według wymagań międzynarodowych norm: PN-EN ISO 9001:2009 i PN-EN ISO 14001:2005 oraz Rozporządzenia (WE) nr 1221/2009 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 listopada 2009 r. dopuszczające dobrowolny udział organizacji w systemie ekozarządzania i audytu we wspólnocie (EMAS). Potwierdzeniem wdrożenia systemu i spełniania przez Fundusz wymagań ISO 9001 i ISO 14001 jest uzyskanie certyfikatu wydanego przez niezależną jednostkę certyfikującą w zakresie: „*Gromadzenie i gospodarowanie środkami finansowymi, z ich przeznaczeniem na dofinansowywanie przedsięwzięć proekologicznych, poprawiających stan środowiska w województwie śląskim*”, natomiast spełnianie wymagań EMAS potwierdza wpis do krajowego rejestru EMAS dokonany przez Ministra Środowiska w dniu 31.01.2007 r. pod numerem: PL 2.24-002-6, potwierdzany corocznie przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska. Dokumentacja ZSZ określa także mierniki dla realizowanych procesów.

Rozwój systemu informatycznego w celu usprawnienia obsługi procesów wewnętrznych realizowany będzie poprzez wykorzystanie i rozbudowanie funkcji Zintegrowanego Systemu Informatycznego, służącego do obsługi działalności statutowej Funduszu. W ramach doskonalenia i dostosowywania systemu do potrzeb wynikających z dodatkowych zadań realizowanych przez Fundusz oraz zachodzących zmian, w roku 2012 przystąpiono do prac związanych z rozbudową Systemu Informatycznego. Zadanie to ma na celu zintegrowanie wszystkich wykorzystywanych w działalności Funduszu aplikacji w tym finansowo-księgowych oraz budżetowania i zbudowanie całego systemu opartego na jednej bazie danych. Takie rozwiązanie stworzy możliwość pełnej ewidencji, kompleksowej wymiany informacji, analizowania i raportowania a przede wszystkim



monitorowania realizacji planu finansowego. Realizacja zadania została zaplanowana na lata 2012-2013.

Działanie 3 - promocja działalności Funduszu

Promocja działalności Funduszu realizowana będzie zgodnie z Polityką komunikacyjną Funduszu. Podstawowym jej założeniem będzie prowadzenie otwartego dialogu ze społeczeństwem, szczególnie z beneficjentami wsparcia finansowego. Prowadząc politykę komunikacyjną Fundusz będzie uwzględniał zapisy Strategii komunikacji Funduszy Europejskich w Polsce w ramach Narodowej Strategii Spójności.

Działanie 4 – podniesienie standardów obsługi beneficjentów oraz poprawa lokalowych warunków pracy

Biuro Funduszu wykonuje swoje zadania w dwóch lokalizacjach w Katowicach, co utrudnia właściwą realizację obowiązków, stwarza kłopoty logistyczne i komunikacyjne oraz generuje dodatkowe koszty. Dodatkowo trudne warunki pracy w zajmowanych pomieszczeniach (małe pokoje biurowe, zagęszczenie, brak miejsc do spotkań z beneficjentami i odpowiednich warunków socjalnych, ciasne ciągi komunikacyjne, brak miejsc parkingowych) nie odpowiadają właściwym standardom pracy. Po przeprowadzeniu analiz (w tym także ekonomicznych) Fundusz stanął przed koniecznością przeniesienia siedziby do budynku biurowego spełniającego oczekiwane standardy lokalowe, co jednocześnie przyczyni się do obniżenia kosztów wynikających z konieczności wynajmu dodatkowych powierzchni biurowych. W celu dalszej racjonalizacji kosztów utrzymania budynku a także spełnienia w przyszłości wymogów Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/31/UE z dnia 19.05.2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków, która przewiduje, żeby po 31 grudnia 2018 roku nowe budynki zajmowane przez władze publiczne oraz będące ich własnością były budynkami o niemalże zerowym zużyciu energii, do rozważenia pozostaje uwarunkowanie nabycia budynku o parametrach przewidzianych w ww. Dyrektywie.

Nowa siedziba w znacznym stopniu przyczyni się do poprawy warunków obsługi beneficjentów oraz warunków pracy, a jednocześnie będzie promować, zalecane przez Unię Europejską standardy energetyczne.

4.4. PERSPEKTYWA - INNOWACJE, WYZWANIA, ROZWÓJ

Wymóg innowacyjności jest znakiem współczesności. Żadna organizacja nie może dobrze funkcjonować bez podejmowania prób nowych, lepszych rozwiązań w zakresie swojej działalności. Z tego względu istotne jest podejmowanie innowacyjnych działań, które przygotowują organizację na nowe wyzwania.

Działanie 1 – aktywność Funduszu w obszarze absorpcji środków europejskich oraz włączenie się w prace programowe nad wdrożeniem polityk przewidzianych w nowej perspektywie finansowej UE 2014-2020

W latach 2013-2015 Fundusz dalej będzie pełnił rolę Instytucji Pośredniczącej II stopnia (Instytucji Wdrażającej) w systemie instytucjonalnym Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007-2013. Zakres obowiązków, które Fundusz wypełnia i będzie wypełniać w ramach niniejszej funkcji określa zawarte 25 czerwca 2007 r. Porozumienie pomiędzy Ministrem Środowiska a Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w sprawie



realizacji Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko dla osi priorytetowych: I – Gospodarka wodno-ściekowa i II - Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi. W szczególności do zadań Funduszu należą:

- przygotowanie i ocena projektów,
- zawieranie umów o dofinansowanie oraz ich aktualizacja,
- prowadzenie kontroli projektów, ze szczególnym uwzględnieniem kontroli zawierania umów dla zadań objętych projektem,
- monitorowanie i sprawozdawczość z realizacji projektów, a w tym sprawozdawczość w zakresie nieprawidłowości,
- zarządzanie finansowe i rozliczanie projektów,
- dochodzenie zwrotu środków od beneficjentów w przypadku ich wypłaty ponad poziom dofinansowania,
- informacja i promocja PO LiŚ.

Zgodnie z zawartymi umowami o dofinansowanie Fundusz w latach 2013-2015 przekaże beneficjentom PO LiŚ środki UE w następujących wysokościach:

- -w 2013 r. – ok. 122 000 tys. zł,
- -w 2014 r. – ok. 65 500 tys. zł,
- -w 2015 r. – ok. 11 600 tys. zł.

Kwoty te mogą ulec zwiększeniu po zawarciu umów o dofinansowanie, dla projektów, które:

- otrzymają dofinansowanie w wyniku pozytywnego rozpatrzenia wniosków o dofinansowanie złożonych w konkursie nr 7/PO LiŚ/1.1/04/2012 - od ok. 26 600 tys. zł do ok. 84 500 tys. zł (dotyczy projektów z podstawowej i rezerwowej Listy rankingowej po ocenie formalnej i merytorycznej I stopnia),
- otrzymają dofinansowanie w wyniku pozytywnego rozpatrzenia wniosków o dofinansowanie złożonych w kolejnych konkursach, w przypadku ich ogłoszenia przez Ministerstwo Środowiska (IP).

Potencjał organizacyjny Funduszu, a przede wszystkim jego zdolność instytucjonalna do wdrażania programów europejskich wynikająca z nabytych doświadczeń z perspektyw finansowych na lata 2000-2006 oraz 2007-2013 uprawdopodobnia dążenia Funduszu do ubiegania się o uczestniczenie w systemie absorpcji środków UE w zakresie inwestycji ochrony środowiska w kolejnym okresie programowania 2014-2020.

W nowej perspektywie finansowej 2014-2020 najwięcej środków na ochronę środowiska Unii Europejskiej planuje się przeznaczyć na wsparcie efektywności energetycznej i odnawialnych źródeł energii, szeroko pojmowaną ochronę przed skutkami zmian klimatu (w tym racjonalne gospodarowanie wodami) oraz ochronę powierzchni ziemi i efektywne wykorzystanie zasobów (w tym w zakresie zagospodarowania i unieszkodliwienia odpadów komunalnych i przemysłowych). Wspierane będą również badania i działania innowacyjne (przede wszystkim nowe technologie energo- i materiałoszczędne), rozwój małych i średnich przedsiębiorstw jak również działania związane z rozwojem obszarów miejskich.



Wielkość zapotrzebowania na dofinansowanie projektów w nowej perspektywie finansowej 2014-2020 zostanie ustalona po uzgodnieniu przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego z Komisją Europejską dokumentów programowych, a w szczególności ustaleniu możliwych do dofinansowania priorytetów oraz instrumentów finansowych, w oparciu, o które wsparcie będzie udzielane oraz kierunków redystrybucji środków UE. Fundusz ubiegać się będzie o sprawowanie roli Instytucji Wdrażającej o zakresie jak w perspektywie 2007-2013 dla wszystkich priorytetów środowiskowych, w szczególności tych wskazanych w Strategii Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko oraz Strategii adaptacji Polski do zmian klimatu. Struktura finansowa przedsięwzięć inwestycyjnych, które wspiera Fundusz z własnych środków statutowych (największy udział projektów dotyczy ochrony atmosfery – projektów w zakresie szeroko pojętej efektywności energetycznej) pozwala na stwierdzenie, że Fundusz dysponuje potencjałem merytorycznym pozwalającym na pełnienie roli Instytucji Wdrażającej również w tym priorytecie.

Fundusz zamierza również pełnić funkcję instytucji zajmującej się dystrybucją środków finansowych w ramach priorytetów środowiskowych oferowanych na poziomie programu regionalnego województwa śląskiego.

Działanie 2 – poszukiwanie nowych efektywnych form finansowania

Wsparcie finansowe z UE w nowej perspektywie 2014-2020 realizowane będzie zarówno za pomocą instrumentów finansowych bezzwrotnych jak i zwrotnych. Również w tym zakresie Fundusz posiada zdolność instytucjonalną. Fundusz rozszerzy zakres stosowanych dotychczas form wsparcia działalności inwestycyjnej w obszarze ochrony środowiska o nowe instrumenty finansowe, w szczególności te, które preferować będzie UE.

Oprócz pełnienia funkcji w systemie instytucjonalnym absorpcji środków UE Fundusz wspierać będzie również projekty dofinansowywane ze środków UE poprzez zapewnienie wkładu krajowego. Utrzymana zostanie preferencyjność dla niniejszych przedsięwzięć inwestycyjnych w zasadach udzielania pomocy finansowej ze środków własnych.

Fundusz poszukując nowych efektywnych form finansowania (będących także adaptacją form już stosowanych) będzie korzystał z doświadczeń inicjatyw wspólnotowych (JESSICA, JEREMIE), a także doświadczeń innych krajów we wspieraniu przedsięwzięć środowiskowych.

Podstawowym kierunkiem poszukiwań będą rozwiązania umożliwiające włączenie się środków komercyjnych w zakresie, który umożliwia efektywność ekonomiczną projektu. Realizacja działania będzie wymagać od Funduszu uwzględnienia dostosowania projektowanej formy do wymogów prawa.

5. WSPÓLPRACA W RAMACH SYSTEMU FUNDUSZY OCHRONY ŚRODOWISKA

Fundusz jest jednym z elementów systemu finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej funkcjonującego na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska. Zapewnienie koordynacji i spójności działań systemu opiera się na wypełnieniu ustawowego obowiązku wypracowania i przyjęcia wspólnej strategii działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy. Jest to dokument obejmujący czteroletnie okresy, stanowiący jedną z podstaw dla strategii poszczególnych funduszy.

Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach zamierza aktywnie uczestniczyć w realizacji wspólnych przedsięwzięć przewidzianych we Wspólnej Strategii. Ze względu



na specyficzne uwarunkowania wynikające z przyjętych priorytetów, Fundusz jest zainteresowany współpracą w następujących obszarach:

- Finansowanie pośrednie. Możliwym jest udostępnianie środków Narodowego Funduszu poszczególnym wojewódzkim funduszom. W uzasadnionych przypadkach dopuszcza się również inne zasady współdziałania w sposób planowy i uzgodniony pomiędzy stronami.
- Prowadzenie działań na rzecz podnoszenia kwalifikacji i kompetencji pracowników oraz ujednolicenia poziomu wiedzy przy zachowaniu zasady „kompetencji wiodących” danego Funduszu w tym obszarze tematycznym, gdzie dany Fundusz ma najwięcej doświadczenia wynikającego z przyczyn obiektywnych np. z uwagi na specyfikę regionu jego działania, wiedzę i umiejętności pracownicze.
- Wzajemne uzgadnianie i korelowanie obszarów oraz kierunków dofinansowania przedsięwzięć pomiędzy Funduszami. Oznacza to konieczność wypracowania rozwiązania zapewniającego systemową komplementarność finansowania przez poszczególne Fundusze.
- Skoordynowanie, a w niektórych obszarach być może zintegrowanie działalności informacyjnej i promocyjnej.
- Budowę i rozwój cyfrowej platformy współpracy i wymiany informacji – rodzaju wewnętrznego portalu internetowego, do której dostęp będą miały wszystkie Fundusze.
- Osiągnięcie jak najwyższej kompetencji organizacyjnej Funduszy w zakresie wdrażania polityk i instrumentów unijnych w nowej perspektywie finansowej 2014-2020.
- Efektywne wdrażanie zadań z zakresu edukacji ekologicznej.
- Wypracowanie systemowej koncepcji pomocy finansowej dla ekoinnowacji.
- Wypracowanie zasad organizowania współpracy Funduszy w sytuacjach nadzwyczajnych.

Z punktu widzenia Funduszu najistotniejsze dla systemu funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej jest wypracowanie jednolitego systemu ewidencjonowania głównych efektów ekologicznych przy wykorzystaniu cyfrowej platformy współpracy i wymiany informacji – rodzaju wewnętrznego portalu internetowego, do której dostęp będą miały wszystkie Fundusze oraz identyfikacja i aktualizacja potrzeb środowiskowych kraju w jednolitych standardach.



IV. PROJEKCJA DZIAŁALNOŚCI FINANSOWEJ FUNDUSZU NA LATA 2013-2016

1. ZAŁOŻENIA

Do opracowania projekcji działalności finansowej Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016 przyjęto następujące założenia:

- utrzymanie stanu majątku Funduszu co najmniej na obecnym poziomie,
- przychody z opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska będą kształtować się na poziomie 120 000 tys. zł,
- preferowany będzie system zwrotnego finansowania ochrony środowiska (dotacyjne finansowanie ochrony środowiska nie przekroczy 31% rocznie; $\pm 2\%$),
- rozwój mechanizmu nakładów na ochronę środowiska poprzez dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych,
- koszty działalności Funduszu będą miały pełne pokrycie z wpływów finansowych oraz dotacji na obsługę programów europejskich,
- wydatki statutowe będą pokryte przychodami statutowymi oraz nadwyżką wpływów finansowych i dotacji na obsługę programów europejskich nad kosztami działalności i wydatkami majątkowymi,
- Fundusz będzie posiadał zdolność do regulowania podjętych zobowiązań finansowych w każdym momencie działalności.

Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach dopuszcza możliwość zmniejszenia stanu Funduszu, w wyniku konieczności dofinansowania likwidacji skutków klęsk żywiołowych oraz w przypadku pojawienia się szczególnych potrzeb ukierunkowanych na współfinansowanie projektów europejskich.

W prognozie finansowej na lata 2013-2016 nie uwzględniono wymiaru finansowego związanego z planowanym wzrostem zaangażowania w obszarze absorpcji środków europejskich dla nowej perspektywy finansowej UE na lata 2014-2020 z uwagi na wstępny etap programowania uniemożliwiający jego oszacowanie z wymaganą dokładnością.

Strategia finansowania ochrony środowiska przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016 zakłada, że Fundusz będzie wspierać działania na rzecz zrównoważonego rozwoju regionu zgodnie z polityką ekologiczną państwa i województwa, poprzez preferencyjne dofinansowanie przedsięwzięć realizujących cele długookresowe i krótkookresowe zapisane w wojewódzkim programie ochrony środowiska w tym zapewniających absorpcję środków unijnych.

Pierwszeństwo w dofinansowaniu będą miały zadania wspierane środkami Unii Europejskiej lub innymi środkami zagranicznymi oraz zadania zapisane odpowiednio w krajowych i wojewódzkich programach i planach.

Wydatkowanie środków finansowych Funduszu następować będzie zgodnie z niżej przedstawioną hierarchią:



- finansowanie projektów wynikające z zawartych umów w latach ubiegłych, w tym zobowiązań z umów zawartych na dofinansowania projektów korzystających ze środków europejskich.
- wspomaganie projektów korzystających ze środków europejskich.
- wspieranie inwestycji pozwalających na osiągnięcie standardów środowiskowych UE wynikających z przyjętych programów i planów na szczeblu krajowym, wojewódzkim, powiatowym oraz gminnym.
- dofinansowanie pozostałych zadań ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z krajową i regionalną polityką ekologiczną.

Określona wyżej hierarchia finansowania zadań wynika z przeprowadzonej analizy zapotrzebowania na środki finansowe Funduszu na przestrzeni najbliższych lat oraz analizy środków dyspozycyjnych Funduszu w tym okresie.

2. PROGNOZA ZAPOTRZEBOWANIA NA ŚRODKI FINANSOWE FUNDUSZU NA LATA 2013-2016

Zapotrzebowanie na środki finansowe na realizację poszczególnych celów jest pochodną oferowanych, przez Fundusz, warunków finansowania określonych w Zasadach udzielania dofinansowania ze środków Funduszu. Zasady poprzez stosowane mechanizmy sterowania, głównie wskaźnik udziału dotacji w ogóle środków finansujących oraz wskaźnik finansowania kosztów kwalifikowanych, ukierunkowują zapotrzebowanie wnioskodawców, realizatorów wspieranych przedsięwzięć zgodnie z priorytetami Funduszu. W ostatnim okresie Fundusz rozpoczął wdrażanie konkursowego trybu wyboru zgłaszanych projektów, określając kryteria które pozwalają na racjonalny wybór zadań wyróżniających się efektywnością (ekologiczną, ekonomiczną, społeczną) i zgodnością z priorytetami Funduszu. Ta forma wyboru pozwala wnioskować co do zapotrzebowania podmiotów zamierzających realizować projekty wpisujące się w misję Funduszu.

Prognozowane wypłaty w poszczególnych obszarach priorytetowych w zasadzie odpowiadają zgłaszanemu zapotrzebowaniu za wyjątkiem obszaru ochrony atmosfery. Jest to obszar który posiada największy udział w strukturze finansowania i dla którego jest przewidywany dalszy wzrost. Jednak uwarunkowania regionalne powodują znaczne potrzeby, przewyższające o 26% (50 mln zł rocznie) poziom planowanego finansowania.

Satysfakcjonujące prognozowanie potrzeb finansowych wymaga kontynuacji prac nad metodologią szacowania potrzeb środowiskowych z zastosowaniem mierników efektów ekologicznych. Są to działania przewidziane we Wspólnej Strategii.

3. MOŻLIWOŚCI FINANSOWANIA REALIZACJI ZADAŃ PRZEZ FUNDUSZ W LATACH 2013-2016

Możliwości finansowania Funduszu wyznaczają przede wszystkim:

- stan majątkowy Funduszu, zwłaszcza skumulowane środki finansowe,
- wysokość wpływów z tytułu:
 - opłat i kar za korzystanie ze środowiska,
 - zwrotu rat pożyczek i kredytów,



- wpływów finansowych, w tym oprocentowania udzielonych pożyczek i kredytów, oprocentowania wolnych środków oraz pozostałych wpływów,
- zobowiązania z zawartych umów o dofinansowanie.

Granice możliwości finansowania nowych przedsięwzięć służących ochronie środowiska wyznacza stan majątku Funduszu. W związku z tym w celu zapewnienia należytej płynności finansowej i zagwarantowania niezbędnych środków w kolejnych latach objętych strategią konieczne jest utrzymanie wartości majątku Funduszu na co najmniej obecnym poziomie.

Przewiduje się, że w okresie od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2016 r. stan funduszu zwiększy się o 71 386 tys. zł. Wzrost stanu funduszu, w przeważającej części przełoży się na wzrost stanu należności z tytułu udzielonych pożyczek i kredytów o 59 000 tys. zł (z kwoty 1 100 571 tys. zł na początku 2013 roku do kwoty 1 159 571 tys. zł na koniec 2016 roku).

Zakłada się, że wynik finansowy w poszczególnych latach będzie dodatni, a środki finansowe uzyskane z tego tytułu zostaną w całości przeznaczone na fundusz statutowy.

Środki pochodzące z opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska są podstawowym źródłem przychodów zasilających fundusz statutowy Funduszu. Różnica pomiędzy przychodami z tytułu opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska, a wysokością bezzwrotnej pomocy przyznawanej przez Fundusz stanowi o wielkości akumulacji środków zewnętrznych umożliwiającej inne formy finansowania zadań ochrony środowiska. Zgodnie z przyjętym do Strategii założeniem wpływy z opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska wyniosą łącznie 480 000 tys. zł. Podstawę dla prognozy wysokości wpływów z opłat za korzystanie ze środowiska stanowiła informacja podana przez Wydział Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego na lata 2013-2016. Prognoza wysokości wpływów z tytułu administracyjnych kar pieniężnych oszacowana została na podstawie wykonania z lat poprzednich.

Poziom wpływów z tytułu zwrotów rat pożyczek wynika z wielkości pożyczek udzielonych przez Fundusz w latach poprzednich i planowanych do wypłaty w latach 2013-2016. Zakłada się, że zwroty rat pożyczek w okresie objętym Strategią będą kształtować się na stałym poziomie i ogółem wyniosą 800 000 tys. zł.

Na przychody finansowe (z działalności Funduszu) składają się:

- odsetki z tytułu oprocentowania udzielonych pożyczek i kredytów,
- oprocentowanie wolnych środków,
- inne przychody (prowizje, dywidendy, aktualizacja odpisów).

W latach 2013-2016 łączne przychody finansowe wynosić będą 138 000 tys. zł. Dominującą pozycję będą stanowiły przychody z tytułu oprocentowania udzielonych pożyczek i kredytów.

Planowane do osiągnięcia w latach 2013-2016 przychody z tytułu dotacji z budżetu państwa wynoszą 11 192 tys. zł w ramach pomocy technicznej POiŚ dla WFOŚiGW w Katowicach jako Instytucji Wdrażającej (na podstawie Porozumienia zawartego z Ministerstwem Środowiska w dniu 25 czerwca 2007 r. z późn. zm.). Kwota do roku 2015 wynika z Wieloletniego Planu Działania WFOŚiGW w Katowicach, wielkość dla roku 2016 została oszacowana na poziomie roku 2015 z uwzględnieniem planowanej inflacji.



W pozycji inne przychody przewiduje się wpływy z tytułu zwrotów z rozliczeń dotacji i umorzeń pożyczek w wysokości 300 tys. zł rocznie.

Przewiduje się, że w latach 2013-2016 środki dyspozycyjne Funduszu wyniosą 1 431 828 tys. zł (skumulowane środki finansowe na początek okresu w wysokości 836 tys. zł + wpływy w wysokości 1 431 226 tys. zł).

W omawianym okresie przewiduje się wykorzystanie środków finansowych Funduszu w wysokości 1 430 322 tys. zł.

W okresie obowiązywania Strategii, z uwagi na zbyt małą powierzchnię użytkową obecnej siedziby i konieczność wynajmu dodatkowej, Fundusz będzie czynił starania w celu jej zmiany. Przyczyni się do optymalizacji kosztów, poprawy warunków działalności a jednocześnie promocji efektywności energetycznej. W projekcji finansowej Strategii zabezpieczone zostały środki na zrealizowanie powyższego zamierzenia.

Strukturę oraz wielkość wpływów i wydatków Funduszu w okresie objętym Strategią obrazuje poniższa tabela.



Tabela nr 4. Możliwości finansowania zadań przez Fundusz w latach 2013-2016 [w tys zł]

Lp.	Wyszczególnienie	2013	2014	2015	2016	Razem 2013-2016
1	2	3	4	5	6	7
I.	Stan środków finansowych na początek roku	836	701	1 042	1 567	836
II.	Wpływy - razem, z tego:	356 053	357 279	358 410	359 250	1 430 992
1.	Wpływy z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska	120 000	120 000	120 000	120 000	480 000
2.	Wpływy z tytułu administracyjnych kar pieniężnych	150	150	150	150	600
3.	Zwroty rat pożyczek	200 000	200 000	200 000	200 000	800 000
4.	Wpływy finansowe (z działalności Funduszu)	33 000	34 000	35 000	36 000	138 000
5.	Przychody z tytułu dotacji z budżetu państwa (dotacja na obsługę programów europejskich)	2 603	2 829	2 960	2 800	11 192
6.	Inne (zwroty z rozliczeń dotacji i umorzeń)	300	300	300	300	1 200
III.	Rozchody (wydatki) - razem z tego:	356 188	356 938	357 885	359 311	1 430 322
1.	Pożyczki i linie kredytowe	256 000	269 000	269 000	269 000	1 063 000
2.	Dotacje i dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych	51 500	58 700	59 000	59 500	228 700
3.	Środki przekazywane państwowym jednostkom budżetowym za pośrednictwem rezerwy celowej budżetu państwa	11 410	11 500	11 500	11 500	45 910
4.	Nagrody za działalność na rzecz ochrony środowiska	500	500	500	500	2 000
5.	Środki na wydatki majątkowe własne	20 610	310	160	160	21 240
6.	Koszty działalności organów i biura (bez amortyzacji)	16 023	16 782	17 579	18 505	68 889
7.	Pozostałe koszty operacyjne	10	11	11	11	43
8.	Inne wydatki na ochronę środowiska	35	35	35	35	140
9.	Pozostałe koszty finansowe	100	100	100	100	400
IV.	Stan środków finansowych na koniec roku (I+II-III)	701	1 042	1 567	1 506	1 506



Biorąc pod uwagę zakładaną wielkość środków finansowych, które mogą zostać przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska, przewidywane zapotrzebowanie na środki stanowiące wkład krajowy dla przedsięwzięć dofinansowywanych z funduszy Unii Europejskiej oraz doświadczenia z lat ubiegłych w zakresie kształtowania się trendów finansowania przedsięwzięć ochrony środowiska przyjmuje się, iż planowana łączna pomoc Funduszu na ochronę środowiska w formie pożyczek i bankowych linii kredytowych, dotacji, dopłat do oprocentowania kredytów, środków przekazywanych państwowym jednostkom budżetowym, umorzeń pożyczek oraz nagród i innych wydatków na ochronę środowiska w okresie obowiązywania Strategii wyniesie 1 539 750 tys. zł i przedstawiać się będzie następująco:

Tabela nr 5. Pomoc finansowa Funduszu na ochronę środowiska w latach 2013-2016

[w tys. zł]

Wyszczególnienie	2013	2014	2015	2016	Razem 2013-2016
Pożyczki i bankowe linie kredytowe	256 000	269 000	269 000	269 000	1 063 000
Dotacje i dopłaty do oprocentowania kredytów	51 500	58 700	59 000	59 500	228 700
Umorzenia pożyczek	50 000	50 000	50 000	50 000	200 000
Przekazanie środków pjb	11 410	11 500	11 500	11 500	45 910
Pozostałe (nagrody, inne wydatki na ochronę środowiska)	535	535	535	535	2 140
Łączna pomoc	369 445	389 735	390 035	390 535	1 539 750

Zgodnie z założeniami przyjętymi do opracowania projekcji finansowej działalności Funduszu na lata 2013-2016 finansowanie zwrotne stanowić będzie dominującą formę wsparcia zadań proekologicznych przez Fundusz. Przewiduje się, że w formie pożyczek i bankowych linii kredytowych udzielone zostanie dofinansowanie w łącznej wysokości 1 063 000 tys. zł.

Finansowanie bezzwrotne Funduszu realizowane będzie poprzez:

- dotacje,
- dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych,
- środki przekazywane państwowym jednostkom budżetowym za pośrednictwem rezerwy celowej budżetu państwa,
- częściowe umorzenia pożyczek,
- nagrody za działalność na rzecz ochrony środowiska,
- inne wydatki na ochronę środowiska (zwrot gminom utraconych dochodów).

Przewiduje się, że w okresie obowiązywania Strategii pomoc finansowa Funduszu udzielana w formie dotacji kształtować się będzie na poziomie zbliżonym do dofinansowania udzielonego w latach poprzednich i ogółem w latach 2013-2016 wyniesie 219 000 tys. zł.

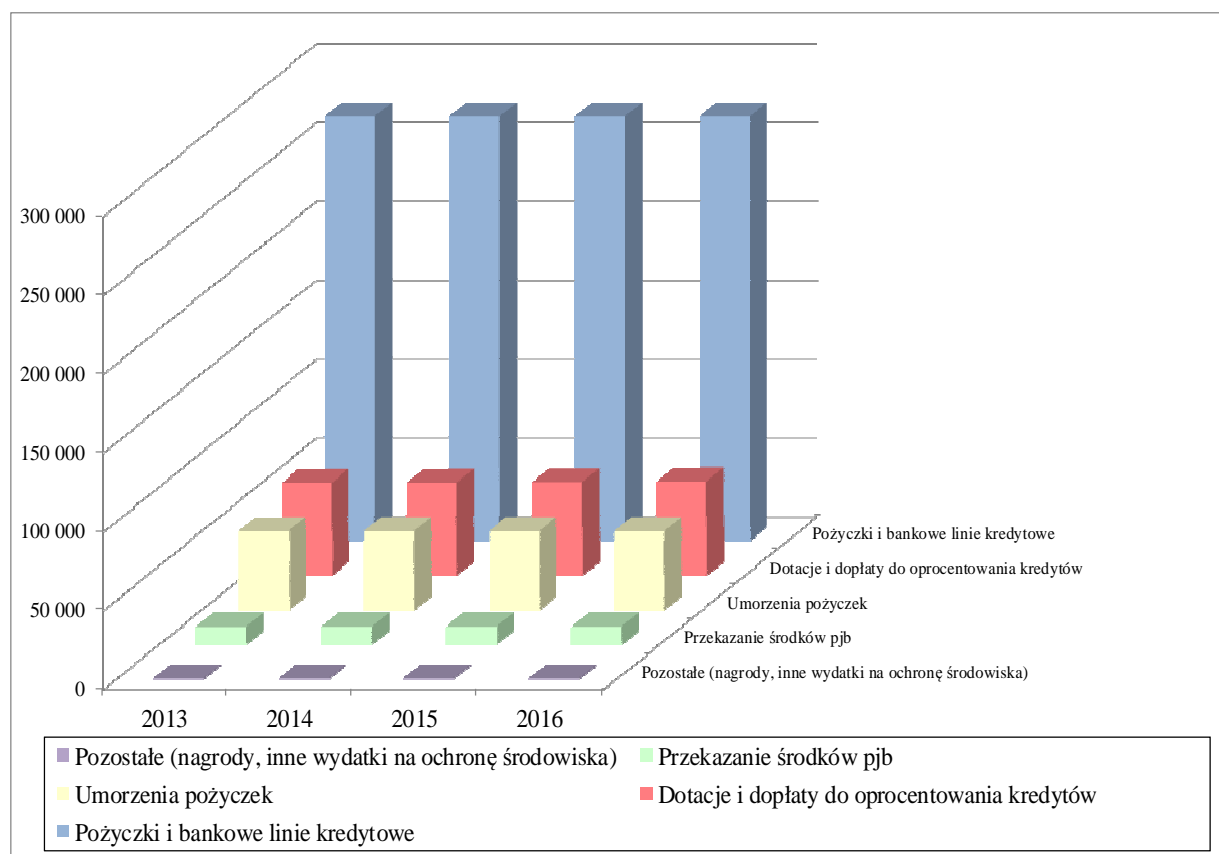


Ponieważ potrzeby zgłaszane przez wnioskodawców mogą w znacznym stopniu przekraczać możliwości udzielenia pomocy ze środków Funduszu w latach 2013-2016 przewiduje się zwiększenie wsparcia zadań w formie dopłat do oprocentowania kredytów bankowych. Przeznaczenie na ten cel kwoty 9 700 tys. zł pozwoli na udzielenie przez banki ponad 112 000 tys. zł preferencyjnych kredytów.

Prognoza w zakresie dopłat do oprocentowania kredytów bankowych na lata objęte Strategią przewiduje ich kształtowanie się na poziomie 2 000 tys. zł w roku 2013 do 3 000 tys. zł w 2016 roku a realizacja zależeć będzie od popytu na ten produkt.

Fundusz przewiduje także przeznaczanie środków na dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe, w formie przewidzianej w ustawie, na zasadach określonych dla dotacji. Środki finansowe przekazywane są za pośrednictwem rezerwy celowej budżetu państwa. Wysokość zaplanowanych na 2013 rok wydatków z tego tytułu wynika z uzgodnionych z dysponentami środków budżetowych list zadań państwowych jednostek budżetowych zakwalifikowanych do dofinansowania ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na rok 2013. Kwoty na lata 2014-2016 zaplanowano na zbliżonym poziomie. Ogółem na lata 2013-2016 zaplanowano kwotę w wysokości 45 910 tys. zł. Ostateczne kwoty środków planowanych do dofinansowania zadań wynikać będą z wniosków zgłoszonych przez państwowe jednostki budżetowe a następnie ich uzgodnienia z właściwymi dysponentami zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 16.11.2010 r. w sprawie gospodarki finansowej Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Rys. 10. Pomoc finansowa Funduszu na ochronę środowiska w latach 2013-2016 [w tys. zł]





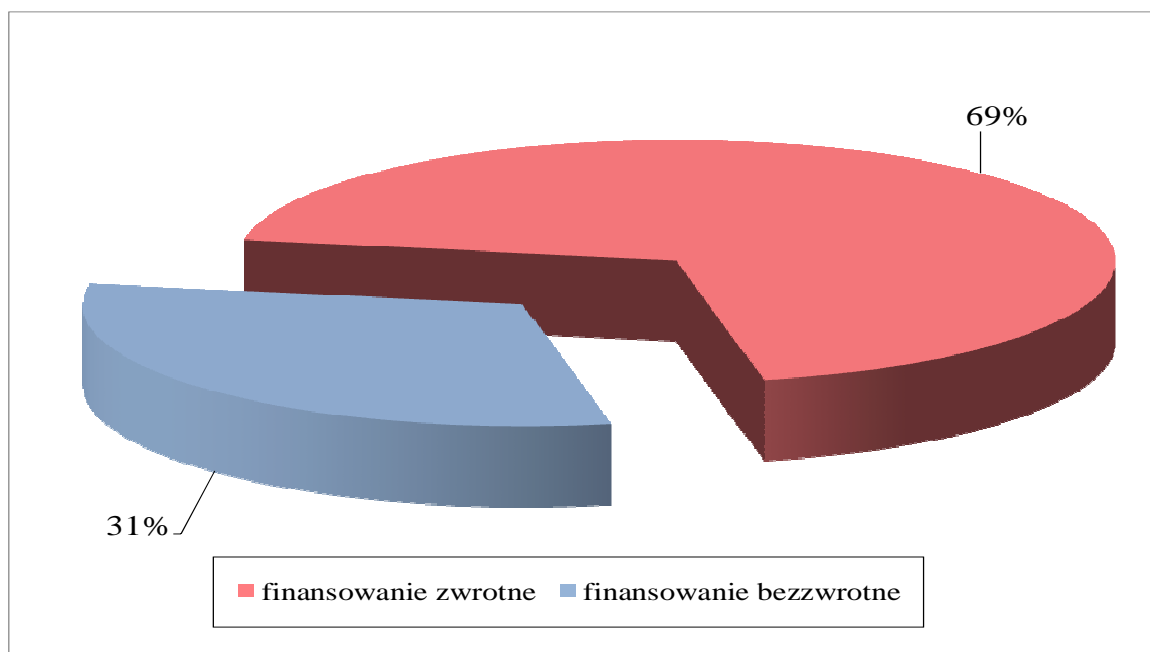
Zakłada się, że w latach objętych Strategią umorzone zostaną części kwot pożyczek udzielonych przez Fundusz w latach ubiegłych na kwotę 200 000 tys. zł. Umorzenia mają charakter warunkowy, a kwoty pochodzące z umorzeń pożyczek zasilą realizację kolejnych zadań ekologicznych, zgodnie z celami określonymi w ustawie Prawo ochrony środowiska.

Fundusz może przyznawać nagrody za działalność na rzecz ochrony środowiska i gospodarki wodnej, niezwiązaną z wykonywaniem obowiązków pracowników administracji rządowej i samorządowej w oparciu o ustawę Prawo ochrony środowiska. Przewiduje się, że w latach 2013-2016 na ten cel przeznaczona zostanie kwota w łącznej wysokości 2 000 tys. zł.

W innych wydatkach statutowych na ochronę środowiska, w związku z nałożonymi na Fundusz obowiązkami wynikającymi z ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz na podstawie Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 20 lipca 2006 r. w sprawie zwrotu gminom utraconych dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości, będących własnością Skarbu Państwa, gruntów pokrytych wodami jezior o ciągłym dopływie lub odpływie wód powierzchniowych oraz gruntów zajętych pod sztuczne zbiorniki wodne zaplanowano kwotę w wysokości 140 tys. zł.

Planowane przez Fundusz wsparcie w formie nagród i innych wydatków na ochronę środowiska ma charakter marginalny i stanowi jedynie 0,14% pomocy przewidzianej do udzielenia w latach 2013-2016.

Rys. 11 Struktura pomocy finansowej Funduszu na dofinansowanie zadań w latach 2013-2016



Ostatecznie o maksymalnych kwotach pomocy finansowej w formie bezzwrotnej i zwrotnej w tym podział na dotacje, przekazanie środków, umorzenia, dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych oraz pożyczki decydował będzie corocznie Plan działalności WFOŚiGW w Katowicach uwzględniający rozmiary planowanych na dany rok przychodów.



Szczegółowe zasady dofinansowania zadań proekologicznych przez Fundusz w poszczególnych latach określone będą w Zasadach udzielania dofinansowania ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach.

4. RAMY FINANSOWE DLA POSZCZEGÓLNYCH PRIORYTETÓW STRATEGII

Prognoza planowanej do udzielenia przez Fundusz pomocy na dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej przedstawia się następująco:

Tabela nr 6. Struktura finansowania zadań ochrony środowiska w latach 2013-2016

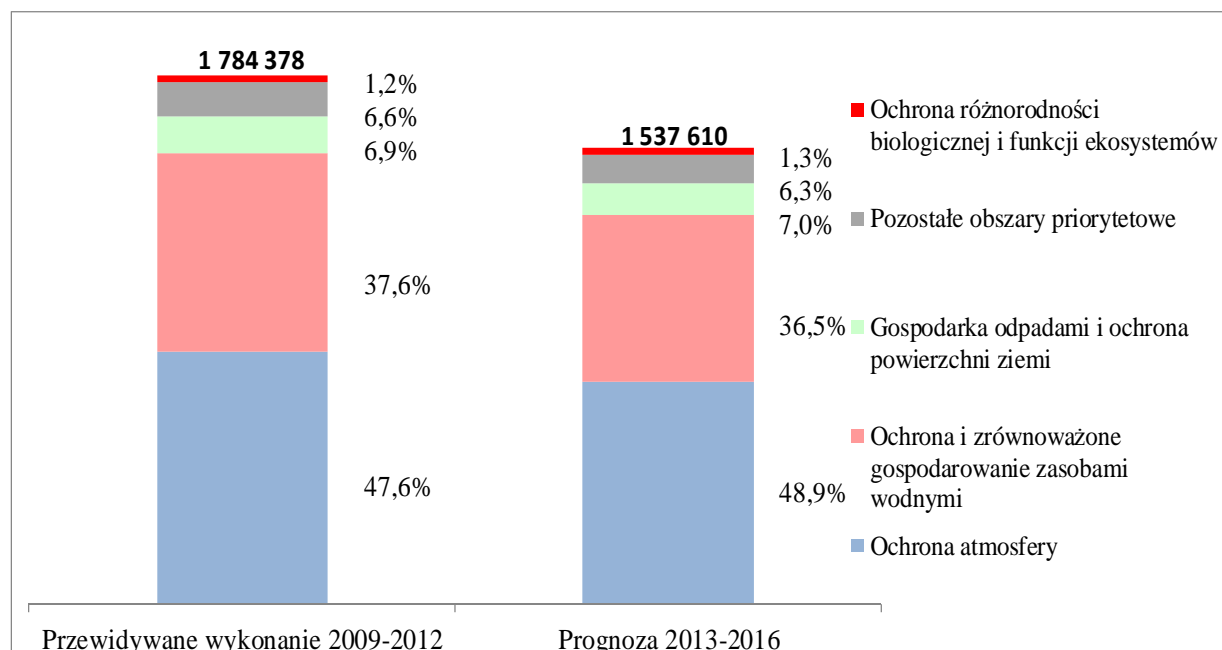
[w tys. zł]

Lp.	Obszar priorytetowy	2013	2014	2015	2016	2013-2016
1.	Ochrona i zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi	138 794	142 250	140 400	140 550	561 994
2.	Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi	25 600	26 650	27 700	27 750	107 700
3.	Ochrona atmosfery	176 869	190 600	191 700	192 000	751 169
4.	Ochrona różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów	4 380	5 200	5 200	5 200	19 980
5.	Edukacja ekologiczna	4 312	4 700	4 700	4 700	18 412
6.	Zapobieganie poważnym awariom	6 772	7 000	7 000	7 000	27 772
7.	Zarządzanie środowiskowe w regionie	6 183	6 300	6 300	6 300	25 083
8.	Profilaktyka zdrowotna	6 000	6 500	6 500	6 500	25 500
Razem		368 910	389 200	389 500	390 000	1 537 610

Przewiduje się, że w latach 2013-2016 wkład Funduszu w dofinansowanie ww. przedsięwzięć będzie wynosić ok. 390 00 tys. zł rocznie. Taki poziom planowanych wydatków uzależniony będzie w dużym stopniu od wysokości wpływów Funduszu, w tym wpływów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych, na których wielkość Fundusz nie ma wpływu.

W latach 2013-2016 pomoc Funduszu na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej wynosić będzie 1 537 610 tys. zł z tego główne pozycje będą stanowić: ochrona atmosfery – 751 169 tys. zł (48,9% środków) oraz ochrona i zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi – 561 994 tys. zł (36,5% środków).

Rys. 12. Prognozowane zmiany kwot i struktury dziedzinowej finansowania ochrony środowiska [w tys. zł]



Struktura planowanej pomocy w podziale na poszczególne obszary priorytetowe w latach 2013-2016 nie odbiega w znacznym stopniu od struktury wypłat w latach ubiegłych. Taka prognoza pomocy planowanej do udzielenia przez Fundusz jest ściśle powiązana z potrzebami i uwarunkowaniami naszego regionu.

Ochrona i zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi

W ramach priorytetu ochrona i zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi planowane działania strategiczne ukierunkowane będą głównie na przywrócenie jakości wód powierzchniowych oraz ochronę wód podziemnych i racjonalizację ich wykorzystania. Polityka finansowa Funduszu ukierunkowana będzie głównie na wpieranie przedsięwzięć wynikających z realizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych, w pierwszej kolejności tych, w których zaangażowane będą bezzwrotne środki pochodzące z funduszy Unii Europejskiej.

Dofinansowanie zadań w zakresie tego obszaru obejmie także między innymi projekty zgodne z Programem ochrony przed powodzią w dorzeczu Górnej Wisły oraz Programem Odra 2006.

Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi

W zakresie gospodarki odpadami i ochrony powierzchni ziemi środki Funduszu wykorzystane będą na ograniczenie obciążenia środowiska odpadami, zapewnienie bezpiecznego dla środowiska posadowienia odpadów, rewitalizację terenów przemysłowych i zdegradowanych, ochronę gleb użytkowanych rolniczo oraz działania w zakresie rolnictwa ekologicznego.

Dofinansowane zadania będą zgodne z Planem Gospodarki Odpadami dla województwa śląskiego oraz Kompleksowym programem gospodarki odpadami niebezpiecznymi w regionie Polski południowej.



Ochrona atmosfery

W ramach tego obszaru tematycznego wspierane będą zadania mające na celu ograniczenie emisji pyłowo-gazowej, w tym tzw. „niskiej emisji”, ze szczególnym uwzględnieniem wykorzystania odnawialnych źródeł energii. Dofinansowywane będą również przedsięwzięcia polegające na poprawie efektywności wytwarzania, przesyłu i użytkowania energii, realizowane głównie poprzez kompleksową termomodernizację obiektów.

Ponadto w dalszym ciągu będą wspierane gminy wdrażające na swoim terenie obszarowe programy ograniczenia emisji i zwiększenia efektywności energetycznej z uwzględnieniem odnawialnych źródeł energii.

Ochrona różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów

W zakresie ochrony różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów działania Fundusz będą ukierunkowane na: rozwój systemu obszarów chronionych, ochronę obszarów i obiektów cennych przyrodniczo, działania na rzecz ochrony roślin lub zwierząt zagrożonych wyginięciem w ich naturalnych siedliskach, ochronę i działania na rzecz zachowania bioróżnorodności, zapobieganie występowaniu i likwidację zagrożeń w lasach, naprawianie szkód w środowisku przyrodniczym, wzrost świadomości ekologicznej mieszkańców w zakresie ochrony przyrody.

Edukacja ekologiczna

W ramach tego obszaru priorytetowego Fundusz planuje przeznaczyć środki na dofinansowanie przedsięwzięć mających na celu kształtowanie ekologicznych postaw i zachowań mieszkańców województwa śląskiego, zwłaszcza dzieci i młodzieży.

Zapobieganie poważnym awariom

W zakresie zapobiegania poważnym awariom Fundusz będzie wspierał przedsięwzięcia mające na celu ograniczenie ryzyka wystąpienia poważnych awarii oraz minimalizację ich skutków, w tym przewiduje się m.in. dofinansowanie zadań dla jednostek Ochotniczej i Państwowej Straży Pożarnej.

Zarządzanie środowiskowe w regionie

W ramach tego działania Fundusz planuje przeznaczyć środki na dofinansowanie zadań z zakresu:

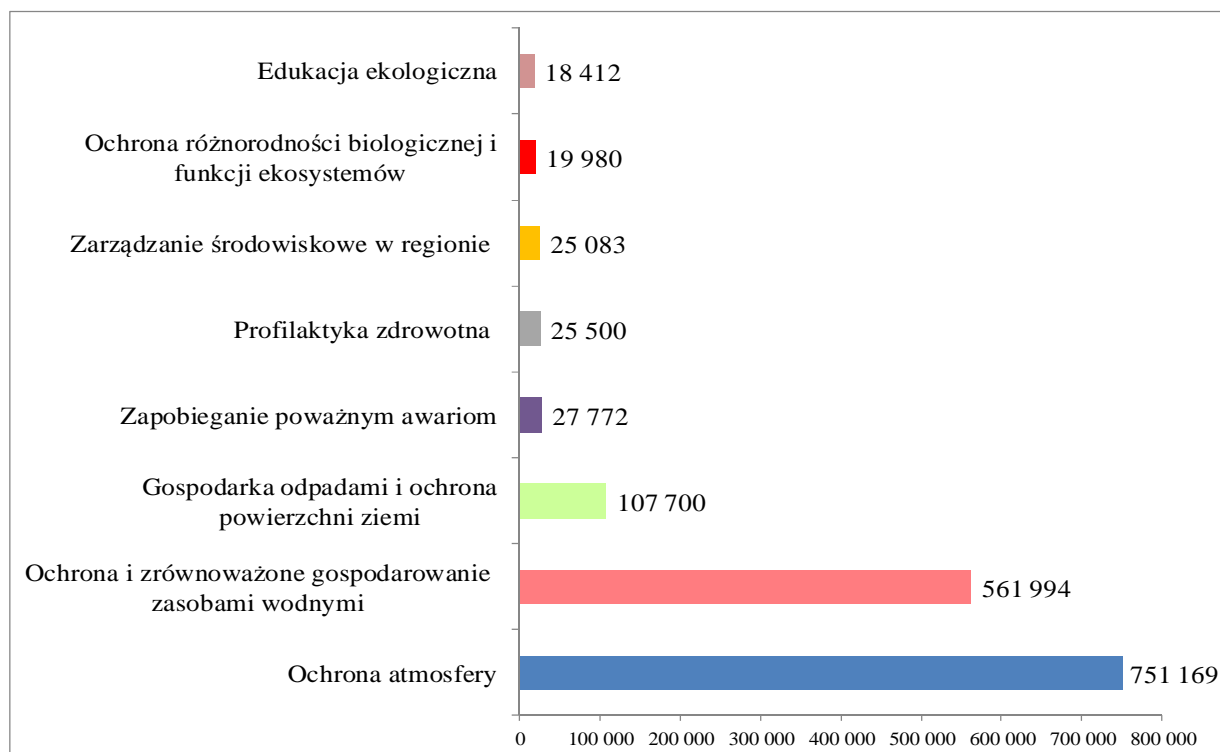
- badań, opracowań i ekspertyz, w tym na tworzenie zintegrowanego systemu zarządzania środowiskowego w województwie, opracowanie strategii i programów wdrożeniowych w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, opracowanie strategii ochrony różnorodności biologicznej i krajobrazowej, a także opinie naukowe, opracowania i ekspertyzy,
- monitoringu środowiska, w tym na: monitoring środowiska wynikający z Programu Państwowego Monitoringu Środowiska dla województwa śląskiego oraz opracowanie i upowszechnianie informacji o stanie środowiska a także tworzenie baz danych o zanieczyszczeniach (zadania realizowane przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska),
- wspomaganie systemu kontroli wnoszenia opłat za korzystanie ze środowiska.



Profilaktyka zdrowotna dzieci

W okresie obowiązywania Strategii Fundusz planuje także kontynuować swoje dotychczasowe działania w zakresie profilaktyki zdrowotnej dzieci i młodzieży zamieszkałych na terenach o przekroczonych standardach jakości środowiska.

Rys. 13 Struktura pomocy Funduszu w latach 2013-2016 w podziale na priorytety [w tys. zł]



Zbiorcze tabele prezentujące prognozę:

- przychodów i kosztów Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016,
- wsparcia finansowego Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na ochronę środowiska na lata 2013-2016

stanowią załączniki do Strategii.



V. ZGODNOŚĆ STRATEGII ZE WSPÓLNĄ STRATEGIĄ. PODSUMOWANIE

Fundusze ochrony środowiska jako instytucje ochrony środowiska stanowią element systemu finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej w Polsce. Ustawa Prawo ochrony środowiska określa, że strategie poszczególnych funduszy wynikać mają ze Wspólnej Strategii oraz z uwarunkowań regionalnych.

Strategia działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016 spełnia powyższe wymagania. Przy jej opracowywaniu uwzględniono zapisy podstawowych krajowych i wojewódzkich dokumentów strategicznych i programowych oraz Wspólnej Strategii.

Przeprowadzając diagnozę strategiczną, opracowując bilans strategiczny, określając misję, naczelną wartość oraz wizję Funduszu a także cele i priorytety, kierowano się odpowiednio ustaleniami zawartymi we Wspólnej Strategii:

- cel generalny Funduszu, ujęty w rozdziale III.2. jest zbieżny z celem generalnym, określonym we Wspólnej Strategii;
- cztery priorytety Wspólnej Strategii znalazły odzwierciedlenie, rozwinięcie i uzupełnienie w ośmiu obszarach priorytetowych, dla których wyznaczono cele strategiczne oraz cele operacyjne (priorytety działalności), opisane w rozdziale III.3. dotyczącym priorytetów środowiskowych Funduszu;
- dla poszczególnych priorytetów przypisano mierniki realizacji wskazanych w nich celów (odpowiednio dla wyznaczonych obszarów priorytetowych – w rozdziale III. 3.1. do 3.8.). W Strategii uwzględniono wszystkie mierniki wskazane we Wspólnej Strategii oraz uzupełniono je o dodatkowe mierniki odpowiednie dla podejmowanych działań;
- cele horyzontalne, z uwzględnieniem których realizowane są cele strategiczne, sformułowano podobnie jak w odpowiednich zapisach Wspólnej Strategii (rozdział III.2.);
- do czterech perspektyw Wspólnej Strategii odniesiono się poprzez wskazanie płaszczyzn działania Funduszu, rozwiniętych i uszczegółowionych w rozdziale III.4.

Strategia działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016 określa kluczowe cele i kierunki w obszarze ochrony środowiska w województwie śląskim, co stwarza podstawy racjonalnego działania oraz efektywnego wykorzystania środków skierowanych na realizację zadań wynikających z Polityki Ekologicznej Państwa. W tym celu Zarząd Funduszu deklaruje ścisłą współpracę z organami państwowymi i samorządowymi, a w szczególności z Zarządem Województwa oraz Wojewodą Śląskim. W dalszym ciągu kontynuowana będzie współpraca z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, funduszami wojewódzkimi, Regionalną Dyрекcją Ochrony Środowiska oraz instytucjami, służbami i organizacjami realizującymi zadania w obszarze ochrony środowiska w regionie.

Nadrzędnym celem Funduszu, realizowanym w okresie objętym Strategią, jest najbardziej efektywne wykorzystanie środków publicznych, którymi dysponuje oraz skuteczna absorpcja środków unijnych.

Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach posiada nie tylko znaczące środki finansowe, ale także sprawną strukturę organizacyjną i wystarczające zasoby ludzkie,



aby być znaczącym i rzetelnym partnerem dla inwestorów realizujących zadania z zakresu ochrony środowiska, w tym także beneficjentów dotacji pochodzących z Unii Europejskiej.

Realizując swoją misję, Fundusz będzie koncentrował się na:

- wspieraniu działań proekologicznych podejmowanych przez administrację publiczną, przedsiębiorców, instytucje i organizacje pozarządowe,
- uczestnictwie w systemie zarządzania środkami europejskimi ukierunkowanymi na ochronę środowiska i gospodarkę wodną.

Jasno zdefiniowane cele Funduszu oraz możliwości ich realizacji w oparciu o przejrzyste zasady finansowania projektów oraz dostępne instrumenty finansowe mają zachęcić zarówno samorządy, jak i innych inwestorów do podejmowania działań mających istotny wpływ na jakość środowiska w regionie. Priorytetowo będą traktowane te działania, które służą wypełnianiu zobowiązań krajowych i unijnych, głównie w obszarze ochrony zasobów wodnych, gospodarki odpadami i ochrony powierzchni ziemi oraz ochrony atmosfery.

Zadania dla poszczególnych celów operacyjnych, system monitorowania poszczególnych zadań, działań i priorytetów oraz poziom osiągnięcia wskaźników ekologicznych uwzględniane i uszczegółowiane będą w rocznych planach działalności, które precyzyjniej i odpowiednio do istniejącej sytuacji prawnej i finansowej będą identyfikować działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach.

Fundusz przewiduje prowadzenie monitoringu wdrażania Strategii po zakończeniu każdego roku jej obowiązywania w ramach Sprawozdania z działalności Funduszu.



VI. SPIS TABEL

		Strona
Tabela nr 1.	Struktura wpływów Funduszu w latach 2009-2012	15
Tabela nr 2.	Wpływy, łączna udzielona pomoc finansowa, koszty działalności Funduszu	17
Tabela nr 3.	Struktura wydatków Funduszu w latach 2009-2012	18
Tabela nr 4.	Możliwości finansowania zadań przez Fundusz w latach 2013-2016	57
Tabela nr 5.	Pomoc finansowa Funduszu na ochronę środowiska w latach 2013-2016	58
Tabela nr 6.	Struktura finansowania zadań ochrony środowiska w latach 2013-2016	61



VII. SPIS RYSUNKÓW

		Strona
Rys. 1.	Wpływy Funduszu w latach 2009-2012	16
Rys. 2.	Struktura pomocy finansowej Funduszu na dofinansowanie zadań w latach 2009-2012	19
Rys. 3.	Pomoc udzielona przez Fundusz w latach 2009-2011 w podziale na poszczególne priorytety	20
Rys. 4.	Beneficjenci pomocy udzielonej przez Fundusz w latach 2009-2011	21
Rys. 5.	Pożyczki udzielone przez Fundusz w latach 2009-2012	22
Rys. 6.	Dotacje udzielone przez Fundusz w latach 2009-2012	23
Rys. 7.	Środki przekazane przez Fundusz państwowym jednostkom budżetowym w latach 2010-2012	24
Rys. 8.	Umorzenia pożyczek udzielone przez Fundusz w latach 2009-2012	25
Rys. 9.	Dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych udzielone w latach 2009-2012	25
Rys. 10.	Pomoc finansowa Funduszu na ochronę środowiska w latach 2013-2016	59
Rys. 11.	Struktura pomocy finansowej Funduszu na dofinansowanie zadań w latach 2013-2016	60
Rys. 12.	Prognozowane zmiany kwot i struktury dziedziczonej finansowania ochrony środowiska	62
Rys. 13.	Struktura pomocy Funduszu w latach 2013-2016 w podziale na obszary priorytetowe	64



VIII. SPIS ZAŁĄCZNIKÓW

1.	Prognoza przychodów i kosztów Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016,
2.	Prognoza wsparcia finansowego Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na ochronę środowiska na lata 2013-2016