



# Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w KATOWICACH



## Strategia działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016

AKTUALIZACJA

Zatwierdzona uchwałą Rady Nadzorczej nr 425/2015 z dnia 23 listopada 2015 roku



<b>SPIS SKRÓTÓW .....</b>	<b>4</b>
<b>I. WPROWADZENIE .....</b>	<b>5</b>
<b>II. ZAŁOŻENIA I UWARUNKOWANIA STRATEGII .....</b>	<b>7</b>
<b>1. RAMY PRAWNE.....</b>	<b>7</b>
<b>2. UWARUNKOWANIA OGÓLNE .....</b>	<b>7</b>
<b>3. DIAGNOZA STANU ŚRODOWISKA I SYTUACJI SPOŁECZNO GOSPODARCZEJ W REGIONIE.....</b>	<b>8</b>
<b>4. ELEMENTY PODSUMOWANIA DOTYCHCZASOWEJ REALIZACJI STRATEGII WFOSiGW W KATOWICACH NA LATA 2009-2012 .....</b>	<b>16</b>
4.1. SYTUACJA FINANSOWA WFOŚiGW W KATOWICACH W LATACH 2009-2012.....	16
4.1.1. Struktura wpływów i wydatków Funduszu .....	16
4.1.2. Struktura pomocy finansowej Funduszu .....	20
4.1.3. Instrumenty finansowe stosowane przez Fundusz.....	23
<b>5. SYNTEZA WSPÓLNEJ STRATEGII DZIAŁANIA NARODOWEGO I WOJEWÓDZKICH FUNDUSZY OCHRONY ŚRODOWISKA I GOSPODARKI WODNEJ NA LATA 2013-2016 Z PERSPEKTYWĄ DO 2020 ROKU.....</b>	<b>27</b>
<b>III. MISJA I PRIORYTETY DZIAŁANOŚCI FUNDUSZU NA LATA 2013-2016.....</b>	<b>28</b>
<b>1. ANALIZA STRATEGICZNA SWOT FUNDUSZU JAKO INSTYTUCJI SYSTEMU FINANSOWANIA OCHRONY ŚRODOWISKA W REGIONIE .....</b>	<b>28</b>
<b>2. MISJA I CELE STRATEGICZNE .....</b>	<b>30</b>
<b>3. PRIORYTETY ŚRODOWISKOWE FUNDUSZU NA LATA 2013-2016.....</b>	<b>33</b>
3.1. OBSZAR PRIORYTETOWY – OCHRONA I ZRÓWNOWAŻONE GOSPODAROWANIE ZASOBAMI WODNYMI .....	33
3.2. OBSZAR PRIORYTETOWY – GOSPODARKA ODPADAMI I OCHRONA POWIERZCHNI ZIEMI.....	35
3.3. OBSZAR PRIORYTETOWY – OCHRONA ATMOSFERY .....	36
3.4. OBSZAR PRIORYTETOWY – OCHRONA RÓŻNORODNOŚCI BIOLOGICZNEJ I FUNKCJI EKOSYSTEMÓW .....	39
3.5. OBSZAR PRIORYTETOWY – EDUKACJA EKOLOGICZNA.....	40
3.6. OBSZAR PRIORYTETOWY – ZAPOBIEGANIE POWAŻNYM AWARIOM .....	40
3.7. OBSZAR PRIORYTETOWY – ZARZĄDZANIE ŚRODOWISKOWE W REGIONIE .....	41
3.8. OBSZAR PRIORYTETOWY – PROFILAKTYKA ZDROWOTNA.....	42
<b>4. PERSPEKTYWY REALIZACJI MISJI I PRIORYTETÓW STRATEGII .....</b>	<b>43</b>
4.1. PERSPEKTYWA - FINANSE .....	43
4.2. PERSPEKTYWA - BENEFICJENCI .....	44
4.3. PERSPEKTYWA - PROCESY WEWNĘTRZNE .....	46
4.4. PERSPEKTYWA - INNOWACJE, WYZWANIA, ROZWÓJ.....	48
<b>5. WSPÓŁPRACA W RAMACH SYSTEMU FUNDUSZY OCHRONY ŚRODOWISKA.....</b>	<b>50</b>
<b>IV. PROJEKCJA DZIAŁALNOŚCI FINANSOWEJ FUNDUSZU NA LATA 2013-2016.....</b>	<b>52</b>
<b>1. ZAŁOŻENIA.....</b>	<b>52</b>
<b>2. PROGNOZA ZAPOTRZEBOWANIA NA ŚRODKI FINANSOWE FUNDUSZU NA LATA 2013-2016 .....</b>	<b>53</b>
<b>3. MOŻLIWOŚCI FINANSOWANIA REALIZACJI ZADAŃ PRZEZ FUNDUSZ W LATACH 2013-2016.....</b>	<b>53</b>



<b>4.</b>	<b>RAMY FINANSOWE DLA POSZCZEGÓLNYCH PRIORYTETÓW STRATEGII .....</b>	<b>59</b>
<b>V.</b>	<b>ZGODNOŚĆ STRATEGII ZE WSPÓLNA STRATEGIĄ. PODSUMOWANIE .....</b>	<b>64</b>
<b>VI.</b>	<b>SPIS TABEL .....</b>	<b>66</b>
<b>VII.</b>	<b>SPIS RYSUNKÓW .....</b>	<b>67</b>
<b>VIII.</b>	<b>SPIS ZAŁĄCZNIKÓW .....</b>	<b>68</b>



## SPIS SKRÓTÓW

Fundusz	Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach (WFOŚiGW w Katowicach)
Kryteria	Kryteria wyboru przedsięwzięć finansowanych ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach
Lista	Lista przedsięwzięć priorytetowych planowanych do dofinansowania ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach
Narodowy Fundusz PEP	Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) Polityka Ekologiczna Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016
Plan działalności	Plan działalności Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach
Plan finansowy	Roczny Plan Finansowy Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach
POIiŚ	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko
RPO WSL	Regionalny Program Operacyjny Województwa Śląskiego
Strategia	Strategia działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016
UE	Unia Europejska
Wspólna Strategia	Wspólna Strategia działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej na lata 2013-2016 z perspektywą do 2020 roku
Zasady	Zasady udzielania dofinansowania ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach
ZSZ	Zintegrowany System Zarządzania Jakością i Środowiskowego
ZSI	Zintegrowany System Informatyczny



## I. WPROWADZENIE

Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach działa na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska. Fundusz jest samodzielną instytucją finansową, posiadającą osobowość prawną, co stanowi jeden z ważniejszych walorów Funduszu, tworząc warunki do kierowania się w działaniu perspektywną misją, a nie krótkookresowymi uwarunkowaniami.

Fundusz posiada 22-letnie doświadczenie w finansowym wspomaganie przedsięwzięć wynikających z regionalnej polityki w zakresie ochrony środowiska, określonych w programach ochrony środowiska, planach gospodarki odpadami i innych dokumentach o charakterze programowym. Dotychczasowy system finansowania jest spójny, sprawnie funkcjonujący i gwarantujący zbilansowanie środków na inwestycje proekologiczne spełniające wymagane kryteria. Fundusz posiada doświadczenie w finansowaniu podmiotów o różnych formach organizacyjno-prawnych. Stabilny potencjał kadrowy o wysokim poziomie merytorycznym, a także długoletniej praktyce, umożliwia właściwą realizację powierzonych zadań. Dzięki tym cechom Fundusz należy uznać za wiarygodnego partnera dla samorządów oraz innych podmiotów wykonujących zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Strategia działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016 określa najważniejsze cele i kierunki działania Funduszu na rzecz finansowego wspierania przedsięwzięć ochrony środowiska i gospodarki wodnej w województwie śląskim. Aktualizowana corocznie lista zadań priorytetowych do dofinansowania, stanowić będzie uszczegółowienie obszarów priorytetowych Strategii w poszczególnych latach. Funkcjonowanie Funduszu realizowane jest zgodnie z polityką ochrony środowiska państwa oraz według regionalnych kierunków rozwoju społeczno-gospodarczego i polityki ekologicznej województwa śląskiego. W Strategii priorytetowe znaczenie przypisano działaniom Funduszu związanym z wykorzystaniem niepodlegających zwrotowi środków z Unii Europejskiej, przeznaczonych na ochronę środowiska i gospodarkę wodną.

Istotnym dokumentem, który wytycza ramy działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach jest Wspólna Strategia działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej na lata 2013-2016 z perspektywą do 2020 roku. Wspólna Strategia wyznacza ogólne kierunki działalności Narodowego i wojewódzkich funduszy wymieniając obszary koniecznej współpracy, pozostawiając pozostały zakres działalności suwerennej decyzji Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy.

Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w latach 2013-2016 planuje wspieranie przedsięwzięć wynikających z realizacji celów określonych w polityce ekologicznej państwa i województwa śląskiego poprzez wspomaganie finansowe zadań w ochronie środowiska i gospodarce wodnej, spójnych z listami przedsięwzięć priorytetowych, w formie preferencyjnych pożyczek z możliwością częściowego umorzenia, bankowych linii kredytowych, dotacji i przekazania środków finansowych, a także dopłat do oprocentowania preferencyjnych kredytów.



Strategia działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016 została uchwalona w 2012 roku. Obecna aktualizacja stanowi odpowiedź na przyjęte na szczeblu krajowym rozwiązania dotyczące wdrażania środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w perspektywie 2014-2020 oraz nowelizację Wspólnej Strategii działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej na lata 2013-2016 z perspektywą do roku 2020, a także zapisy Programu Ochrony Środowiska dla Województwa Śląskiego do roku 2019 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2024.

Aktualizacja Strategii obejmuje wnioski i rekomendacje z wdrażania Wspólnej Strategii w latach 2013-2014.

Strategia przewiduje działania mające na celu uruchomienie nowego obszaru aktywności Funduszu - tworzenie warunków do skutecznego wdrażania finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej w związku z ukonstytuowaniem się systemu wydatkowania środków perspektywy finansowej Unii Europejskiej na lata 2014 – 2020. W tych ramach realizowany będzie projekt ogólnopolskiego systemu wsparcia doradczego dla sektora publicznego, mieszkaniowego oraz przedsiębiorców w zakresie efektywności energetycznej oraz OZE. Celem projektu jest wyeliminowanie zidentyfikowanych barier rozwoju niskoemisyjnej gospodarki oraz wsparcie w dążeniu do realizacji zobowiązań Polski, wynikających z dyrektyw UE, a przede wszystkim wsparcie projektów przyczyniających się do realizacji pakietu klimatyczno-energetycznego.



## II. ZAŁOŻENIA I UWARUNKOWANIA STRATEGII

### 1. RAMY PRAWNE

Podstawę prawną opracowania Strategii działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach stanowi art. 400h ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo Ochrony Środowiska (tj. Dz.U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.). Powyższy artykuł zobowiązuje Radę Nadzorczą Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej do uchwalenia raz na cztery lata Strategii Działania Funduszu wynikającej ze Wspólnej Strategii działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy oraz z uwarunkowań regionalnych, do dnia 30 września roku poprzedzającego pierwszy rok objęty tą strategią.

Przy opracowywaniu Strategii działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016 uwzględniono postanowienia dokumentów programowych przytoczonych we Wspólnej Strategii oraz następujące dokumenty regionalne:

- Strategia Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020+”,
- Program Ochrony Środowiska dla Województwa Śląskiego do roku 2019 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2024,
- Regionalny Program Operacyjny Województwa Śląskiego na lata 2014-2020,
- Program małej retencji dla województwa śląskiego,
- Plan gospodarki odpadami dla województwa śląskiego 2014,
- Program ochrony powietrza dla terenu województwa śląskiego mający na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji,
- Strategia Ochrony Przyrody Województwa Śląskiego do roku 2030,
- Stan środowiska w województwie śląskim w 2013 roku - Raport Śląskiego Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Katowicach.

### 2. UWARUNKOWANIA OGÓLNE

Zgodnie z ustawą Prawo ochrony środowiska środki Funduszu przeznaczone są na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w celu realizacji zasady zrównoważonego rozwoju i polityki ekologicznej państwa oraz na współfinansowanie projektów inwestycyjnych, kosztów operacyjnych i działań realizowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej. Celem działania Funduszu jest również tworzenie warunków do wdrażania finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w szczególności poprzez zapewnienie wsparcia działaniom służącym temu wdrażaniu oraz jego promocję, a także poprzez współpracę z innymi podmiotami, w tym z jednostkami samorządu terytorialnego i przedsiębiorcami.

Działalność Funduszu w perspektywie objętej Strategią jest uwarunkowana sytuacją środowiskową i gospodarczą województwa śląskiego. Na rozwój Funduszu mają wpływ uwarunkowania zewnętrzne zidentyfikowane w analizie SWOT.

Do potencjalnych barier dla działalności Funduszu zaliczyć należy spadek wpływów pochodzących z opłat ekologicznych, ograniczone możliwości finansowe wnioskodawców, ograniczoną alokację środków unijnych na cele ochrony środowiska.



Niewątpliwą szansą dalszego rozwoju jest uwzględnienie Funduszu w systemie instytucjonalnym wdrażania programów UE w okresie programowania 2014-2020.

### 3. DIAGNOZA STANU ŚRODOWISKA I SYTUACJI SPOŁECZNO GOSPODARCZEJ W REGIONIE

#### Informacja o regionie oraz uwarunkowania środowiskowe <sup>1</sup>

Województwo Śląskie jest położone w południowej Polsce i zajmuje obszar 12 333 km<sup>2</sup>, co stanowi niecałe 3,9% powierzchni całego kraju (312 679 km<sup>2</sup>). Powierzchnia województwa śląskiego jest najgęściej zaludnionym rejonem w Polsce. Żyje tu 4,599 mln mieszkańców, to jest niemal 373 osoby/km<sup>2</sup>. Od wielu lat na terenie województwa obserwuje się zmniejszenie liczby ludności w miastach i jednoczesny wzrost populacji na wsi.

Strukturę administracyjną województwa tworzy 36 powiatów (w tym 17 powiatów ziemskich i 19 miast na prawach powiatu), w skład których wchodzi łącznie 167 gmin (w tym największą część - 96 stanowią gminy wiejskie, znacznie mniej, bo 49 stanowią gminy miejskie, a pozostałe 22 to gminy miejsko-wiejskie).

Z uwagi na swoją specyfikę, tj. największe uprzemysłowienie, dużą gęstość zaludnienia oraz urbanizację należy do regionów o największej antropopresji.

Specyfika regionu związana jest także z występowaniem surowców mineralnych (głównie węgla kamiennego), które przez kilka wieków napędzały rozwój przemysłu. Negatywnym skutkiem tego rozwoju była znaczna degradacja środowiska. Stan ten jednak ulega znacznym zmianom dzięki licznym działaniom takim jak:

- wdrażanie Programu Ochrony Powietrza (jako pierwsze województwo w Polsce w 2004 r.),
- wdrażanie Programu Ograniczania Niskiej Emisji (największa liczba PONE w Polsce),
- sukcesywne zagospodarowywanie terenów poprzemysłowych,
- wdrażanie Programu wykorzystania odnawialnych źródeł energii (OZE),
- inwentaryzacja terenów poprzemysłowych w ramach Regionalnego Systemu Informacji Przestrzennej (RISP),
- lokalne programy rewitalizacji terenów poprzemysłowych przywracające ich wartość rekreacyjną.

W województwie śląskim występuje znaczne przekroczenie całkowitej emisji zanieczyszczeń powietrza na 1 km<sup>2</sup> w stosunku do poziomu krajowego. Nasze województwo należy do regionów o największej w Polsce emisji zanieczyszczeń pyłowych i gazowych z zakładów szczególnie uciążliwych, jednak ich liczba z roku na rok się zmniejsza (z 343 w 2010 roku do 329 w 2013 roku). W 2013 roku zakłady szczególnie uciążliwe dla środowiska wyemitowały do atmosfery ogółem 41 233,1 tys. t zanieczyszczeń pyłowych i gazowych, w tym bez dwutlenku węgla – 725,1 tys. t.

Pod względem ilości wyemitowanych zanieczyszczeń pyłowych z zakładów szczególnie uciążliwych, województwo śląskie znajdowało się na pierwszym miejscu w kraju spośród wszystkich województw w Polsce. W 2013 roku wielkość emisji tych zanieczyszczeń wyniosła 10,6 tys. t (21,4% emisji krajowej). Największa ilość zanieczyszczeń pyłowych pochodziła ze spalania paliw (53,4% w ogólnej

<sup>1</sup> przygotowano w oparciu o Program Ochrony Środowiska dla Województwa Śląskiego do roku 2019 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2024 oraz Raport WIOŚ Stan środowiska w województwie śląskim w 2013 roku



emisji pyłów w województwie). W porównaniu z rokiem poprzednim emisja zanieczyszczeń pyłowych na obszarze województwa śląskiego zwiększyła się o 0,4%.

Problem jednak stanowi głównie emisja powierzchniowa, której udział w kształtowaniu stężeń średniorocznych pyłu zawieszonego PM10 oraz benzo(a)pirenu w strefach, gdzie wystąpiły przekroczenia dopuszczalnych poziomów emisji, wynosił odpowiednio ok. 64-78% i około 77-96%. Stan taki powoduje przekroczenie dopuszczalnych i docelowych poziomów substancji w powietrzu atmosferycznym i wymusza konieczność podejmowania działań zmierzających do uzyskania polskich i unijnych standardów jakości powietrza.

W 2013 roku w województwie śląskim odprowadzono do wód lub do ziemi łącznie 371,5 hm<sup>3</sup> ścieków (375,5 hm<sup>3</sup> w 2012 roku), z czego 369,4 hm<sup>3</sup> wymagało oczyszczenia. Emisja ścieków wymagających oczyszczenia w województwie wyniosła 17,0% emisji w kraju. Pod względem wielkości emisji tych ścieków województwo śląskie zajmowało pierwszą lokatę wśród wszystkich województw w kraju. Na przestrzeni lat 2002-2013 największą ilość ścieków przemysłowych i komunalnych wymagających oczyszczenia odprowadzonych do wód lub do ziemi odnotowano w 2010 roku (391,2 hm<sup>3</sup>), a najmniejszą – w 2005 roku (358,6 hm<sup>3</sup>). Charakterystyczny dla województwa śląskiego był wysoki (ponad 36% w 2013 roku) udział ścieków przemysłowych i komunalnych oczyszczanych mechanicznie spośród ścieków wymagających oczyszczenia odprowadzonych do wód lub do ziemi, co było wynikiem odprowadzania głównie zasolonych wód dołowych przez górnictwo węgla kamiennego (oczyszczanych mechanicznie z zawiesiny).

Ścieki przemysłowe oczyszczane były w 164 oczyszczalniach o łącznej przepustowości 951,1 dm<sup>3</sup>/dobę: 79 oczyszczalniach mechanicznych, 25 chemicznych, 58 biologicznych oraz 2 z podwyższonym usuwaniem biogenów.

W województwie śląskim w 2013 roku emisja ścieków komunalnych odprowadzonych siecią kanalizacyjną wyniosła 146,5 hm<sup>3</sup>, z czego 99,2% podlegało oczyszczeniu. Ścieki komunalne doptywające do oczyszczalni siecią kanalizacyjną oraz dowożone z terenów nieskanalizowanych poddawano oczyszczeniu na 204 oczyszczalniach o łącznej przepustowości 1161,6 dm<sup>3</sup>/dobę. Wśród nich znajdowała się 1 oczyszczalnia mechaniczna, 114 biologicznych i 89 z podwyższonym usuwaniem biogenów.

Wysoki stopień uprzemysłowienia województwa śląskiego ma decydujący wpływ na ilości odpadów wytwarzanych w regionie. Według szacunków GUS, na terenie województwa śląskiego w 2013 roku wytworzono ok. 1 570 tys. Mg odpadów komunalnych, co w przeliczeniu wynosi 341 kg na statystycznego mieszkańca. W porównaniu z rokiem poprzednim (2012 – 1 542 tys. Mg), masa odpadów wytwarzanych była większa o 28 tys. Mg, natomiast w stosunku do roku 2009 (1 652 tys. Mg) masa ta zmalała o 82 tys. Mg, co oznacza spadek tej masy o 5% na przestrzeni 5 lat. Ilości odbieranych odpadów komunalnych, wynikające ze sprawozdań gminnych, wskazują, że wielkości te są niższe od szacowanych.

W 2013 roku na terenie województwa w zakładach szczególnie uciążliwych dla środowiska wytworzono 38497,9 tys. Mg odpadów niebezpiecznych i innych niż niebezpieczne, co stanowiło 30,0% całości tych odpadów wytworzonych w kraju. Odzyskowi poddano 34823,3 tys. Mg, tj. 90,5% wytworzonych odpadów przemysłowych, natomiast poprzez składowanie unieszkodliwiono 9,0% odpadów – 3456,8 tys. Mg.



Skutkiem największego w kraju uprzemysłowienia jest także największa ilość terenów przemysłowych, które w wyniku pełnienia różnych funkcji użytkowych uległy degradacji. Rewitalizacja takich terenów jest jednym z najtrudniejszych problemów środowiskowych, ekonomicznych i społecznych. Brak uregulowań ustawowych obejmujących bezpośrednio i w sposób kompleksowy (z instrumentami finansowymi włącznie) problematykę terenów przemysłowych, w tym rekultywacji i ponownego zagospodarowania, terenów które przestały pełnić funkcje gospodarcze, jest główną barierą w skutecznym podejmowaniu działań w tym zakresie. Jednak stały się one paradoksalnie atutem regionu. Znacząca ilość tych obszarów z racji swojego umiejscowienia i uzbrojenia jest ostatnio bardzo atrakcyjna dla inwestorów.

Wody powierzchniowe i podziemne w województwie śląskim podlegają silnej antropopresji. Oddziaływania te są związane głównie z poborami wód i zrzutami ścieków, a także z przekształceniem morfologii koryt i zagospodarowaniem dolin cieków. Skala tych oddziaływań może spowodować, że osiągnięcie celów środowiskowych wyznaczonych w Planach gospodarowania wodami dla obszarów dorzeczy może okazać się trudniejsze niż w innych regionach. Niezależnie od powyższego, do najpoważniejszych źródeł presji w regionie zaliczyć trzeba górnictwo węgla kamiennego. Oddziaływania tej gałęzi gospodarki na wody jest wielokierunkowe: dotyczy zarówno zanieczyszczania wód, jak i zakłócania warunków gruntowo-wodnych. Spore komplikacje powodują osiadania pogórnice, które poza zakłócaniem warunków hydraulicznych zwiększają ryzyko podtapiania obszarów zagospodarowanych.

Ten najbardziej przekształcony przez człowieka obszar Polski charakteryzuje się lesistością przekraczającą 31% powierzchni regionu. Ze względu na walory przyrodnicze i krajobrazowe w obrębie województwa śląskiego wyznaczono 8 parków krajobrazowych o powierzchni, stanowiącej około 20% powierzchni województwa, 64 rezerваты zajmujące powierzchnię ponad 4 076,7 ha, a także wyodrębniono obszary Natura 2000 (o powierzchni ponad 1 479 km<sup>2</sup>).

Prowadzone od szeregu lat działania w tym zakresie doprowadziły już do znaczącej poprawy stanu środowiska województwa śląskiego, jednakże nie zostały jeszcze spełnione wszystkie wymagania określone polskimi i unijnymi standardami jakości.

### **Sytuacja społeczno-gospodarcza w regionie <sup>2</sup>**

Województwo śląskie, wytwarzając ponad 13% polskiego PKB, należy do najsilniejszych gospodarczo regionów Polski. Na obszarze województwa znajdują się liczne zasoby naturalne, przede wszystkim węgiel kamienny oraz złoża cynku i ołowiu, pokłady metanu, gazu ziemnego, złoża margli, wapni, kruszywa naturalnego, a także wody mineralne, termalne i lecznicze.

W oparciu o istniejącą bazę surowcową powstał tu największy w kraju okręg przemysłowy, województwo śląskie jest jednym z najbardziej uprzemysłowionych regionów w Europie. Największy udział w tworzeniu wartości dodanej brutto województwa osiągają jednostki prowadzące działalność w przemyśle.

Zachodzące procesy restrukturyzacyjne powodują systematyczne zmiany w strukturze gospodarki województwa. Zmniejsza się udział dominujących do niedawna branż tj. górnictwa i hutnictwa, natomiast wzrasta pozycja przemysłu energetycznego (województwo śląskie jest pierwszym w kraju

<sup>2</sup> opracowane na podstawie założeń do Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020



producentem energii elektrycznej), elektromaszynowego, informatycznego, motoryzacyjnego (region jest największym w kraju producentem samochodów) i spożywczego.

Na bazie restrukturyzowanych tradycyjnych w województwie śląskim gałęzi przemysłu rozwinęły się branże związane z jego obsługą, czyli przede wszystkim nowoczesny przemysł maszynowy, dysponujący odpowiednim parkiem oraz doświadczoną kadrą pracowniczą. Po trudnościach transformacji na początku lat dziewięćdziesiątych przemysł ten zaistniał na wielu rynkach zagranicznych i stanowi dziś ważny element gospodarczego krajobrazu województwa.

W 2014 roku w województwie śląskim zarejestrowanych było 461 933 podmiotów gospodarki narodowej (bez osób prowadzących indywidualne gospodarstwa w rolnictwie). Stanowi to 11,6% podmiotów gospodarki narodowej w kraju co daje drugie miejsce po województwie mazowieckim.

W 2014 r. w województwie śląskim, po odnotowanym wzroście liczby bezrobotnych (według stanu w końcu okresu) w latach 2010-2013, zanotowano spadek liczby bezrobotnych. Liczba bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy województwa śląskiego w końcu grudnia 2014 r. wyniosła 175,7 tys. osób i była niższa od zanotowanej przed rokiem (o 32,6 tys. osób, tj. o 15,7%) oraz niższa niż w końcu grudnia 2010 r. (o 5,5 tys. osób, tj. o 3,0%). W kraju na koniec 2014 r. liczba bezrobotnych zmniejszyła się w porównaniu z końcem 2013 r. i 2010 r. (odpowiednio o: 15,4% i 6,6%). Województwo śląskie w porównaniu z innymi województwami charakteryzuje się jedną z najniższych stóp bezrobocia w kraju (razem z województwem mazowieckim po województwie wielkopolskim).

Na terenie województwa śląskiego znajduje się ok. 13% potencjału badawczo-rozwojowego kraju – drugi co do wielkości ośrodek w Polsce. Działalność instytucji badawczo-rozwojowych ukierunkowana jest przede wszystkim na ochronę środowiska, energetykę, automatykę i elektronikę oraz budownictwo.

Województwo śląskie jest atrakcyjnym miejscem dla inwestorów z wielu dziedzin. Potwierdzają to dane i ranking województw przeprowadzony przez różne instytuty badawcze. O atrakcyjności inwestycyjnej regionu decyduje przede wszystkim położenie w centrum Europy, dobrze rozwinięta sieć infrastruktury transportowej i łączności, duża koncentracja ośrodków akademickich, wysoka podaż wykwalifikowanej siły roboczej, miejscowy chłonny rynek zbytu oraz duże możliwości współpracy kooperacyjnej i handlowej z działającymi w regionie firmami.

Poniżej przedstawiono wpływ charakterystycznych dla województwa śląskiego dziedzin gospodarki narodowej na stan środowiska.

### **Wpływ przemysłu na środowisko**

Podstawowe znaczenie w województwie ma górnictwo węgla kamiennego, metalurgia żelaza, cynku i ołowiu, oraz energetyka, przemysł elektromaszynowy, chemiczny, w ostatnim okresie również przemysł motoryzacyjny (samochodowy). Nieco słabiej rozwinięty jest przemysł spożywczy, lekki i drzewno-papierniczy. Podstawą uprzemysłowienia regionu jest bogata i różnorodna baza surowcowa. W województwie śląskim występuje największa koncentracja przemysłu w Polsce.

Ze względu na silne uprzemysłowienie województwo śląskie należy do regionów o największej ilości źródeł punktowych zanieczyszczających powietrze w Polsce. W 2013 roku na terenie województwa śląskiego działało 329 zakładów szczególnie uciążliwych dla czystości powietrza, co stanowiło 18,7% wszystkich zakładów tego typu w Polsce. Spośród nich 228 posiadało urządzenia do redukcji



zanieczyszczeń pyłowych, natomiast tylko 55 wyposażonych było w urządzenia do redukcji zanieczyszczeń gazowych. Emisje z tych zakładów bilansowane w ramach sprawozdawczości GUS należą do najwyższych w kraju. Bardzo rozwinięta na terenie województwa śląskiego działalność przemysłowa ma znaczący wpływ na stan i jakość wód powierzchniowych i podziemnych. Ścieki przemysłowe odprowadzane z województwa śląskiego pochodzą głównie z górnictwa węgla kamiennego, przetwórstwa przemysłowego (w tym produkcja metali, koksownictwo, produkcja wyrobów chemicznych) oraz energetyki.

Górnictwo węgla kamiennego odprowadza dużą ilość wód zasolonych. Poza wpływem na jakość wód działalność przemysłowa skutkuje również przeobrażeniem naturalnego systemu przepływu wód. Dotyczy to zarówno wód podziemnych (obniżenie bazy drenażu, zmiany natężenia i kierunków przepływów), jak i powierzchniowych (zmiana charakteru z drenującego na zasilający, zrzuty wód kopalnianych). Zjawiskiem problematycznym, jednakże nie występującym nagminnie są występujące w pobliżu zakładów przemysłowych zanieczyszczenia gleb metalami ciężkimi.

Ponadto ze względu na powierzchnię i podziemną eksploatację górnictwem na terenie województwa śląskiego istnieje zagrożenie wystąpienia ruchów masowych – osuwisk – powstałych na skutek eksploatacji kopalni. Do najczęstszych tzw. szkód górniczych zalicza się: zapadanie się gruntu, deformacje powierzchni terenu, leje depresyjne oraz niecki osiadania.

Odpady przemysłowe powstające w sektorze gospodarczym stanowią dominujący strumień odpadów wytwarzanych w województwie śląskim. Odpady przemysłowe wytwarzane są w skali masowej w dużych zakładach (kopalnie, huty, elektrownie, koksownie, zakłady branży metalowej), lecz znacząca w ogólnym bilansie ilość odpadów przemysłowych powstaje również w sektorze średnich i małych przedsiębiorstw. W największych ilościach wytwarzane były odpady w branży górniczej. W dalszej kolejności odpady z procesów termicznych oraz odpady z instalacji i urządzeń służących zagospodarowaniu odpadów, z oczyszczalni ścieków oraz z uzdatniania wody pitnej i wody do celów przemysłowych. W grupie odpadów przemysłowych szczególne miejsce zajmują odpady niebezpieczne.

W zakresie hałasu instalacyjnego dominującymi źródłami hałasu na terenie województwa śląskiego są przedsiębiorstwa związane z przemysłem górniczym, energetycznym, metalurgicznym i budowlanym. Większość obiektów posiada instalacje wymagające pozwolenia zintegrowanego. Te branże przemysłu charakteryzują się dużą koncentracją urządzeń i instalacji stanowiących źródła hałasu, w tym tzw. punktowe źródła, np.: wentylatory, urządzenia ochrony powietrza, tj. cyklony, odpylnie, liniowe źródła – taśmociągi, instalacje przesyłowe oraz źródła powierzchniowe, jakimi są np.: place manewrowe. Obserwuje się w ostatnich latach poprawę klimatu akustycznego w pobliżu zakładów przemysłowych będącą skutkiem podejmowania działań mających na celu ograniczenie emisji hałasu do środowiska, m.in. wytłumianie ścian, zastosowanie obudowy dźwiękochłonnej, tłumików itp.

Teren województwa śląskiego został w okresie ostatnich kilkunastu lat objęty przekształceniami strukturalnymi, wynikającymi głównie z uwarunkowań ekonomicznych. Doprowadziły one do likwidacji wielu podmiotów gospodarczych, a w konsekwencji do powstania znacznej ilości terenów poprzemysłowych, najczęściej zdegradowanych. Odpady przemysłowe pozostawione w spadku przez szereg pokoleń w postaci: składowisk, zwałowisk, hałd i stawów osadowych



spowodowały znaczną degradację terenów (zajmowanie ogromnych powierzchni, niszczenie walorów krajobrazowych, zagrożenie dla wód podziemnych, powierzchniowych i gleb). W ostatnich latach obserwuje się jednak powolne, pozytywne zmiany w tym zakresie, spowodowane wymuszaniem radykalnych zmian w gospodarce odpadami, popartych obowiązującymi przepisami. Prowadzone są procesy likwidacji istniejących składowisk, w tym wykorzystanie odpadów z nich wydobywanych i rekultywacja terenów zdegradowanych. Są to procesy długotrwałe i ze względu na ogromną skalę problemów, wymagają również zaangażowania znacznych środków finansowych. Wiele nieczynnych, nawet uprzednio zrehabilitowanych składowisk wyłączonych z eksploatacji, podlega systematycznej likwidacji poprzez pozyskiwanie (wydobywanie) nagromadzonych odpadów z przeznaczeniem ich do wykorzystania w celach przemysłowych i nieprzemysłowych, np. dla potrzeb budownictwa lub do produkcji kruszyw drogowych, co jest uzasadnione rozwojem infrastruktury komunikacyjnej.

Prace te umożliwiają przywrócenie wartości przyrodniczych i użytkowych zniszczonym gruntom, a w efekcie przyczyniają się do doprowadzenia terenów po tych obiektach do stanu umożliwiającego ich zagospodarowanie.

Przemysł i energetyka mogą negatywnie wpływać na walory przyrodnicze województwa wskutek niszczenia siedlisk przyrodniczych, przerwania korytarzy ekologicznych, zaburzenia stosunków wodnych, pogorszenia jakości wód powierzchniowych oraz zanieczyszczenia powietrza. Istotne znaczenie ma szkodliwe oddziaływanie przemysłu na lasy województwa śląskiego. Konsekwencją zlokalizowania uciążliwych gałęzi przemysłu takich jak: energetyka, hutnictwo i w mniejszym stopniu przemysł maszynowy, w zasięgu działania wielu nadleśnictw, jest występowanie różnego typu szkód na obszarach leśnych. Najpowszechniejszym rodzajem szkód obserwowanym niemal we wszystkich drzewostanach, jest częściowa defoliacja i przebarwienie aparatu asymilacyjnego, będące efektem zaburzeń w procesach życiowych drzew, spowodowanych docierającymi do lasu imisjami przemysłowymi. Poważnym problemem są skutki prowadzenia działalności górniczej pod obszarami leśnymi. Powoduje ona odkształcanie powierzchni gruntu, wskutek czego następuje nadmierne uwilgotnienie – do wystąpienia otwartego lustra wody włącznie - lub obniżenie się poziomu wód gruntowych dużo poniżej zasięgu systemów korzeniowych drzew. Innym rodzajem szkód powodowanych przez przemysł wydobywczy jest osuszanie rozległych obszarów leśnych w wyniku oddziaływania lejów depresyjnych wokół dużych, przemysłowych piaskowni.

### **Wpływ gospodarki komunalnej na środowisko**

W województwie śląskim zamieszkuje ok. 12,3% ludności Polski. Pod względem liczby ludności region zajmuje drugie miejsce w kraju. Śląskie jest województwem z najwyższą w kraju gęstością zaludnienia (ok. 373 osoby/km<sup>2</sup>), co skutkuje znacznym wpływem tego sektora gospodarki na środowisko. W przypadku oddziaływania na powietrze źródła powierzchniowe z sektora bytowego (mieszkalnictwo i usługi) są źródłem emisji tlenku węgla, pyłu zawieszonego PM10, dwutlenku siarki oraz tlenków azotu. Bardzo istotny wpływ na zanieczyszczenie powietrza w województwie mają funkcjonujące lokalne kotłownie pracujące dla potrzeb centralnego ogrzewania oraz piece węglowe używane w gospodarstwach domowych. W związku z powyższym w wielu gminach opracowane zostały *Programy Ograniczenia Niskiej Emisji*.



Źródłem wytwarzania odpadów komunalnych są gospodarstwa domowe oraz odpady powstające w obiektach infrastruktury, tj. usługach, rzemiośle, handlu, szkolnictwie, obiektach turystycznych, biurach, instytucjach.

### **Wpływ transportu i łączności na środowisko**

Województwo śląskie położone jest na przecięciu transeuropejskich korytarzy transportowych, charakteryzuje się największą w kraju gęstością dróg i linii kolejowych. Na terenie województwa śląskiego zlokalizowanych jest 6 lotnisk. Środki transportu drogowego i kolejowego są jednym ze źródeł zanieczyszczenia powietrza tlenkami azotu, tlenkiem węgla oraz pyłem zawieszonym PM10. Z przeprowadzonej na potrzeby Programu Ochrony Powietrza dla stref województwa śląskiego inwentaryzacji źródeł emisji pyłu i benzoalofirenu wynika, że udział emisji pyłu ze źródeł liniowych, czyli transportu samochodowego w obszarach przekroczeń wyniósł 9%, natomiast benzoalofirenu 0,1%. Ze źródeł liniowych pochodzi także część ładunku zanieczyszczeń odprowadzanych do wód. Zaliczyć tu można zanieczyszczenia komunikacyjne, wytwarzane przez środki transportu drogowego i kolejowego, w tym węglowodory aromatyczne. Ładunek zanieczyszczeń wprowadzany przez te źródła zależy od stopnia zurbanizowania i intensywności ruchu komunikacyjnego.

Ponadto komunikacja (ruch samochodowy, kolejowy oraz lotniczy) są jednym z głównych źródeł hałasu. Bardzo rozwinięta sieć komunikacyjna na terenie województwa zwiększa prawdopodobieństwo wystąpienia awarii podczas transportu. Tego typu zdarzenia mogą wystąpić szczególnie w transporcie drogowym oraz kolejowym, np. przy transporcie substancji niebezpiecznych. W ramach infrastruktury transportowo-łącznościowej na terenie województwa istnieje dużo źródeł pola elektromagnetycznego (PEM) m.in. stacje bazowe i telefony komórkowe, stacje radiowe i telewizyjne, systemy radarowe. Szczególnie rozwój telekomunikacji bezprzewodowej, nabierający w ostatnich latach znacznego tempa, spowodował znaczny wzrost liczby sztucznych źródeł emisji PEM do środowiska. Szacuje się, iż na terenie województwa śląskiego pracuje około 2 tys. stacji bazowych telefonii komórkowych. Oprócz radiokomunikacji istotnym z punktu widzenia środowiska sztucznym źródłem promieniowania PEM są przesyłowe linie elektroenergetyczne wysokiego napięcia. Województwo śląskie charakteryzuje się największą w kraju gęstością sieci elektroenergetycznych linii przesyłowych o napięciach od 110 kV do 400 kV. Transport wpływa także bezpośrednio na zasoby przyrody: uszczuplenie siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków, śmiertelność zwierząt na drodze, niekiedy odcięcie od lęgówisk (płazy). Gęsta sieć szlaków kolejowych i dróg przebiegających przez tereny leśne, powoduje szczególne zagrożenia pożarowe.

### **Wpływ rolnictwa na środowisko**

Wpływ rolnictwa na jakość powietrza związany jest z chowem i hodowlą zwierząt. Problem stanowi uciążliwość zapachowa oraz wydzielanie metanu, który jest gazem cieplarnianym. Jednak w największym stopniu gospodarka rolna wpływa na wody. Oddziaływanie rolnictwa poprzez spływy powierzchniowe wiąże się między innymi z zastosowaniem nawozów sztucznych oraz chemicznych środków ochrony roślin, odpływem nieczystości płynnych z hodowli oraz z niewłaściwym przechowywaniem nieczystości stałych. Wysokie stężenia związków azotowych w wodzie mogą spowodować jej niezdatność do picia, a przez to wpłynąć na niejdnokrotnie kosztowny i skomplikowany proces jej uzdatniania. Wysoka koncentracja ww. związków ma również bardzo



niekorzystny wpływ na samo środowisko wodne. Duże zużycie związków biogennych (nawozów) wpływa na eutrofizację wód powierzchniowych, czego konsekwencją są m.in. zakwity glonów, w tym sinic w rzekach i jeziorach. Jest to szczególnie istotne na obszarach o szczególnych walorach przyrodniczych, gdyż może mieć wpływ nie tylko na jakość wód, ale również na cały sektor turystyczny.

Produkcja rolnicza wpływa nie tylko na jakość wody, ale też na jej ilość, gdyż wymaga wysokich poborów wody do nawadniania pól. W ten sposób zmienia się ogólny bilans wodny, zabierana jest woda potrzebna ekosystemom hydrogenicznym i gatunkom wodnym. Również prowadzone na terenach rolniczych melioracje, szczególnie osuszające, prowadzą do pogorszenia stanu środowiska przyrodniczego poprzez wpływ na poziom wód gruntowych.

### **Wpływ budownictwa i urbanizacji na środowisko**

Budownictwo i urbanizacja oddziałują na środowisko głównie poprzez przekształcanie powierzchni ziemi, wyłączenie gruntów z produkcji rolnej, wylesianie, zwiększanie poziomu hałasu komunikacyjnego, zmianę stosunków wodnych i produkcję odpadów budowlanych. Presja inwestycyjna i budowlana jest jednym z głównych zagrożeń dla obszarów cennych przyrodniczo zarówno wskutek bezpośredniego zniszczenia lub zmniejszenia siedlisk przyrodniczych, jak i ich fragmentacji. Tereny zabudowane tworzą także barierę na szlakach wędrówek zwierząt przerywając tym samym korytarze ekologiczne pełniące kluczową funkcję w spójnym systemie obszarów chronionych. Kolejnym problemem jest pogorszenie się jakości istniejących siedlisk przyrodniczych z powodu synantropizacji oraz zmiany stosunków wodnych.

### **Wpływ leśnictwa na środowisko**

W ramach promowanego teraz w Polsce i na świecie bardziej proekologicznego podejścia do gospodarki leśnej zwraca się obecnie coraz większą uwagę na kwestie ochrony przyrody w leśnictwie. W województwie śląskim od wielu lat realizowana jest stopniowa przebudowa drzewostanów nie tylko uszkodzonych w wyniku zanieczyszczenia środowiska, ale również tych, których składy gatunkowe nie były i nie są w pełni zgodne z warunkami siedliskowymi. Działania te mają na celu odtwarzanie stabilnych ekosystemów leśnych z uwzględnieniem zasad ochrony różnorodności biologicznej i pozaprodukcyjnych funkcji lasów np. ochrony przeciwpowodziowej. Jednym z zadań z zakresu gospodarki leśnej jest również rewitalizacja terenów przemysłowych w kierunku leśnym, przy czym należy uwzględnić fakt, iż niektóre z tych obszarów uległy już naturalnej sukcesji ekologicznej, a powstałe wskutek tego procesy zbiorowiska roślinne nie powinny być już przez człowieka przekształcane. Zagrożeniem dla przyrody mogą być także niektóre zmiany w sposobie użytkowaniu gruntów np. zalesianie cennych ekosystemów nieleśnych, w wyniku którego znikają siedliska wielu gatunków oraz zmienia się ogólna struktura krajobrazu, w sposób niekorzystny dla gatunków terenów otwartych.



#### 4. ELEMENTY PODSUMOWANIA DOTYCHCZASOWEJ REALIZACJI STRATEGII WFOSIGW W KATOWICACH NA LATA 2009-2012

Strategia Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2009-2012 zatwierdzona została uchwałą Rady Nadzorczej nr 298/2008 z dnia 10 października 2008 roku.

Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach realizując swoją misję publicznej instytucji finansowej poprzez realizację polityki ekologicznej województwa śląskiego:

- wspierał działania proekologiczne podejmowane przez administrację publiczną, przedsiębiorców, instytucje i organizacje pozarządowe,
- wspomagał i monitorował przedsięwzięcia, które uzyskiwały dofinansowanie ze środków Unii Europejskiej zapewniając niezbędny wkład krajowy, realizując tym samym najpilniejsze potrzeby inwestycyjne naszego regionu,
- stale doskonalił swoją strukturę organizacyjną celem podnoszenia jakości usług świadczonych partnerom realizowanych przedsięwzięć.

##### 4.1. SYTUACJA FINANSOWA WFOŚIGW W KATOWICACH W LATACH 2009-2012

Fundusz prowadzi samodzielną gospodarkę finansową, pokrywając z posiadanych środków i uzyskiwanych wpływów wydatki na finansowanie zadań określonych w ustawie Prawo ochrony środowiska oraz kosztów działalności.

Dotychczasowe tendencje w zakresie stanu funduszu własnego charakteryzują się stopniowym wzrostem, co świadczy o profesjonalnym zarządzaniu majątkiem.

W okresie od 1 stycznia 2009 roku do 31 grudnia 2012 roku stan funduszu własnego zwiększył się o **143 115 tys. zł** tj. o **13,5%** i na koniec tego okresu wynosił 1 200 143 tys. zł.

Zwiększenie funduszu własnego następowało w wyniku corocznego wypracowania zysku, który został przeznaczony na zwiększenie funduszu statutowego. W omawianym okresie systematycznie wzrastał stan należności Funduszu z tytułu udzielonych pożyczek, na koniec 2012 roku zamknął się kwotą 1 059 302 tys. zł.

##### 4.1.1. Struktura wpływów i wydatków Funduszu

W strukturze wpływów środków finansowych od szeregu lat znaczące pozycje stanowiły zwroty rat pożyczek i kredytów, wpływy z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wpływy z tytułu odsetek od pożyczek i oprocentowania środków pieniężnych na rachunkach bankowych.

Szczegółowa struktura wpływów przedstawiona została w Tabeli nr 1.



**Tabela nr 1. Struktura wpływów Funduszu w latach 2009-2012**

[w tys. zł]

Lp.	Wpływy	2009	2010	2011	2012
1	Wpływy z opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych	147 806	156 226	132 491	125 781
2	Nadwyżka dochodów gmin i powiatów	3 632	3 771	3 768	0
3	Przychody z tytułu dotacji z budżetu państwa (pomoc techniczna)	790	1 140	2 732	2 179
4	Wpływy finansowe (z działalności Funduszu)	40 880	36 677	39 292	40 516
5	Zwroty rat pożyczek	168 042	181 105	201 057	226 792
6	Pozostałe wpływy (między innymi zwroty dotacji i umorzeń)	1 060	2 175	4 298	1 119
<b>Razem</b>		<b>362 210</b>	<b>381 094</b>	<b>383 638</b>	<b>396 387</b>

Największą część wpływów Funduszu w analizowanym okresie stanowiły zwroty rat pożyczek i kredytów. Sytuacja ta wynikała między innymi z systematycznie wzrastającej kwoty udzielanej przez Fundusz zwrotnej pomocy finansowej. W strukturze wpływów spłaty rat pożyczek i kredytów stanowią od 46% do 57% a wartościowo od 168 042 tys. zł do 226 792 tys. zł.

Kwota wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w okresie 2009-2012 po wzroście w 2010 roku wyraźnie spada. Zmniejszenie się wysokości wpływów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska spowodowane jest zakończeniem procesu ściągania zaległości we wpłatach od dużych zakładów działających na terenie województwa śląskiego.

Wpływy finansowe z odsetek od udzielonych pożyczek i od środków zgromadzonych na rachunkach bankowych w latach 2009-2012 kształtowały się na zbliżonym poziomie. Pozwoliło to na pokrycie (z poważną nadwyżką) kosztów funkcjonowania organów i biura Funduszu. Wpływy uzyskiwane z oprocentowania pożyczek zdeterminowane były z jednej strony zmiennością stopy redyskonta weksli ogłaszanej przez Prezesa Narodowego Banku Polskiego, z którą związane jest oprocentowanie pożyczek udzielanych przez Fundusz (wahała się ona w tym czasie od 5,25% do 3,75%), a z drugiej strony wzrastającą, w kolejnych latach, wysokością środków zaangażowanych w pożyczki.

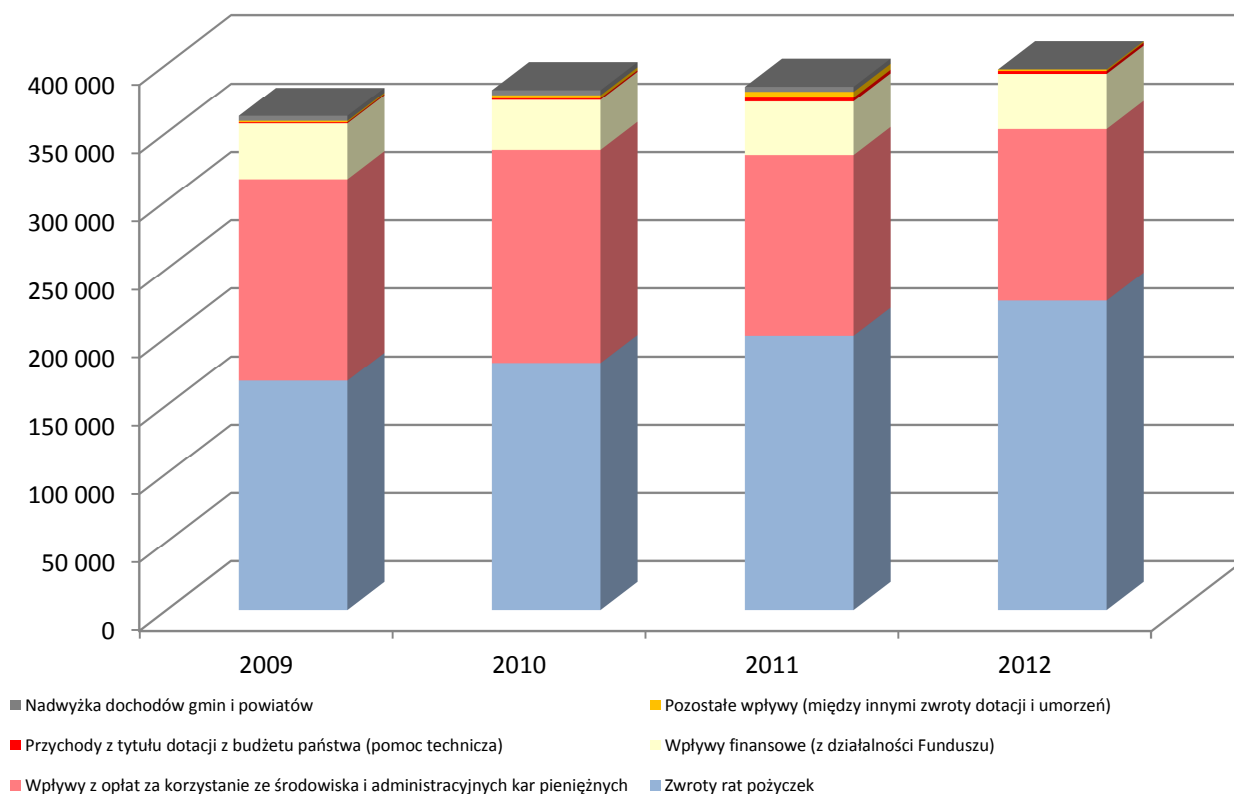
Wpływy z tytułu przekazywanych nadwyżek dochodów gmin i powiatów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych w latach 2009-2012 wyniosły 11 171 tys. zł.

Przychody z tytułu dotacji z budżetu państwa w ramach pomocy technicznej POIiŚ dla WFOŚiGW w Katowicach jako Instytucji Wdrażającej wyniosły w latach 2009 – 2012 6 841 tys. zł. Dotacja stanowiła (częściową do 85%) refundację poniesionych przez Fundusz kosztów kwalifikowanych, zgodnie z trybem i terminami składania wniosków o płatność w ramach Rocznych Planów Działania Pomocy Technicznej POIiŚ.



Rys. 1. Wpływy Funduszu w latach 2009-2012

[w tys. zł]



W analizowanym okresie główną pozycję w strukturze wydatków stanowiła pomoc finansowa na przedsięwzięcia związane z ochroną środowiska. Udzielane przez Fundusz pożyczki i kredyty zwiększały stan należności i tym samym w znacznym stopniu determinowały możliwości finansowania zadań z zakresu ochrony środowiska w kolejnych latach.

Koszty działalności organów i biura Funduszu stanowiły 2,9% łącznej pomocy udzielonej przez Funduszu w latach 2009-2012. Wskaźnik ten nie oddaje właściwie relacji kosztów działalności do rozmiaru prowadzonej działalności ponieważ nie uwzględnia istotnego obszaru jakim jest obsługa POliŚ. Skorygowany, o koszty obsługi POliŚ wskaźnik ukształtował się na poziomie 2,5%.

W tabeli nr 2 przedstawione zostały rzeczywiste koszty działalności biura i organów wydatkowane w Funduszu na obsługę udzielanej beneficjentom pomocy oraz zaprezentowana została efektywność systemu finansowania z udziałem finansowania zwrotnego, czyli tzw. dźwignia finansowa, w rezultacie której pomoc udzielana beneficjentom jest znacząco wyższa od wpływów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych.



**Tabela nr 2. Wpływy, łączna udzielona pomoc finansowa, koszty działalności Funduszu [w tys. zł]**

Lp.	Wyszczególnienie	2009	2010	2011	2012
1	Wpływy ogółem (źródło: przepływy pieniężne), w tym	362 910	381 094	383 638	396 387
1.1.	Zwroty rat pożyczek	168 042	181 105	201 057	226 792
1.2.	Wpływy z tytułu opłat i kar	147 806	156 226	132 491	125 781
2	Łączna kwota udzielonej przez Fundusz pomocy	395 978	465 114	493 729	374 756
3	Koszty działalności organów i biura, w tym:	11 990	11 942	13 022	13 667
3.3.	Koszty obsługi POIiŚ	1 389	1 755	2 400	2 683
4	Udział procentowy kosztów działalności (bez kosztów obsługi POIiŚ) do udzielonej pomocy ogółem	2,8%	2,3%	2,0%	3,0%
5	Udział procentowy udzielonej pomocy do wpływów z opłat i kar	267,9%	297,7%	372,7%	297,9%

Szczegółowa struktura wydatków w poszczególnych latach przedstawiona została w Tabeli nr 3.

**Tabela nr 3. Struktura wydatków Funduszu w latach 2009-2012 [w tys. zł]**

Lp.	Wydatki	2009	2010	2011	2012
1	Dotacje i dopłaty do oprocentowania kredytów	60 848	56 856	66 597	41 415
2	Środki przekazywane państwowym jednostkom budżetowym za pośrednictwem rezerwy celowej budżetu państwa		20 903	19 561	12 489
3	Pożyczki i linie kredytowe	281 704	321 197	342 970	276 292
4	Koszty działalności organów i biura	11 993	11 435	12 518	13 119
5	Pozostałe koszty operacyjne i finansowe		5	47	90
6	Wydatki majątkowe własne	247	318	131	465
7	Pozostałe wydatki na ochronę środowiska, w tym nagrody za działalność na rzecz ochrony środowiska	1 516	724	250	451
<b>Razem</b>		<b>356 308</b>	<b>411 438</b>	<b>442 074</b>	<b>344 321</b>

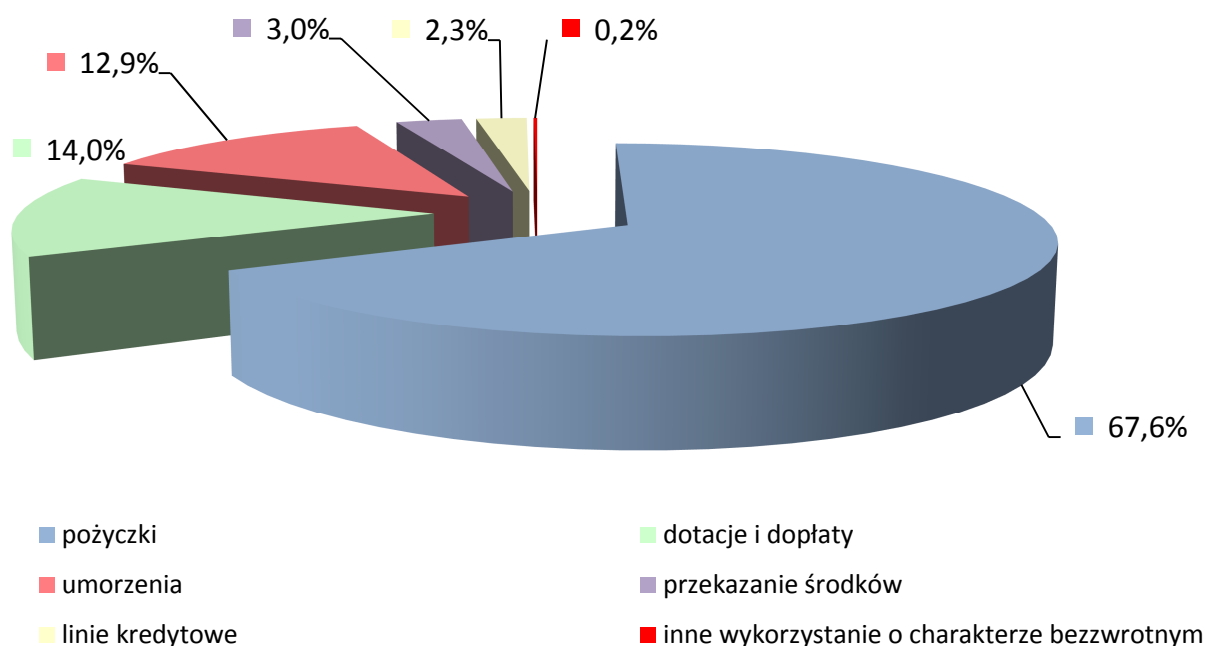
#### 4.1.2. Struktura pomocy finansowej Funduszu

Pomoc finansowa Funduszu udzielana była w formie:

- pożyczek,
- dotacji,
- środków przekazywanych państwowym jednostkom budżetowym,
- umorzeń,
- dopłat do oprocentowania preferencyjnych kredytów bankowych,
- linii kredytowych,
- innego wykorzystania o charakterze bezzwrotnym.

W latach 2009-2012 wysokość udzielonej pomocy finansowej Funduszu na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska wyniosła **1 729 576 tys. zł.** Największy udział w ogólnej kwocie udzielonego dofinansowania stanowiły pożyczki i wynosiły 1 181 744 tys. zł, dotacje i dopłaty do oprocentowania preferencyjnych kredytów bankowych wynosiły 225 716 tys. zł, częściowe umorzenia pożyczek – 225 803 tys. zł, przekazanie środków państwowym jednostkom budżetowym – 52 953 tys. zł oraz linie kredytowe - 40 419 tys. zł. Pozostała pomoc o charakterze bezzwrotnym to nagrody za działalność na rzecz ochrony środowiska oraz zwrot gminom utraconych dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości, będących własnością Skarbu Państwa, gruntów pokrytych wodami jezior o ciągłym dopływie lub odpływie wód powierzchniowych oraz gruntów zajętych pod sztuczne zbiorniki wodne w łącznej wysokości 2 941 tys. zł.

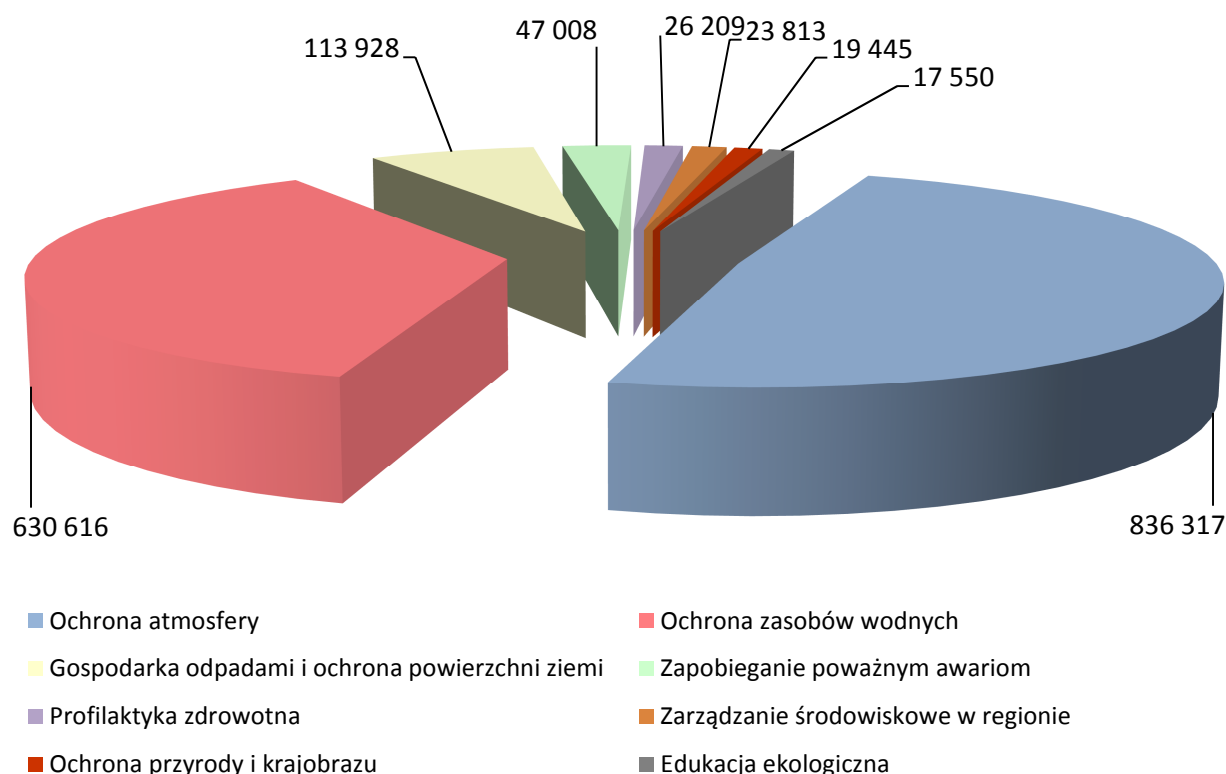
**Rys. 2. Struktura pomocy finansowej Funduszu na dofinansowanie zadań w latach 2009-2012**



O kierunkach dofinansowania poszczególnych dziedzin w latach 2009-2012 zdecydowały potrzeby naszego regionu. Największa w kwotach bezwzględnych, pomoc finansowa Funduszu była kierowana na realizację zadań związanych z ochroną atmosfery, ochroną zasobów wodnych, a w dalszej kolejności gospodarką odpadami i ochroną powierzchni ziemi, a także z zapobieganiem poważnym awariom. Znaczna część pomocy aktywizowała również profilaktykę zdrowotną, ochronę przyrody, edukację ekologiczną i monitoring stanu środowiska.

**Rys. 3. Pomoc udzielona przez Fundusz w latach 2009-2012 w podziale na poszczególne priorytety**

[w tys. zł]



Najwyższą pomoc w wysokości 836 317 tys. zł udzielono na zadania z zakresu ochrony atmosfery (48,8% udzielonej przez Fundusz pomocy). Dofinansowano przedsięwzięcia polegające na poprawie efektywności wytwarzania, przesyłu i użytkowania energii, kompleksowej termomodernizacji obiektów oraz zadania z zakresu odnawialnych źródeł energii. W szerokim zakresie udzielano także dofinansowania gminom województwa śląskiego wdrażającym na swoim terenie obszarowe programy ograniczenia emisji i zwiększenia efektywności energetycznej z uwzględnieniem odnawialnych źródeł energii.

Na inwestycje z zakresu ochrony zasobów wodnych wydatkowano 630 616 tys. zł (36,8% pomocy udzielonej przez Fundusz). Pomoc przeznaczona została między innymi na wspieranie przedsięwzięć wynikających z realizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych oraz na dofinansowanie przedsięwzięć z zakresu gospodarki ściekowej, które znalazły się na liście rezerwowej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego. Na mocy Porozumienia podpisanego z Marszałkiem Województwa Śląskiego możliwe było dofinansowanie ze środków Funduszu



projektów, które z powodu braku środków nie otrzymały dofinansowania unijnego w konkursie ogłoszonym w ramach RPO WSL. Zadania w dziedzinie gospodarki wodnej otrzymały pomoc przeznaczona przede wszystkim na usuwanie szkód, które wystąpiły po powodzi w 2010 roku, budowę i modernizację urządzeń ochrony przeciwpowodziowej oraz inwestycje związane z zaopatrzeniem ludności w wodę pitną.

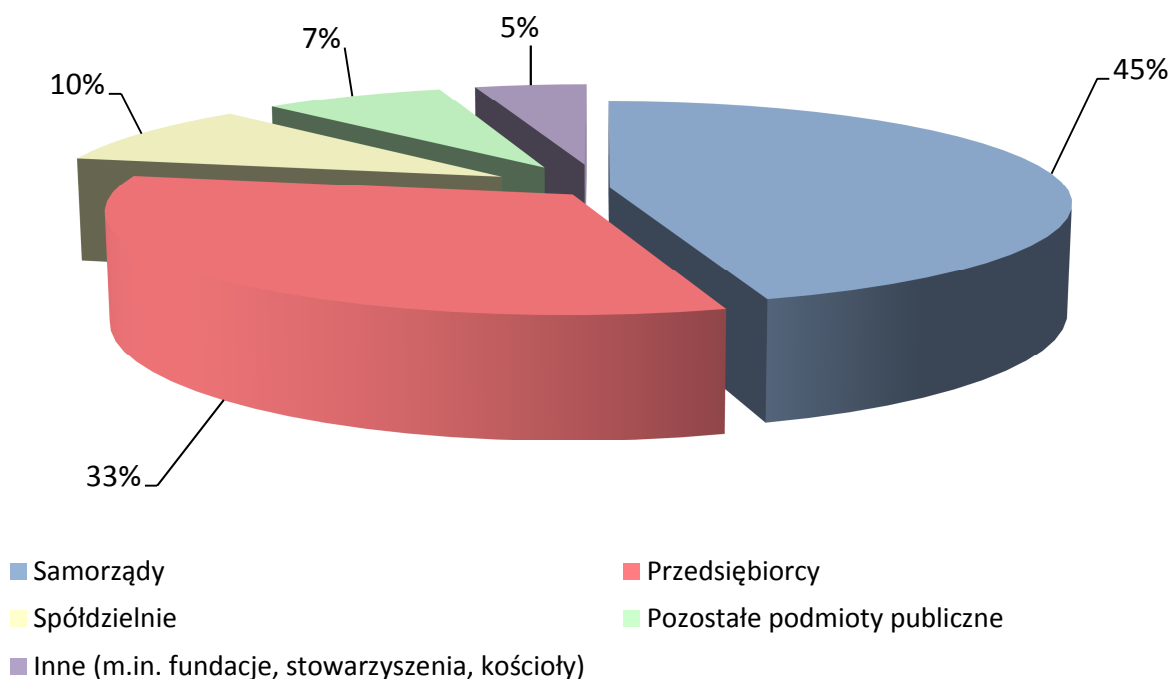
Na zadania z zakresu gospodarki odpadami i ochrony powierzchni ziemi wypłacono 113 928 tys. zł, (6,6% kwoty udzielonej pomocy). Środki Funduszu przeznaczone zostały głównie na zadania związane z wykorzystaniem odpadów przemysłowych i komunalnych oraz zadań polegających na unieszkodliwianiu odpadów niebezpiecznych, w tym likwidację mogiłników oraz usuwanie wyrobów zawierających azbest.

Na zadania związane z zapobieganiem poważnym awariom wydatkowano 47 008 tys. zł (2,7% kwoty udzielonej pomocy).

Pozostałe kierunki wydatkowania środków stanowią: profilaktyka zdrowotna dzieci, ochrona przyrody, edukacja ekologiczna, badania, opracowania i ekspertyzy, badania stanu środowiska prowadzone w ramach monitoringu środowiska oraz wspomaganie systemu kontroli wnoszenia opłat za korzystanie ze środowiska. Udział dofinansowania w ramach tych dziedzin wyniósł 5,1% kwoty pomocy udzielonej przez Fundusz w latach 2009-2012.

Z pomocy Funduszu korzystały samorządy i jednostki organizacyjne o charakterze publicznym, przedsiębiorcy – niezależnie od formy własności, a także osoby fizyczne (bankowe linie kredytowe). W latach 2009-2012 wydatki Funduszu w ponad 53% dotyczyły jednostek sektora finansów publicznych.

**Rys. 4. Beneficjenci pomocy udzielonej przez Fundusz w latach 2009-2012**





#### 4.1.3. Instrumenty finansowe stosowane przez Fundusz

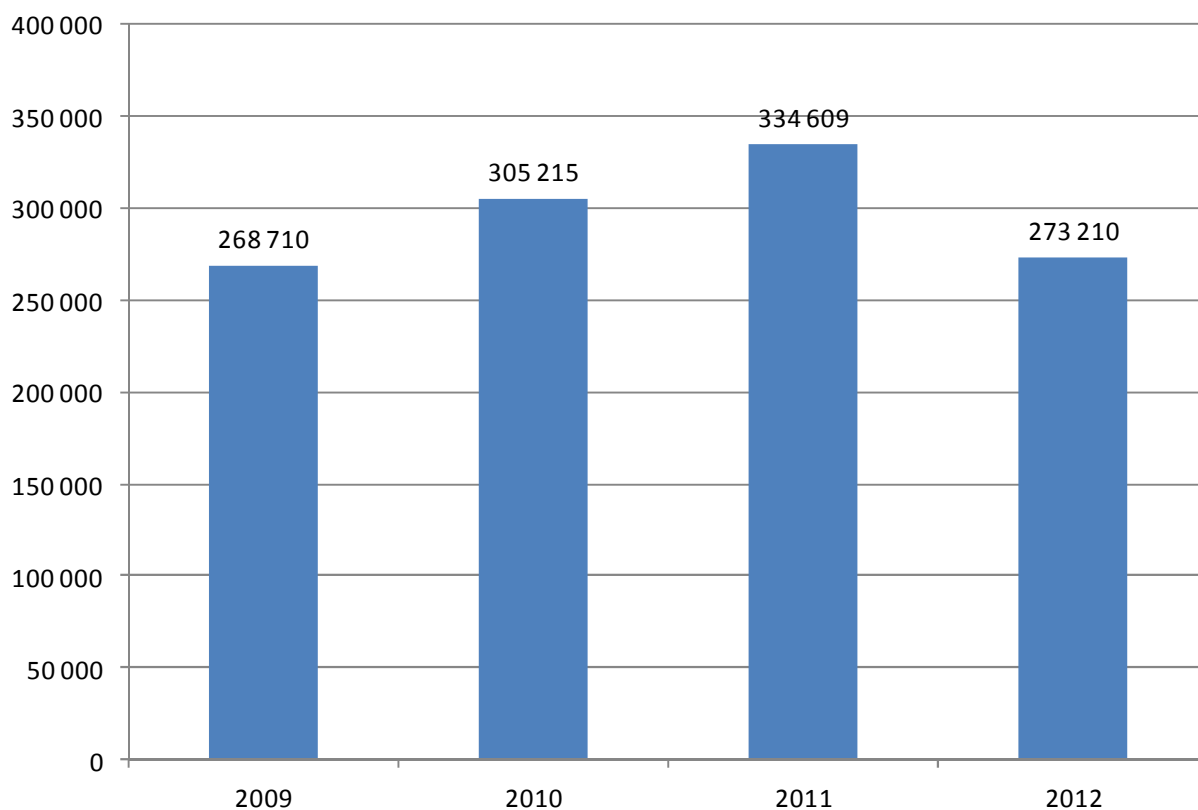
##### Pożyczki i bankowe linie kredytowe

Podstawową formą pomocy finansowej realizowanej przez Fundusz były pożyczki udzielane na preferencyjnych warunkach, częściowo umarżalne. Udzielane były także pożyczki pomostowe w całości zwrotne oraz jako uzupełnienie współfinansowania inwestycji ekologicznych realizowanych ze środków unijnych. Pożyczki w ostatnich latach stanowiły średnio 68% wartości udzielanej pomocy finansowej. Od roku 2009 łączna kwota udzielanych pożyczek sukcesywnie wzrastała, natomiast w roku 2012 odnotowano spadek wypłaconych pożyczek do kwoty 273 210 tys. zł.

Spodziewany i systematyczny wzrost zapotrzebowania na pomoc pożyczkową ze środków Funduszu, będzie wymuszał pewną zmianę zasad udzielania pożyczek, a także częstsze oferowanie częściowego lub całościowego zastąpienia pomocy pożyczkowej, kredytami bankowymi z dopłatami ze środków WFOŚiGW w Katowicach.

**Rys. 5. Pożyczki udzielone przez Fundusz w latach 2009-2012**

[w tys. zł]



Pomoc finansowa Funduszu w postaci finansowania zwrotnego realizowana była także poprzez bankowe linie kredytowe.

Główne kierunki wsparcia realizowane w latach 2009-2012 w ramach linii kredytowych to:

- polepszenie jakości powietrza (dla systemów grzewczych i obiektów o zapotrzebowaniu mocy cieplnej do 200 kW),
- budowa systemów oczyszczających lub odprowadzających ścieki (na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków o przepustowości do 10 m<sup>3</sup>/d i systemów odprowadzających ścieki),
- demontaż, transport i unieszkodliwienie odpadów azbestowych.



W 2011 roku uruchomiona została także pilotażowa linia kredytowa „Dom energooszczędny”, z przeznaczeniem na budowę obiektów energooszczędnych w zakresie obejmującym między innymi zakup i montaż urządzeń niekonwencjonalnych źródeł ciepła (pompy ciepła, kolektory słoneczne).

Z bankowych linii kredytowych korzystały w głównej mierze osoby fizyczne realizujące przedsięwzięcia proekologiczne.

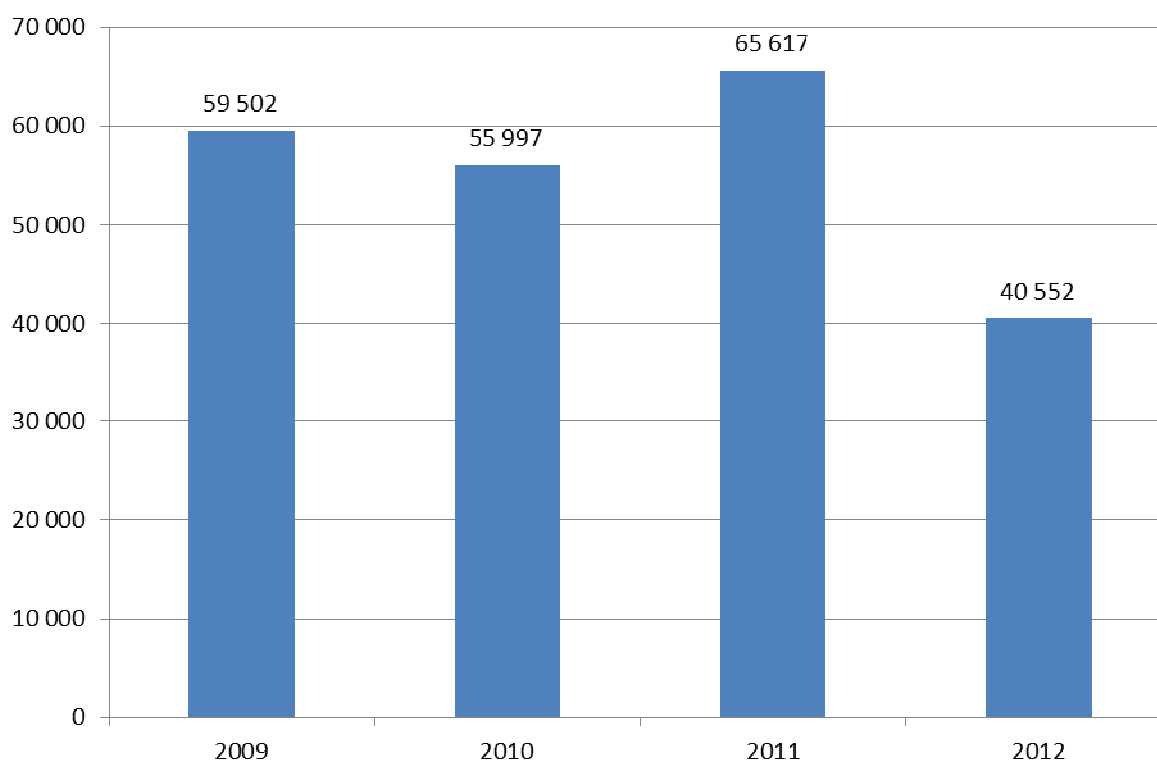
### Dotacje

W strukturze pomocy finansowej udzielanej przez Fundusz w ostatnich latach dotacje stanowiły średnio około 13% ogółu wydatków.

Dotacje są narzędziem wykorzystywanym głównie do współfinansowania zadań z zakresu gospodarki wodnej (mała retencja wodna, ochrona przeciwpowodziowa), ochrony atmosfery i ochrony wód realizowanych przez jednostki sektora finansów publicznych, edukacji ekologicznej, ochrony przyrody, profilaktyki zdrowotnej dzieci, zarządzania środowiskowego oraz zapobiegania i likwidacji skutków zagrożeń środowiska. Zakłada się, iż nadal te obszary będą w sposób racjonalny wspierane ze środków statutowych Funduszu, podkreślając zaangażowanie w finansowanie programów środowiskowych o szczególnym znaczeniu dla rozwoju regionu.

**Rys. 6. Dotacje udzielone przez Fundusz w latach 2009-2012**

[w tys. zł]



Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach zakłada coroczną weryfikację zasady udzielania pomocy dotacyjnej, w tym: podmiotów uprawnionych do takiej pomocy, rodzajów przedsięwzięć, które mogą być wspierane oraz dopuszczalnych poziomów dofinansowania w stosunku do nakładów ogółem. Struktura pomocy w zależności od rodzajów



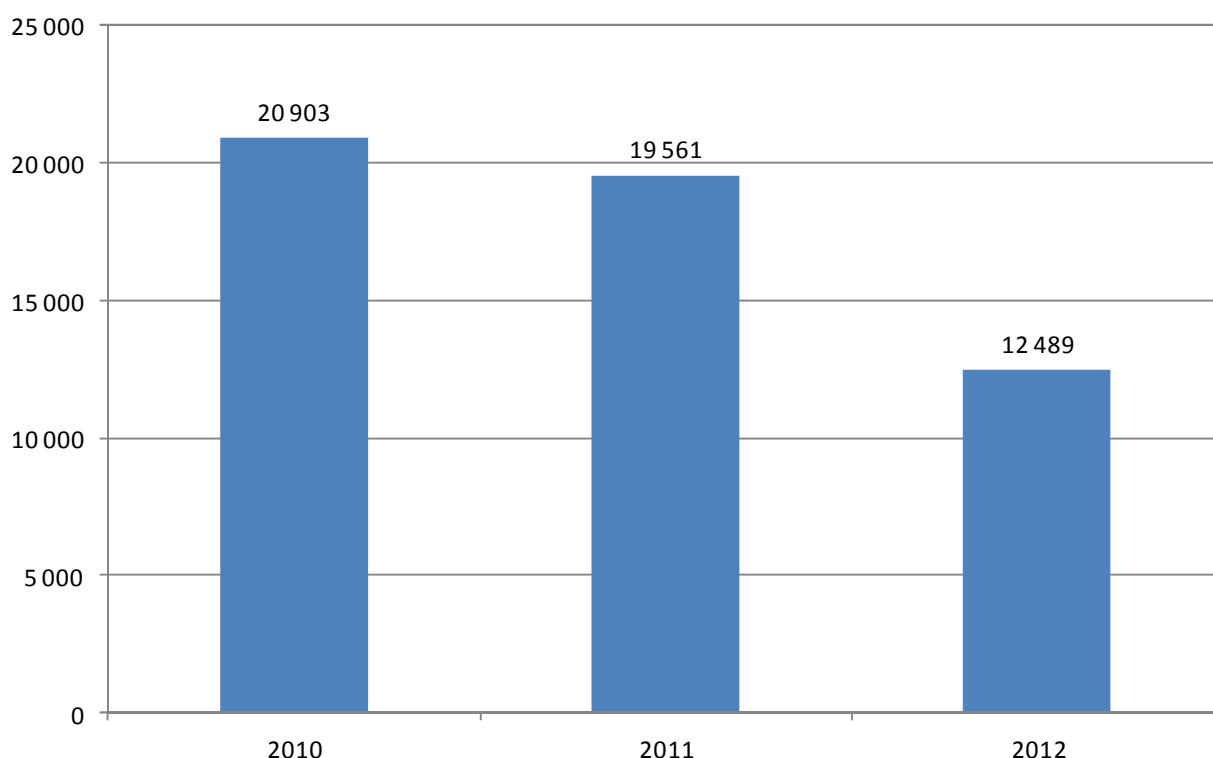
przedsięwzięć i kierunków ochrony środowiska będzie w miarę możliwości dostosowywana do zgłaszanego zapotrzebowania.

### **Przekazanie środków państwowym jednostkom budżetowym**

Instrument finansowy w postaci przekazania środków skierowany był do państwowych jednostek budżetowych realizujących zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Środki finansowe przekazywane były za pośrednictwem rezerwy celowej budżetu państwa. Z tej formy dofinansowania korzystały w głównej mierze: Państwowa Straż Pożarna, Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska, inne jednostki podległe Wojewodzie Śląskiemu, Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska, Regionalne Zarządy Gospodarki Wodnej oraz Komenda Wojewódzka Policji.

**Rys. 7. Środki przekazane przez Fundusz państwowym jednostkom budżetowym  
w latach 2010-2012**

[w tys. zł]



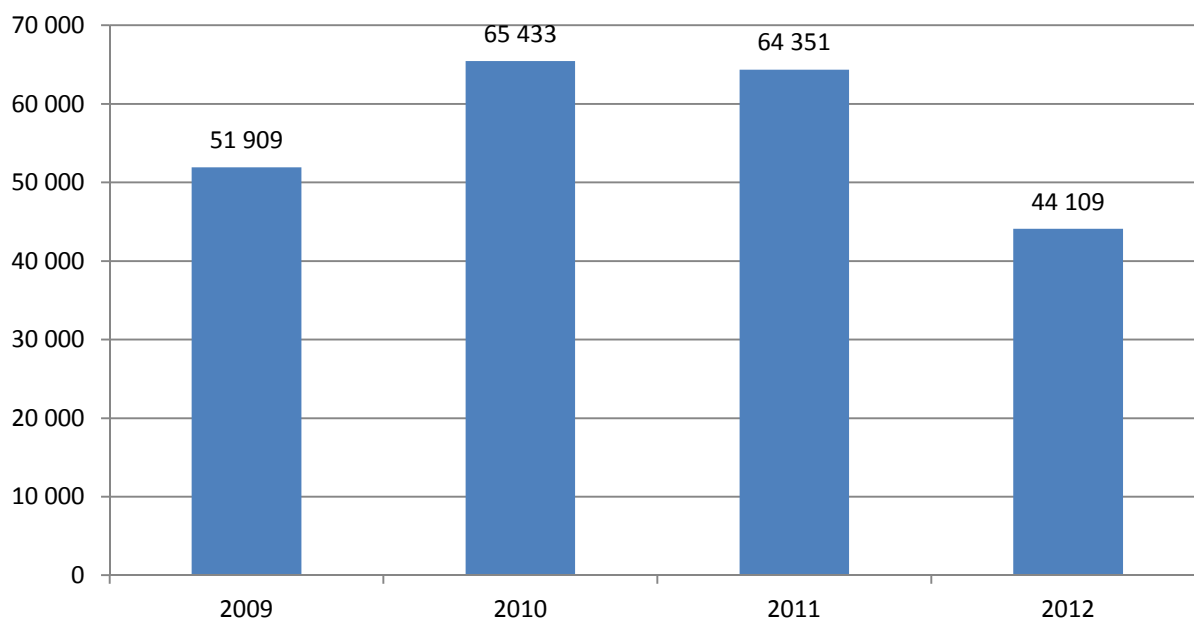
### **Częściowe umorzenia pożyczek**

Istotną formą finansowania ochrony środowiska przez Fundusz są częściowe umorzenia pożyczek. Warunki zastosowane przy umorzeniu pożyczek tworzyły system bodźcowy ukierunkowany na terminowość realizacji zaplanowanych inwestycji i osiągnięcie planowanego efektu ekologicznego oraz terminowość spłat kapitału i odsetek. System warunkowych umorzeń stymulował realizację kolejnych przedsięwzięć związanych z ochroną środowiska na terenie województwa śląskiego.



**Rys. 8. Umorzenia pożyczek udzielone przez Fundusz w latach 2009-2012**

[w tys. zł]

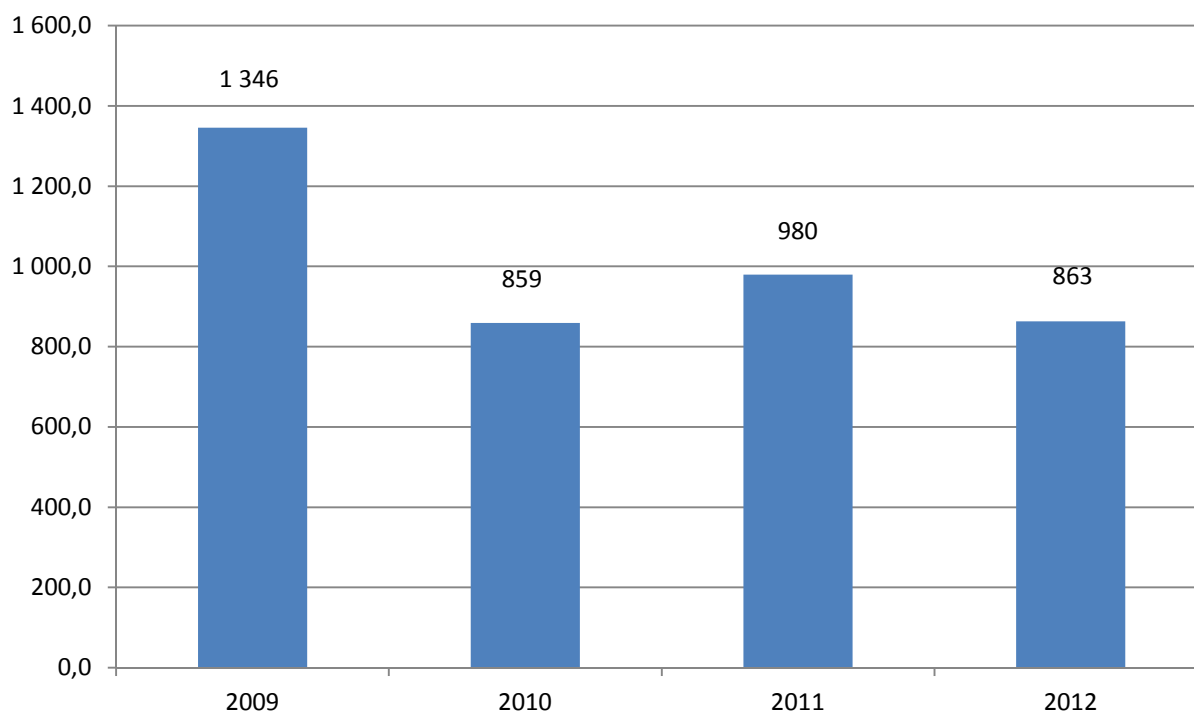


#### **Dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych**

Dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych zajmowały w działalności Funduszu marginalne miejsce i miały charakter uzupełniający. W okresie lat 2009 - 2012 ich udział w pomocy finansowej udzielonej beneficjentom nie przekraczał 0,25% ogółu pomocy udzielonej w tym okresie przez Fundusz.

**Rys. 9. Dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych udzielone w latach 2009-2012**

[w tys. zł]





## 5. SYNTEZA WSPÓLNEJ STRATEGII DZIAŁANIA NARODOWEGO I WOJEWÓDZKICH FUNDUSZY OCHRONY ŚRODOWISKA I GOSPODARKI WODNEJ NA LATA 2013-2016 Z PERSPEKTYWĄ DO 2020 ROKU

Wspólna Strategia działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej na lata 2013-2016 z perspektywą do 2020 r. (zwana dalej Wspólną Strategią) została przyjęta w 2012 r. Zakładała ona dokonanie aktualizacji zapisów pod kątem rozwiązań dotyczących wdrażania środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w perspektywie 2014-2020.

Zaktualizowany dokument obejmuje wnioski i rekomendacje z wdrażania Wspólnej Strategii w latach 2013-2014 oraz wskazuje na nowe obszary aktywności Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (zwanymi dalej Funduszami) pojawiające się w związku ze zmianą uwarunkowań w ww. przedziale czasu, m.in. w zakresie wspierania tworzenia warunków do wdrażania finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Dokonanie aktualizacji Wspólnej Strategii wynika również z dobiegającego obecnie końca wydatkowania środków w ramach perspektywy finansowej Unii Europejskiej 2007-2013 oraz potrzeby dostosowania zasad finansowania środkami Funduszy do uwarunkowań dla wydatkowania środków unijnych w ramach perspektywy 2014-2020 (w tym przez finansowanie zwrotne). Aktualizacja uwzględnia również założenia dotyczące systemu instytucjonalnego dla POIiŚ 2014-2020, w którym Instytucjami Wdrażającymi dla II osi priorytetowej Ochrona środowiska, w tym adaptacja do zmian klimatu są Narodowy Fundusz oraz Centrum Koordynacji Projektów Środowiskowych.

Celem będzie zapewnienie komplementarności oraz zwiększenia efektywności wydatkowania środków publicznych m.in. przez unikanie nieuzasadnionej interwencji naruszającej równowagę rynkową oraz stosowanie finansowania publicznego jako czynnika pobudzającego udział środków prywatnych

w finansowaniu ochrony środowiska oraz zapewnienia synergii realizowanych (współfinansowanych) inwestycji z działaniami podejmowanymi w ramach polityki trwałego i zrównoważonego rozwoju kraju.

Przyjęte w roku 2012 we Wspólnej Strategii wizja, misja, cel generalny, priorytety i perspektywy dla systemu Funduszy zostały określone uniwersalnie dla całego okresu obowiązywania dokumentu, toteż podczas dokonywania aktualizacji Wspólnej Strategii nie uległy zmianie. Przeformułowaniu na poziomie operacyjnym uległ sposób wdrażania i monitorowania realizacji Wspólnej Strategii. Zamiast zadań i narzędzi wspierających realizację działań dla całego okresu strategicznego postanowiono opracowywać roczne plany wdrażania. Takie rozwiązanie pozwoli zoptymalizować proces planowania działań systemu Funduszy oraz umożliwi elastyczne reagowanie w sytuacji pojawienia się nowych wyzwań, szans i potrzeb wobec systemu Funduszy.



### III. MISJA I PRIORYTETY DZIAŁANOŚCI FUNDUSZU NA LATA 2013-2016

#### 1. ANALIZA STRATEGICZNA SWOT FUNDUSZU JAKO INSTYTUCJI SYSTEMU FINANSOWANIA OCHRONY ŚRODOWISKA W REGIONIE

Analiza strategiczna opracowana została z uwzględnieniem ustaleń i wniosków diagnozy strategicznej zawartej we Wspólnej strategii działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej na lata 2013-2016 z perspektywą do 2020 roku, oceny realizacji Strategii WFOŚiGW w Katowicach na lata 2009-2012, diagnozy stanu środowiska i sytuacji społeczno-gospodarczej w regionie, analizy wojewódzkich dokumentów strategicznych i programowych dotyczących problematyki ochrony środowiska oraz doświadczeń wynikających z bieżącego funkcjonowania Funduszu.

#### MOCNE STRONY

1. Zdolność do generowania środków na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w kwocie kilkakrotnie przekraczającej wpływy uzyskiwane z tytułu opłat i kar środowiskowych, możliwość dodatkowego mobilizowania środków z innych źródeł (efekt dźwigni finansowej).
2. Umocowana ustawowo samodzielność Funduszu, pozwalająca na:
  - efektywne, zgodnie z interesem publicznym i środowiskowym, niekomercyjne finansowanie proekologicznych przedsięwzięć,
  - współpracę w ramach systemu finansowania ochrony środowiska, kumulowanie i łączenie środków dla zapewnienia atrakcyjnej i komplementarnej oferty dla beneficjentów,
  - wspieranie wdrażania wojewódzkich polityk środowiskowych,
  - kreowanie i realizację programów i projektów z uwzględnieniem uwarunkowań regionalnych.
3. Potencjał instytucjonalny Funduszu:
  - kompetentna kadra, z dużą praktyką zawodową, umożliwiającą właściwą realizację zadań, w tym w zakresie wdrażania i zarządzania programami operacyjnymi Unii Europejskiej,
  - wdrożony i stale doskonalony system zarządzania spełniający wymagania międzynarodowych norm ISO 9001, ISO 14001 i wspólnotowego systemu ekzarządzania i audytu EMAS,
  - bezstronne i zobiektywizowane zasady i formy dofinansowania, dostosowane do specyfiki celów i potrzeb beneficjentów z regionu,
  - znajomość problematyki regionalnej, potrzeb i problemów beneficjentów, umożliwiającą elastyczność i szybkie reagowanie na bieżące wyzwania, w tym bliska współpraca z jednostkami samorządu terytorialnego.
4. Niskie koszty obsługi pomocy udzielanej beneficjentom, zdolność do pokrywania kosztów utrzymania z przychodów finansowych Funduszu oraz z dotacji na obsługę środków unijnych.



### **SŁABE STRONY**

1. Zmniejszająca się wielkość środków na wspieranie ochrony środowiska, brak wpływu na wysokość przychodów z tytułu opłat za gospodarcze korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych.
2. Trudne warunki lokalowe niespełniające standardów właściwej obsługi beneficjentów, brak miejsc parkingowych.
3. Wymagający modyfikacji system informatyczny w zakresie kontaktów z beneficjentami i obsługi procesów wewnętrznych.

### **SZANSE**

1. Zachowanie zdecentralizowanego systemu pobierania i dystrybucji opłat i kar za korzystanie ze środowiska, pozwalające na utrzymywanie wysokiego poziomu zaufania i zadowolenia beneficjentów.
2. Udział Funduszu w procesie wdrażania i obsługi środków unijnych a także pozyskiwania ich przez beneficjentów, na realizację regionalnych zadań z zakresu ochrony środowiska w ramach perspektywy 2014-2020, w tym nowych instrumentów finansowych UE.
3. Poszerzenie obszaru funkcjonowania Funduszu o działalność wspierającą wnioskodawców i beneficjentów w celu stwarzania warunków do wdrażania finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej
4. Wysokie i trwałe zapotrzebowanie na środki Funduszu ze strony samorządów i przedsiębiorstw, ukierunkowane na poprawę stanu środowiska w regionie oraz na konieczność realizacji standardów środowiskowych UE.
5. Postęp technologiczny, nowe obszary zrównoważonego rozwoju wymagające wsparcia środkami publicznymi.
6. Wzrost świadomości ekologicznej mieszkańców regionu.

### **ZAGROŻENIA**

1. Centralizacja zarządzania systemem finansowania ochrony środowiska, niekorzystne zmiany w przepisach prawa, ograniczające wpływy i rolę Funduszu we wdrażaniu polityk w ramach nowej perspektywy finansowej UE.
2. Niestabilność przepisów prawnych, w tym dotyczących pomocy publicznej, utrudniająca przedsiębiorcom proces inwestycyjny i aplikowanie o środki publiczne.
3. Zmniejszające się wpływy z tytułu opłat za gospodarcze korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych.
4. Zmniejszenie skłonności do inwestowania przez samorządy i przedsiębiorców. Ograniczenie zdolności zaciągania zobowiązań finansowych przez samorządy terytorialne w związku z ich zadłużeniem.
5. Niedoskonały system współpracy w finansowaniu zadań o charakterze ponadregionalnym.
6. Ograniczenia w dostępie na rynku pracy do wykwalifikowanej kadry w przypadku pozyskiwania nowych pracowników.

Analiza strategiczna wskazuje, że kluczowe mocne strony Funduszu stwarzają przesłanki do przyjęcia założenia wykorzystania pojawiających się szans i skutecznego przeciwdziałania zidentyfikowanym zagrożeniom. Wymagać to będzie szczególnej aktywności, przede wszystkim w obszarze kontaktów



i współpracy z władzami publicznymi, monitorowania prac legislacyjnych i lobbowania w sprawach podejmowanych rozstrzygnięć organizacyjnych. Słabe strony Funduszu mogą zostać zminimalizowane poprzez konsekwentne i spójne podejmowanie niezbędnych działań i odpowiednie określenie ich w Strategii Funduszu, a także poprzez współpracę pomiędzy poszczególnymi funduszami w ramach realizacji Wspólnej strategii działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

## 2. MISJA I CELE STRATEGICZNE

***Misją Funduszu jako publicznej instytucji finansowej jest realizacja polityki ekologicznej województwa śląskiego przez wspieranie działań proekologicznych podejmowanych przez administrację publiczną, przedsiębiorców, instytucje i organizacje pozarządowe oraz zarządzanie środkami europejskimi ukierunkowanymi na ochronę środowiska i gospodarkę wodną.***

W wypełnianiu swojej misji Fundusz kieruje się naczelną wartością, którą jest optymalny do uzyskania efekt ekologiczny wspieranych działań, zadań i projektów lub najniższy konieczny do poniesienia koszt uzyskania założonego efektu ekologicznego.

Zakłada się że Fundusz będzie postrzegany jako:

- rzetelny, pewny i godny zaufania partner w realizacji polityki ekologicznej województwa śląskiego i budowaniu regionalnego systemu zarządzania środowiskowego,
- stabilny instrument i skuteczne narzędzie realizacji programów zapewniających poprawę stanu środowiska, jakości życia mieszkańców i kreowania pozytywnego wizerunku województwa śląskiego,
- wiarygodna i profesjonalna publiczna instytucja finansowa posiadająca niezbędne certyfikaty jakości i wymagane akredytacje,
- podstawowe źródło dostępnych preferencyjnych środków finansowych wspierających działania i projekty proekologiczne,
- instytucja wdrażająca i obsługująca środki europejskie ukierunkowane na ochronę środowiska i gospodarkę wodną, jednocześnie współkreująca projekty regionalne dofinansowywane z tych środków,
- instytucja otwarta na potrzeby partnerów, dostępna również dla „małych” klientów i projektów, rzetelny i skuteczny doradca, instytucja gotowa do współpracy w procesie przygotowania i realizacji inwestycji i przedsięwzięć proekologicznych.

W Funduszu ustanowiono, udokumentowano, wdrożono i utrzymuje się zintegrowany system zarządzania jakością i środowiskowego oraz w sposób ciągły doskonali jego skuteczność, zgodnie z wymogami norm ISO 9001, ISO 14001, systemu ekozarządzania i audytu we wspólnocie EMAS oraz systemu przeciwdziałania zagrożeniom korupcyjnym (SPZK).

***Celem generalnym Funduszu jest zapewnienie systematycznej i trwałej poprawy stanu środowiska w województwie śląskim oraz zachowanie i przywracanie na jego obszarze terenów o wysokich walorach przyrodniczych i krajobrazowych.***



Fundusz, mając na uwadze przypisaną mu misję, określił **cele strategiczne** swojej działalności (dla poszczególnych obszarów priorytetowych) w odniesieniu do długoterminowych celów środowiskowych wg. Programu Ochrony Środowiska dla Województwa Śląskiego do roku 2019 roku z uwzględnieniem perspektywy do roku 2024, priorytetów Wspólnej Strategii działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej na lata 2013-2016 z perspektywą do 2020 roku oraz zapisów ustawy Prawo ochrony środowiska.

Obszar priorytetowy		Cel strategiczny
1	Ochrona i zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi	Przywrócenie wysokiej jakości wód powierzchniowych oraz ochrona jakości wód podziemnych i racjonalizacja ich wykorzystania oraz adaptacja do zmian klimatu
2	Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi	Minimalizacja ilości powstających odpadów, wzrost wtórnego wykorzystania i ograniczenia składowania pozostałych odpadów
		Przekształcenie terenów przemysłowych i zdegradowanych województwa śląskiego zgodnie z wymaganiami ekologicznymi oraz uwarunkowaniami społeczno-ekonomicznymi
3	Ochrona atmosfery	Poprawa jakości powietrza oraz ograniczanie zużycia energii i wzrost wykorzystania energii z odnawialnych źródeł
4	Ochrona różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów	Zachowanie, odtworzenie i zrównoważone użytkowanie różnorodności biologicznej
<b>Pozostałe obszary priorytetowe</b>		
1	Edukacja ekologiczna	Edukacja ekologiczna oraz propagowanie działań proekologicznych i zasady zrównoważonego rozwoju
2	Zapobieganie poważnym awariom	Ograniczenie ryzyka wystąpienia poważnych awarii oraz minimalizacja ich skutków
3	Zarządzanie środowiskowe w regionie	Stworzenie warunków najbardziej efektywnego uczestnictwa w realizacji polityki ekologicznej w regionie
		Systemowe, stałe badania i oceny stanu środowiska
4	Profilaktyka zdrowotna	Profilaktyka zdrowotna dzieci z obszarów, na których występują przekroczenia standardów jakości środowiska



Rozwinięciem i uzupełnieniem celów strategicznych Funduszu są **cele operacyjne** (priorytety działalności) oraz **cele szczegółowe** (priorytetowe kierunki dofinansowania) ujmowane w przyjmowanych corocznie Listach przedsięwzięć priorytetowych planowanych do dofinansowania ze środków WFOŚiGW.

Cele strategiczne Funduszu realizowane są z uwzględnieniem **celów horyzontalnych**:

- wsparcie realizacji zobowiązań środowiskowych Polski jako członka Unii Europejskiej,
- dążenie do efektywnego wykorzystania środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi, przeznaczonych na ochronę środowiska i gospodarkę wodną,
- wspomaganie zadań zapisanych w gminnych, powiatowych, wojewódzkich i krajowych planach i programach ochrony środowiska,
- wspieranie pozostałych zadań ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z regionalną i krajową polityką ekologiczną,
- stymulowanie „zielonego” (sprzyjającego środowisku) wzrostu gospodarczego,
- promowanie zachowań ekologicznych, działań i przedsięwzięć służących zachowaniu bogactwa różnorodności biologicznej.

Realizacja strategii Funduszu przebiegać będzie w ramach czterech **perspektyw** poprzez:

<b>Perspektywy</b>	<b>Działania:</b>
<b>Finanse</b>	1. Preferowanie zwrotnego systemu finansowania środowiska
	2. Dążenie do optymalizacji mechanizmów finansowania ochrony środowiska
	3. Nakierowanie na rozwój mechanizmu zwiększającego efekt dźwigni finansowej
	4. Utrzymanie stanu majątku co najmniej na obecnym poziomie
	5. Dążenie do pełnego wykorzystania dostępnych środków na finansowanie ochrony środowiska
	6. Zapewnienie pełnego pokrycia kosztów działalności Funduszu wpływami z oprocentowania pożyczek i kredytów oraz dotacji na obsługę programów europejskich
<b>Beneficjenci</b>	1. Podnoszenie standardów obsługi beneficjentów oraz stałe doskonalenie relacji z nimi poprzez konsultowanie dotyczących ich dokumentów
	2. Cykliczne badanie satysfakcji beneficjentów
	3. Rozwój cyfrowej obsługi beneficjentów



<b>Procesy wewnętrzne</b>	1. Podnoszenie kwalifikacji i kompetencji pracowników
	2. Doskonalenie procedur i dokumentów oraz modyfikacja systemu informatycznego dla usprawnienia obsługi procesów wewnętrznych
	3. Promocja działalności Funduszu
	4. Podniesienie standardów obsługi beneficjentów oraz poprawa lokalowych warunków pracy
<b>Innowacje, wyzwania, rozwój</b>	1. Działanie Funduszu w obszarze absorpcji środków europejskich
	2. Poszukiwanie nowych efektywnych form finansowania.

### 3. PRIORYTETY ŚRODOWISKOWE FUNDUSZU NA LATA 2013-2016

Zadania dla poszczególnych celów operacyjnych, system monitorowania poszczególnych zadań, działań i priorytetów oraz poziom osiągnięcia wskaźników ekologicznych uwzględniane będą w corocznych planach działalności. Fundusz przewiduje prowadzenie monitoringu wdrażania Strategii po zakończeniu każdego roku jej obowiązywania w ramach Sprawozdania z działalności Funduszu.

Priorytetami środowiskowymi, obszarami na których koncentruje się merytoryczna działalność Funduszu w perspektywie strategicznej 2013-2016 są:

#### 3.1. OBSZAR PRIORYTETOWY – OCHRONA I ZRÓWNOWAŻONE GOSPODAROWANIE ZASOBAMI WODNYMI

**Cel strategiczny** - *Przywrócenie wysokiej jakości wód powierzchniowych oraz ochrona jakości wód podziemnych i racjonalizacja ich wykorzystania oraz adaptacja do zmian klimatu.*

**Cele operacyjne** (priorytety działalności):

- Poprawa jakości wód powierzchniowych i podziemnych, w tym ochrona wód ujmowanych do celów pitnych i realizacja zadań zgodnych z planami gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i programami gospodarki wodnej ;
- Wdrażanie kompleksowego programu ochrony przeciwpowodziowej i rozwoju systemów małej retencji oraz przeciwdziałania suszy;
- Likwidacja skutków powodzi;
- Zastosowanie odnawialnych źródeł energii w gospodarce wodnej;
- Zapewnienie mieszkańcom dostępu do wody o jakości odpowiadającej normom wody do picia.

Fundusz będzie wspierał w pierwszej kolejności projekty związane z budową i modernizacją sieci kanalizacji zbiorczych i oczyszczalni komunalnych zapewniających odpowiedni poziom jakości oczyszczania ścieków dla aglomeracji powyżej 2.000 RLM oraz programy budowy przydomowych oczyszczalni ścieków, a także budowę systemów odprowadzania ścieków.



Wsparciem objęte są również:

- Urządzenia monitorujące i urządzenia wodne zwiększające bezpieczeństwo przeciwpowodziowe,
- budowa i modernizacja zbiorników małej retencji,
- uzupełnienie w sprzęt przeciwpowodziowy Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej lub wojewódzkich magazynów przeciwpowodziowych,
- usuwanie skutków powodzi w urządzeniach wodnych, brzegach rzek i potoków oraz urządzeniach ochrony środowiska,
- wspieranie inwestycji hydroenergetycznych poprawiających bezpieczeństwo przeciwpowodziowe.

Ponadto Fundusz dofinansowuje zadania z zakresu:

- wymiany odcinków sieci wodociągowych azbestowo-cementowych i ołowianych,
- wymiany zdegradowanych sieci wodociągowych, w których występują znaczne straty wody,
- zaopatrzenia w wodę do celów pitnych obszarów wiejskich oraz budowę i modernizację urządzeń wodociągowych w przypadku niewłaściwej jakości wody,
- modernizacji stacji uzdatniania wody w celu zapewnienia bezpieczeństwa dostaw wody pitnej w przypadku niewłaściwej jakości wody,
- budowy i modernizacji obiektów gospodarki osadowej w zakresie przeróbki osadów ściekowych w oczyszczalniach ścieków.
- realizację inwestycji ograniczających emisję zanieczyszczeń do wód, a zwłaszcza substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego.

Tak sformułowany zakres działań zgodny jest z założeniami dokumentów strategicznych z zakresu gospodarki wodnej, w tym programu wodno-środowiskowego kraju, planów gospodarowania wodami na obszarze dorzeczy, planów zarządzania ryzykiem powodziowym, Krajowym Programem Oczyszczania Ścieków Komunalnych, Master Planem a także z Programem małej retencji dla województwa śląskiego.

W ramach zrównoważonego gospodarowania zasobami wodnymi wymiar ekologiczny realizacji Strategii będzie prowadzony przy wykorzystaniu między innymi następujących mierników:

- liczba dodatkowych osób korzystających z ulepszonych oczyszczania ścieków (RLM),
- przepustowość obiektów/urządzeń poddanych modernizacji (RLM),
- ilość ścieków oczyszczanych ( $m^3/d$ ),
- ilość sztuk połączeń kanalizacyjnych/wodociągowych,
- ilość wody do picia przekazana do sieci wodociągowej ( $m^3/d$ ),
- zmniejszenie strat wody ( $m^3/d$ , % strat)
- liczba ludności objętej środkami ochrony przeciwpowodziowej (osoby),
- pojemność rezerwy powodziowej (tys.  $m^3$ ),
- ilość suchej masy osadów poddanej przetworzeniu (Mg s.m./rok).



### 3.2. OBSZAR PRIORYTETOWY – GOSPODARKA ODPADAMI I OCHRONA POWIERZCHNI ZIEMI

**Cel strategiczny** - *Minimalizacja ilości powstających odpadów, wzrost wtórnego wykorzystania i ograniczenia składowania pozostałych odpadów.*

- *Przekształcenie terenów przemysłowych i zdegradowanych województwa śląskiego zgodnie z wymaganiami ekologicznymi oraz uwarunkowaniami społeczno-ekonomicznymi.*

**Cele operacyjne** (priorytety działalności):

- Ograniczanie obciążenia środowiska odpadami;
- Zapewnienie bezpiecznego dla środowiska unieszkodliwiania odpadów;
- Rewitalizacja terenów przemysłowych i zdegradowanych;
- Ochrona gleb użytkowanych rolniczo;
- Działania w zakresie rolnictwa ekologicznego.

Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach opracował swoje cele strategiczne w zakresie gospodarki odpadami poddając analizie Plan gospodarki odpadami dla województwa śląskiego 2014 oraz Kompleksowy program gospodarki odpadami niebezpiecznymi w regionie Polski południowej.

W związku ze zmianami wprowadzonymi do ustawy o porządku i czystości w gminie i powstałymi z tego powodu nowymi obowiązkami dla gmin, wśród których znalazły się m.in.:

- zapewnienie budowy, utrzymania i eksploatacji własnych lub wspólnych z innymi gminami regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów,
- obowiązek selektywnego zbierania odpadów,
- zapewnienie osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu i ograniczenie masy odpadów kierowanych do składowania,

środki Funduszu przeznaczone zostaną w pierwszej kolejności na działania pozwalające na zapobieganie powstawania odpadów, przygotowanie ich do powtórnego użycia, wdrożenie technologii małoodpadowych oraz zadania związane z rozbudową instalacji regionalnych oraz dostosowywaniem instalacji posiadających status instalacji zastępczej umożliwiającym uzyskanie statusu instalacji regionalnej. Na dofinansowanie będą mogły liczyć też zadania usprawniające segregację odpadów na terenie gmin, w tym m.in. tworzenie gminnych punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Planowane jest również zabezpieczenie środków finansowych na zadania związane z:

- usuwaniem wyrobów zawierających azbest,
- likwidacją „bomb ekologicznych” na terenie województwa,
- zapobieganiem lub usuwaniem skutków zanieczyszczenia środowiska, w przypadku nieustalenia podmiotu za nie odpowiedzialnego.



W ramach celu długoterminowego dotyczącego ochrony powierzchni ziemi, który został określony jako przekształcenie terenów przemysłowych i zdegradowanych województwa śląskiego, dofinansowanie Funduszu będzie kierowane na:

- przywracanie terenom zdegradowanym wartości przyrodniczych,
- realizację zadań z zakresu ochrony powierzchni ziemi, uzyskujących dofinansowanie ze środków zagranicznych.

W ramach prowadzenia działań w zakresie rolnictwa ekologicznego środki Funduszu wykorzystane zostaną m.in. na ochronę gleb użytkowanych rolniczo poprzez dofinansowanie wapnowania gleb zakwaszonych na skutek zanieczyszczenia środowiska.

W dziedzinie gospodarki odpadami i ochrony powierzchni ziemi wymiar ekologiczny realizacji celów strategicznych będzie możliwy do określenia za pomocą następujących wskaźników:

- ograniczenie masy składowanych odpadów komunalnych (Mg/a),
- masa odpadów niebezpiecznych poddanych odzyskowi lub unieszkodliwieniu (Mg/a),
- masa unieszkodliwionych lub prawidłowo zabezpieczonych odpadów niebezpiecznych zawierających azbest (Mg/a),
- powierzchnia zrekultywowanych obszarów zdegradowanych (ha/a),
- powierzchnia gruntów użytkowanych rolniczo poddana wapnowaniu (ha/a).

### **3.3. OBSZAR PRIORYTETOWY – OCHRONA ATMOSFERY**

**Cel strategiczny** - *Poprawa jakości powietrza oraz ograniczanie zużycia energii i wzrost wykorzystania energii z odnawialnych źródeł.*

**Cele operacyjne** (priorytety działalności):

- Zmniejszenie emisji pyłowo-gazowej, w tym tzw. „niskiej emisji”, zwiększenie efektywności energetycznej wytwarzania, przesyłu lub użytkowania energii;
- Wspieranie odnawialnych lub alternatywnych źródeł energii;
- Wspieranie budownictwa niskoenergetycznego.

Aktualizacja strategii działania WFOŚiGW w Katowicach na lata 2013-2016, opiera się m.in. na Programie Ochrony Środowiska dla Województwa Śląskiego do roku 2019 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2024, Programie ochrony powietrza dla terenu województwa śląskiego mającym na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji, strategii BEIŚ, aktualizacji Wspólnej Strategii Działania NFOŚiGW i wfośigw, w których zaklasyfikowano najważniejsze i najpilniejsze do rozwiązania problemy środowiskowe, które w obszarze ochrony atmosfery to przede wszystkim:

- przekroczenia dopuszczalnych poziomów pyłu zawieszonego PM10,
- przekroczenia dopuszczalnych poziomów pyłu zawieszonego PM2,5,
- przekroczenia dopuszczalnych poziomów benzo(a)pirenu w powietrzu.



Jakość powietrza w województwie śląskim, pomimo że w ciągu ostatnich 15 lat uległa znaczącej poprawie, nadal jest niska. Na terenie całego województwa odnotowuje się przekroczenia stężeń pyłu zawieszonego PM<sub>10</sub>, PM<sub>2,5</sub> i benzo(a)pirenu. Jest to spowodowane przede wszystkim:

- bardzo dużą emisją zanieczyszczeń pyłowo – gazowych w wyniku spalania paliw stałych złej jakości oraz odpadów w paleniskach lokalnych (tzw. niska emisja),
- znaczną koncentracją energetyki zawodowej i przemysłu, wytwarzających energię głównie w oparciu o spalanie węgla kamiennego,
- transportem samochodowym (rozbudowana sieć dróg i duże natężenie ruchu).

W związku z tym konieczna jest kontynuacja i intensyfikacja działań mających na celu poprawę jakości powietrza, zwłaszcza w zakresie zmniejszenia emisji pyłu (w tym PM<sub>2,5</sub> i PM<sub>10</sub>) i benzo(a)pirenu oraz w zakresie zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych, przede wszystkim dwutlenku węgla.

W ramach zmniejszania emisji zanieczyszczeń do atmosfery Fundusz przewiduje wspieranie realizacji następujących grup przedsięwzięć:

- Wdrażanie projektów nowoczesnych, efektywnych i przyjaznych środowisku układów technologicznych oraz systemów wytwarzania, przesyłu lub użytkowania energii,
- Wdrażanie obszarowych programów ograniczenia emisji pyłowo-gazowych, budowy lub modernizacji systemów redukcji zanieczyszczeń pyłowo – gazowych.

Województwo śląskie plasuje się w ścisłej krajowej czołówce jeśli chodzi o zużycie energii przez wszystkie sektory gospodarki, przy czym zdecydowana większość tej energii powstaje w wyniku spalania najmniej „proekologicznego” nośnika energii - węgla kamiennego.

W związku z tym działania w zakresie zwiększenia efektywności energetycznej wytwarzania, przesyłu i użytkowania energii to jeden z najważniejszych elementów mających na celu ochronę atmosfery oraz realizację założeń zrównoważonej polityki energetycznej w województwie.

W zakresie poprawy efektywności energetycznej Fundusz będzie wspierał następujące grupy działań:

- kompleksowa termomodernizacja obiektów w zakresie wynikającym z audytu energetycznego,
- wymiana lub modernizacja sieci ciepłych,
- modernizacja oświetlenia ulicznego/drogowego poprzez zastosowanie energooszczędnych źródeł światła,
- zastosowanie innych, technologicznie, ekologicznie i ekonomicznie uzasadnionych rozwiązań, zmniejszających zużycie energii elektrycznej lub ciepłej.

W zakresie odnawialnych źródeł energii potencjał województwa śląskiego wynika z warunków geograficznych i klimatycznych. W przypadku energii słonecznej uwzględnia się stopień nasłonecznienia, który na obszarze województwa śląskiego jest na przeciętnym poziomie w porównaniu z innymi województwami.

Przeciętne są także w województwie śląskim warunki do wykorzystywania energii geotermalnej wiatrowej i wodnej. Na większości powierzchni województwa śląskiego panują mało korzystne warunki wiatrowe.



Udział energii ze źródeł odnawialnych w finalnym zużyciu energii brutto w 2012 r. wynosił ponad 11%, a zgodnie z pakietem klimatyczno-energetycznym udział ten ma osiągnąć 15% w 2020 r.

W związku z powyższym w zakresie odnawialnych źródeł energii w województwie śląskim uzasadnienie mają inwestycje oparte na: biomacie/biogazie (pochodzącej ze składowisk odpadów, oczyszczalni ścieków oraz rolnictwa) i energii słonecznej. Lokalnie możliwe jest również wykorzystanie energii wodnej, geotermalnej oraz wiatrowej.

W zakresie alternatywnych źródeł energii największy potencjał w województwie śląskim posiada energetyczne wykorzystanie metanu z kopalń węgla kamiennego.

Efektywne wykorzystanie odnawialnych i alternatywnych źródeł energii jest istotne z punktu widzenia poprawy jakości środowiska naturalnego, ochrony zasobów paliw kopalnych oraz wzrostu bezpieczeństwa energetycznego regionu.

W związku z tym nadal na szczególnie preferencyjnych warunkach wspierane przez Fundusz będą działania polegające na wdrażaniu projektów z zastosowaniem odnawialnych i alternatywnych źródeł energii, obejmujących swoim zakresem: instalacje solarne, ogniwa fotowoltaiczne, biogazowe, kotły opalane biomasą, silniki zasilane metanem, a także elektrownie wodne, wiatrowe oraz instalacje geotermalne.

Poza inwestycjami z zastosowaniem urządzeń wykorzystujących odnawialne i alternatywne źródła energii, wsparcie będą mogły uzyskać także instalacje do produkcji biopaliw, a także niskoemisyjnych paliw konwencjonalnych.

W sektorze transportu (ok. 27% udział w finalnym zużyciu energii) prawie 95% energii zużywane jest w transporcie drogowym, ponad 2% w transporcie kolejowym, zaś prawie 3% w transporcie lotniczym. Osiągnięcie celów unijnych w zakresie energii odnawialnej w 2020 r. wymagać będzie produkcji energii elektrycznej brutto z OZE na poziomie około 31 TWh, w tym obligatoryjne jest także osiągnięcie 10% udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii w transporcie. W związku z tym Funduszu w zakresie transportu będzie wspierał wymianę autobusów komunikacji miejskiej z wprowadzeniem do eksploatacji pojazdów z napędem hybrydowym lub elektrycznym.

W zakresie wspierania budownictwa niskoenergetycznego Fundusz będzie wspierał inwestycje polegające na budowie obiektów użyteczności publicznej o niemal zerowym zużyciu energii, realizowane przez jednostki sektora finansów publicznych.

Fundusz będzie stosował następujące mierniki osiągnięcia założonych celów w zakresie ochrony atmosfery:

- szacowany spadek emisji pyłu, benzo(a)pirenu (b-a-p), dwutlenku siarki (SO<sub>2</sub>), tlenków azotu (NO<sub>x</sub>) oraz tlenku węgla (CO) – (kg/a),
- szacowany spadek emisji gazów cieplarnianych wyrażony w równoważnikach CO<sub>2</sub> – (kg/a),
- dodatkowa zdolność wytwarzania energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych (MWh/a),
- dodatkowa zdolność wytwarzania energii cieplnej ze źródeł odnawialnych (GJ/a).



### 3.4. OBSZAR PRIORYTETOWY – OCHRONA RÓŻNORODNOŚCI BIOLOGICZNEJ I FUNKCJI EKOSYSTEMÓW

**Cel strategiczny** - *Zachowanie, odtworzenie i zrównoważone użytkowanie różnorodności biologicznej.*

**Cele operacyjne** (priorytety działalności):

- Rozwój systemu obszarów chronionych w województwie śląskim i ochrona obszarów i obiektów cennych przyrodniczo;
- Działania na rzecz ochrony roślin lub zwierząt zagrożonych, w ich naturalnych siedliskach;
- Ochrona i działania na rzecz zachowania bioróżnorodności;
- Zapobieganie występowaniu zagrożeń w lasach;
- Naprawianie szkód w środowisku przyrodniczym;
- Zadrzewienia i zakrzewienia.

W ramach tego zakresu Fundusz będzie dofinansowywał działania związane z realizacją celów ochrony oraz zachowaniem przedmiotów ochrony obowiązujących w rezerwach przyrody, parkach krajobrazowych, obszarach chronionego krajobrazu, użytkach ekologicznych, stanowiskach dokumentacyjnych, zespołach przyrodniczo-krajobrazowych, w tym wdrażanie planów ochrony dla rezerwatów i parków krajobrazowych.

Fundusz przeznaczał będzie środki na ochronę parków wpisanych do rejestru zabytków i parków o charakterze regionalnym, ochronę pomników przyrody, ochronę obiektów przyrody nieożywionej, rozwój ogrodów botanicznych, a także działania na rzecz utrzymania i poprawy właściwego stanu ochrony populacji gatunków roślin i zwierząt oraz siedlisk, dla których ochrony wyznaczono specjalne obszary ochrony ptaków NATURA 2000 oraz obszary specjalnej ochrony siedlisk Natura 2000.

Środki Funduszu wykorzystane zostaną na ochronę i rehabilitację zagrożonych rodzimych gatunków zwierząt lub roślin, rehabilitacja zwierząt dziko żyjących, w ośrodkach rehabilitacyjnych.

Fundusz przeznaczy również środki na zapobieganie masowym zagrożeniom zdrowotności drzewostanów, ochronę przeciwpożarową w lasach, naprawianie szkód w środowisku przyrodniczym spowodowanych nadzwyczajnymi zagrożeniami: wichurami, pożarami, gradobiciem, powodzią i okiścią, a także na zakładanie mini ogrodów botanicznych, mini arboretów, w szczególności przy szkołach i przedszkolach oraz zadrzewianie i zakrzewianie nieużytków gminnych, przewidzianych w planie zagospodarowania przestrzennego na tereny zielone stanowiące zieleń publiczną.

Tak sformułowany zakres działań zgodny jest z założeniami Programu Ochrony Środowiska dla Województwa Śląskiego do roku 2019 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2024 oraz Strategii Ochrony Przyrody Województwa Śląskiego do roku 2030.

W dziedzinie ochrony różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów wymiar ekologiczny realizacji Strategii będzie prowadzony przy wykorzystaniu między innymi następujących mierników:

- powierzchnia obszarów, na których przywrócono lub zapewniono ochronę właściwego stanu ekosystemów (ha/rok),
- powierzchnia parków zabytkowych poddanych zabiegom ochronnym (ha/rok),



- liczba gatunków z czerwonej księgi gatunków zagrożonych poddanych ochronie i reintrodukcji (szt./rok).

### 3.5. OBSZAR PRIORYTETOWY – EDUKACJA EKOLOGICZNA

**Cel strategiczny** - *Edukacja ekologiczna oraz propagowanie działań proekologicznych i zasady zrównoważonego rozwoju.*

**Cele operacyjne** (priorytety działalności):

- Edukacja ekologiczna dzieci i młodzieży;
- Wspomaganie edukacji ekologicznej prowadzonej w wyższych szkołach województwa śląskiego;
- Edukacja ludzi dorosłych;
- Propagowanie działań proekologicznych, podnoszenie powszechnej świadomości ekologicznej;
- Udostępnianie społeczeństwu informacji o ochronie środowiska.

Fundusz będzie traktował ten priorytet jako instrument wspierający i wspomagający realizację przedsięwzięć w ramach innych priorytetów. W ramach tego działania Fundusz będzie dofinansowywał między innymi kampanie mające na celu dostarczenie szerokiej, pogłębionej informacji na temat godzenia rozwoju infrastrukturalnego z przestrzeganiem zasad ochrony przyrody i respektowania założeń programu Natura 2000 w województwie śląskim.

Tak sformułowany zakres działań zgodny jest z założeniami Programu Ochrony Środowiska dla Województwa Śląskiego do roku 2019 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2024.

W dziedzinie edukacji ekologicznej wymiar ekologiczny realizacji Strategii będzie prowadzony przy wykorzystaniu między innymi następujących mierników:

- liczba uczestników kampanii, programów, akcji edukacyjnych (os/rok),
- liczba kampanii, programów, akcji edukacyjnych (szt./rok),
- liczba uczestników warsztatów ekologicznych (os/rok),
- liczba dofinansowanych kolumn, audycji radiowych, programów telewizyjnych i serwisów ekologicznych (szt./rok).

### 3.6. OBSZAR PRIORYTETOWY – ZAPOBIEGANIE POWAŻNYM AWARIOM

**Cel strategiczny** - *Ograniczenie ryzyka wystąpienia poważnych awarii oraz minimalizacja ich skutków*

**Cele operacyjne** (priorytety działalności):

- Ograniczenie ryzyka wystąpienia poważnych awarii;
- Likwidacja skutków poważnych awarii.

Poważne awarie, które z definicji oznaczają zdarzenie, w szczególności emisje, pożar lub eksplozje, powstałe w trakcie procesu przemysłowego, magazynowania lub transportu, w których występują jedna lub więcej niebezpiecznych substancji, prowadzące do natychmiastowego powstania zagrożenia



życia lub zdrowia ludzi lub środowiska lub powstanie takiego zagrożenia z opóźnieniem, stanowią poważny problem w skali wysoce uprzemysłowionego i zurbanizowanego województwa, do jakich zalicza się województwo śląskie. Z uwagi na potencjalne skutki występowania poważnych awarii Fundusz, działając zgodnie z wytycznymi Prawa ochrony środowiska, w ramach realizacji celu strategicznego i celów operacyjnych będzie dofinansowywał zadania związane z doposażeniem w sprzęt i wyposażenie jednostek Państwowej Straży Pożarnej oraz Ochotniczej Straży Pożarnej.

W zakresie zapobiegania poważnym awariom wymiar ekologiczny realizacji celów strategicznych będzie możliwy do określenia za pomocą następujących wskaźników:

- samochody pożarnicze (szt./a),
- sprzęt i wyposażenie (szt./a),
- środki chemiczne (Mg/a),

przekazane uprawnionym jednostkom.

### 3.7. OBSZAR PRIORYTETOWY – ZARZĄDZANIE ŚRODOWISKOWE W REGIONIE

**Cel strategiczny** - *Stworzenie warunków najbardziej efektywnego uczestnictwa w realizacji polityki ekologicznej w regionie.*

- *Systemowe, stałe badania i oceny stanu środowiska.*

**Cele operacyjne** (priorytety działalności):

- Tworzenie zintegrowanego systemu zarządzania środowiskowego w województwie;
- Opracowanie strategii i programów wdrożeniowych w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej;
- Opracowanie strategii ochrony różnorodności biologicznej i krajobrazowej;
- Opinie naukowe, opracowania i ekspertyzy;
- Wspieranie regionalnej sieci Państwowego Monitoringu Środowiska;
- Stworzenie systemu upowszechniania i udostępniania informacji o stanie środowiska;
- Wspomaganie systemu wnoszenia i kontroli opłat za korzystanie ze środowiska.

Fundusz traktuje ten priorytet jako instrument wspierający i wspomagający realizację nowoczesnych rozwiązań i innowacji działań z zakresu ochrony zasobów wodnych, gospodarki odpadami i ochrony powierzchni ziemi, ochrony atmosfery, ochrony przyrody i krajobrazu, zapobiegania poważnym awariom, profilaktyki zdrowotnej.

Tak sformułowany zakres działań zgodny jest z założeniami *Strategii Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko (perspektywa do 2020 r.)*.

W zakresie wspomaganie realizacji zadań państwowego monitoringu środowiska ze środków Funduszu finansowane będą wykonywane i gromadzone przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Katowicach pomiary jakości środowiska na terenie województwa śląskiego. Dane te są następnie publikowane w ramach publikacji: „Stan środowiska województwa śląskiego” oraz (w części dotyczącej monitoringu powietrza) prezentowane w formie komunikatu na antenie regionalnego programu telewizji.



Z racji tego, że część opłat za korzystanie ze środowiska stanowi źródło przychodów Funduszu, w jego interesie jest wspomaganie istniejącego systemu kontroli opłat w województwie śląskim polegające na zakupie sprzętu i oprogramowania koniecznego do jego działania.

W dziedzinie zarządzania środowiskowego w regionie (cel strategiczny: Stworzenie warunków najbardziej efektywnego uczestnictwa w realizacji polityki ekologicznej w regionie) wymiar ekologiczny realizacji Strategii będzie prowadzony przy wykorzystaniu między innymi następujących mierników:

- liczba gmin, powiatów, w których zrealizowano programy ochrony i kształtowania środowiska (szt./rok),
- liczba opinii naukowych, opracowań i ekspertyz (szt./rok).

W zakresie wspomaganie realizacji zadań państwowego monitoringu środowiska wymiar ekologiczny będzie możliwy do określenia za pomocą wskaźnika:

- raport „Stan środowiska województwa śląskiego” (szt),
- komunikat o jakości powietrza, liczba komunikatów w roku.

W zakresie wspomaganie systemu wnoszenia i kontroli opłat za korzystanie ze środowiska wymiar ekologiczny będzie możliwy do określenia za pomocą wskaźnika:

- sprzęt wraz z oprogramowaniem (szt./a).

### 3.8. OBSZAR PRIORYTETOWY – PROFILAKTYKA ZDROWOTNA

**Cel strategiczny** - *Profilaktyka zdrowotna dzieci z obszarów, na których występują przekroczenia standardów jakości środowiska.*

**Cele operacyjne** (priorytety działalności):

- Profilaktyka specjalistyczna;
- Działania ogólnoprofilaktyczne.

Fundusz będzie wspierał profilaktykę zdrowotną dzieci zamieszkałych na obszarach, na których występują przekroczenia standardów jakości środowiska, tak sformułowany zakres działań zgodny jest z art. 400a ust. 1 pkt. 31 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Dofinansowanie profilaktyki zdrowotnej dzieci wynika również z zapotrzebowania i tradycji „zielonych szkół” na terenie województwa śląskiego.

W dziedzinie profilaktyki zdrowotnej wymiar ekologiczny realizacji Strategii będzie prowadzony przy wykorzystaniu między innymi następujących mierników:

- liczba uczestników biorących udział w wyjazdach na tzw. „zielone szkoły”, ferie zimowe, kolonie letnie (os/rok),
- liczba uczestników profilaktyki specjalistycznej (os/rok).



#### 4. PERSPEKTYWY REALIZACJI MISJI I PRIORYTETÓW STRATEGII

Realizacja misji i priorytetów Strategii następować będzie w wyniku realizacji działań w ramach czterech perspektyw, tj.: perspektywy finansów, beneficjentów, procesów wewnętrznych i innowacji, wyzwań i rozwoju.

##### 4.1. PERSPEKTYWA - FINANSE

Perspektywa finansowa Strategii dotyczy **finansowania** przez Fundusz zadań na rzecz środowiska. Fundusz będzie dofinansowywał przedsięwzięcia na rzecz zrównoważonego rozwoju regionu stosując następujące instrumenty finansowe:

- pożyczki,
- dotacje,
- umorzenia części wykorzystanej pożyczki,
- dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych,
- kredyty w bankowych liniach kredytowych.

##### **Działanie 1 – preferowanie zwrotnego systemu finansowania środowiska**

Fundusz będzie preferował zwrotny system finansowania ochrony środowiska. Podstawową formą pomocy finansowej udzielanej przez Fundusz będą pożyczki udzielane na preferencyjnych warunkach. Pomoc finansowa Funduszu w postaci finansowania zwrotnego realizowana będzie także poprzez bankowe linie kredytowe, z których będą korzystać w głównej mierze osoby fizyczne realizujące przedsięwzięcia proekologiczne.

Fundusz zakłada, że zwrotne finansowanie ochrony środowiska będzie kształtowało się na poziomie 75%  $\pm$ 2% rocznie.

##### **Działanie 2– dążenie do optymalizacji mechanizmów finansowania ochrony środowiska**

Uzyskanie możliwie największego zaspokojenia potrzeb środowiskowych wymagać będzie maksymalizacji strumienia finansowania oraz jego właściwego, optymalnego ukierunkowania. Stosowane formy finansowania i kryteria wyboru finansowanych przedsięwzięć powinny umożliwiać uzyskanie jak największych efektów ekologicznych, między innymi poprzez uwzględnienie efektywności finansowej.

##### **Działanie 3 – nakierowanie na rozwój mechanizmu zwiększającego efekt dźwigni finansowej**

Ze względu na rosnące zapotrzebowanie na środki finansowe beneficjentów oraz ograniczone możliwości finansowe Funduszu, zakłada się pozyskanie dodatkowych środków. Dotychczas stosowana forma, wykorzystująca efekt dźwigni finansowej, dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych wraz spadającym oprocentowaniem kredytów komercyjnych nie znajduje możliwości zwiększenia zastosowania. Fundusz będzie aktywnie uczestniczył w realizacji programów priorytetowych NFOŚiGW „SYSTEM” - Wsparcie działań ochrony środowiska i gospodarki wodnej



realizowanych przez WFOŚiGW. Programy te pozwalają uzupełnić montaż finansowy zadań dofinansowanych przez Fundusz o dodatkowe środki.

Chcąc wykorzystać ten atut i zrealizować cel jakim jest zaspokojenie zapotrzebowania na środki finansowe przeznaczane na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej Fundusz widzi konieczność i będzie dążył do zwiększenia atrakcyjności tej formy dofinansowania poprzez dostosowanie warunków jej przyznawania do potrzeb potencjalnych beneficjentów.

#### **Działanie 4 – utrzymanie stanu majątku co najmniej na obecnym poziomie**

Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach będzie dążył do utrzymania wartości majątku Funduszu co najmniej na obecnym poziomie. Fundusz dopuszcza jednak możliwość zmniejszenia stanu Funduszu, w wyniku konieczności dofinansowania likwidacji skutków klęsk żywiołowych oraz w przypadku pojawienia się szczególnych potrzeb ukierunkowanych na współfinansowanie projektów europejskich.

#### **Działanie 5 – dążenie do pełnego wykorzystania dostępnych środków na finansowanie ochrony środowiska**

Fundusz będzie czynił starania mające na celu maksymalne wykorzystanie dostępnych środków na finansowanie ochrony środowiska aby w jak największym stopniu wspierać inwestycje realizowane w naszym regionie.

#### **Działanie 6 – zapewnienie pełnego pokrycia kosztów działalności Funduszu wpływami z oprocentowania pożyczek i kredytów oraz dotacji na obsługę programów europejskich**

Fundusz założył, że koszty działalności organów i biura będą miały w całym okresie obowiązywania Strategii pełne pokrycie z wpływów finansowych oraz dotacji na obsługę programów europejskich.

### **4.2. PERSPEKTYWA - BENEFICJENCI**

Fundusz, jako jednostka sektora finansów publicznych odgrywająca kluczową rolę w realizacji polityki ekologicznej w regionie, gwarantować musi wysokie standardy otwartości, przejrzystości i jakości w swojej działalności, budując zaufanie beneficjentów i innych stron z otoczenia zewnętrznego. Otwartość na potrzeby partnerów, dialog, konsultacje i bieżąca współpraca w procesach przygotowania wniosków o dofinansowanie oraz realizacji przedsięwzięć, reagowanie na oczekiwania beneficjentów, stanowią podstawę wdrażania misji i celów Funduszu.

#### **Działanie 1 – podnoszenie standardów obsługi beneficjentów oraz stałe doskonalenie relacji z nimi poprzez konsultowanie dotyczących ich dokumentów**

Relacje z beneficjentami realizowane będą w ramach **polityki komunikacyjnej Funduszu**.

Zasadniczym założeniem polityki komunikacyjnej Funduszu jest prowadzenie otwartego dialogu ze społeczeństwem, szczególnie z beneficjentami wsparcia finansowego. Służą temu przede wszystkim organizowane cyklicznie spotkania konsultacyjne z przedstawicielami jednostek administracji rządowej i samorządowej, samorządu gospodarczego, organizacji pozarządowych, przedsiębiorców i innych podmiotów, dotyczące między innymi zasad, form, obszarów i warunków udzielania



dofinansowania oraz prezentacji efektów działalności Funduszu. Prowadząc politykę komunikacyjną Fundusz uwzględnia zapisy Strategii komunikacji Funduszy Europejskich w Polsce w ramach Narodowej Strategii Spójności.

Podstawową formą promocji Funduszu jest strona internetowa ([www.wfosigw.katowice.pl](http://www.wfosigw.katowice.pl)), będącą najczęstszym źródłem informacji o działalności Funduszu. Na stronie znaleźć można informacje o:

- strukturze organizacyjnej, polityce jakości, środowiskowej i antykorupcyjnej, przyznanych certyfikatach,
- podstawowych dokumentach związanych z funkcjonowaniem Funduszu (Plan działalności, sprawozdania, dokumenty operacyjne),
- zasadach wspierania zadań proekologicznych,
- wzorach i wykazach dokumentów wymaganych w procedurach udzielania dofinansowania,
- Programie Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko,
- bieżącej działalności organów Funduszu,
- przedsięwzięciach dofinansowanych przez Fundusz,
- organizowanych przez Fundusz akcjach i projektach ekologicznych, np. „Fundusz dzieciom”.

Fundusz prowadzi politykę informacyjną także poprzez:

- elektroniczny Biuletyn Informacji Publicznej (<http://bip.wfosigw.katowice.pl>),
- publikację materiałów (brozury, ulotki, foldery) informujących o działalności Funduszu, w tym jako Instytucji Pośredniczącej II stopnia dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko,
- elektroniczny newsletter informujący co tydzień media i samorządy województwa śląskiego o najważniejszych, bieżących wydarzeniach z udziałem przedstawicieli Funduszu rozsyłany do gmin i mediów w województwie śląskim,
- elektroniczny informator pt. „Eko-Info”, zawierający opracowania, raporty, analizy i artykuły ekspertów Funduszu na temat zagadnień związanych z obszarem zadań realizowanych przez Fundusz,
- współpracę z mediami, cyklicznie organizowane konferencje prasowe i briefingi dla dziennikarzy, udział w audycjach, wypowiedzi i artykuły w mediach,
- kolumny, portale i audycje ekologiczne publikowane w ramach konkursu „Cykliczne upowszechnianie przez media zasady zrównoważonego rozwoju i informacji dotyczących źródeł i systemów finansowania ochrony środowiska”,
- wykorzystywanie portali społecznościowych: Facebook oraz Twitter do informowania o bieżących wydarzeniach związanych z działalnością Funduszu,
- udział przedstawicieli Funduszu w seminariach, konferencjach, spotkaniach roboczych, targach i wystawach ekologicznych,
- udzielanie oczekiwanych informacji dla stron zainteresowanych, w tym prowadzenie punktu informacyjnego POLiŚ,



- bieżącą pomoc i doradztwo dla beneficjentów i potencjalnych beneficjentów,
- publikowanie sprawozdania z działalności, w tym o uzyskanych efektach ekologicznych w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym.

### **Działanie 2 - cykliczne badanie satysfakcji beneficjentów**

Badanie satysfakcji beneficjentów przebiegać będzie zgodnie z odpowiednią procedurą zintegrowanego systemu zarządzania spełniającą wymagania normy ISO 9001. Ankiety przesyłane będą podobnie jak w latach ubiegłych do grupy losowo wybranych beneficjentów, a wyniki badania, po ich opracowaniu, analizowane będą przez Zarząd Funduszu.

### **Działanie 3 - rozwój cyfrowej obsługi beneficjentów**

Cyfrowa obsługa beneficjentów realizowana będzie poprzez wykorzystanie i rozbudowanie funkcji Zintegrowanego Systemu Informatycznego, służącego do obsługi działalności statutowej Funduszu.

Podstawowym narzędziem komunikacji z beneficjentem będzie udostępniony i doskonalony portal internetowy, umożliwiający uzyskanie informacji na temat stanu realizacji złożonych wniosków i zawartych umów oraz ich realizacji.

Do obsługi korespondencji wykorzystywana będzie, wdrożona przez Fundusz w 2015 roku platforma ePUAP.

## **4.3. PERSPEKTYWA - PROCESY WEWNĘTRZNE**

Realizacja zadań Funduszu odbywać się będzie poprzez wykorzystanie potencjału instytucjonalnego (zasoby kapitałowe, kadrowe, materialne i organizacyjne), w oparciu o dokumenty zewnętrzne i wewnętrzne regulujące funkcjonowanie Funduszu, pozwalające na wykonywanie przypisanej Funduszowi roli w systemie finansowania ochrony środowiska i wspomaganie realizacji polityki ekologicznej w regionie.

Podstawowymi dokumentami regulującymi funkcjonowanie Funduszu są:

- ustawa Prawo ochrony środowiska;
- Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie gospodarki finansowej Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej;
- Statut nadawany przez Sejmik Województwa Śląskiego.

Strukturę organizacyjną Funduszu określa Regulamin Organizacyjny Biura WFOŚiGW w Katowicach, który reguluje organizację Biura i zakres kompetencyjny poszczególnych komórek organizacyjnych. Struktura organizacyjna została dostosowana do obowiązków nałożonych na Fundusz w roli Instytucji Wdrażającej Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko. Określając strukturę organizacyjną Biura Funduszu kierowano się zasadą podziału zadań, która jest przejrzysta dla beneficjentów ubiegających się o pomoc finansową.



Dokumentami, na podstawie których Fundusz dofinansowuje zadania są:

- Lista przedsięwzięć priorytetowych planowanych do dofinansowania;
- Kryteria wyboru przedsięwzięć finansowanych ze środków Funduszu;
- Zasady udzielania dofinansowania ze środków Funduszu;
- Plan działalności / plan finansowy.

Rozwinięciem i uszczegółowieniem Zasad udzielania dofinansowania są regulaminy, dotyczące wybranych kierunków listy przedsięwzięć priorytetowych.

Wszystkie procesy wewnętrzne realizowane w Funduszu przebiegają w ramach wdrożonego i stale doskonalonego zintegrowanego systemu zarządzania jakością i środowiskowego, zorganizowanego według wymagań międzynarodowych norm: ISO 9001, ISO 14001 i rozporządzenia w sprawie Europejskiego Systemu Ekozarządzania i Audytu (EMAS) oraz systemu przeciwdziałania zagrożeniom korupcyjnym.

W obszarze wewnątrzorganizacyjnym Strategia Funduszu zakłada podejmowanie poniższych **działań**:

#### **Działanie 1 - podnoszenie kwalifikacji i kompetencji pracowników**

Fundusz dysponując doświadczoną kadrą pracowniczą we wszystkich dziedzinach zarówno ochrony środowiska jak i organizacji i zarządzania, stale podejmuje działania zmierzające do podnoszenia kompetencji pracowników, ich motywacji i kształtowania właściwych wzorców zachowań. Odpowiadając na potrzeby zarówno indywidualne jak i zespołowe, Fundusz realizuje bogatą i optymalną politykę szkoleniową. Wydatkowane corocznie na ten cel kwoty potwierdzają dbałość Funduszu o utrzymanie kadry o wysokich kompetencjach oraz pozyskiwanie nowych, kompetentnych pracowników. Obowiązujące w Funduszu procedury gwarantować będą funkcjonowanie programu rozwoju kadr, umożliwiając indywidualne ścieżki kariery oraz oferując elastyczny system płac.

#### **Działanie 2 - doskonalenie procedur i dokumentów oraz modyfikacja systemu informatycznego dla usprawnienia obsługi procesów wewnętrznych**

Doskonalenie procedur i dokumentów wewnętrznych przebiegać będzie w ramach funkcjonującego w Funduszu Zintegrowanego Systemu Zarządzania Jakością i Środowiskowego (ZSZ), według wymagań międzynarodowych norm: PN-EN ISO 9001:2009 i PN-EN ISO 14001:2005 oraz Rozporządzenia (WE) nr 1221/2009 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 listopada 2009 r. dopuszczające dobrowolny udział organizacji w systemie ekozarządzania i audytu we wspólnocie (EMAS) a także Systemu Przeciwdziałania Zagrożeniom Korupcyjnym (SPZK – nakładka ISO 9001) według standardu Krajowej Izby Gospodarczej i Polskiego Centrum Badań i Certyfikacji. Potwierdzeniem wdrożenia systemu i spełniania przez Fundusz wymagań ISO 9001 i ISO 14001 jest uzyskanie certyfikatu wydanego przez niezależną jednostkę certyfikującą w zakresie: „*Gromadzenie i gospodarowanie środkami finansowymi, z ich przeznaczeniem na dofinansowanie przedsięwzięć proekologicznych, poprawiających stan środowiska w województwie śląskim*”, natomiast spełnianie wymagań EMAS potwierdza wpis do krajowego rejestru EMAS dokonany przez Ministra Środowiska w dniu 31.01.2007 r. pod numerem: PL 2.24-002-6, potwierdzany corocznie przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska. Dokumentacja ZSZ określa także mierniki dla realizowanych procesów.



Rozwój systemu informatycznego w celu usprawnienia obsługi procesów wewnętrznych realizowany będzie poprzez wykorzystanie i rozbudowanie funkcji Zintegrowanego Systemu Informatycznego, służącego do obsługi działalności statutowej Funduszu. W ramach doskonalenia i dostosowywania systemu do potrzeb wynikających z dodatkowych zadań realizowanych przez Fundusz oraz zachodzących zmian, w roku 2013 wdrożono rozbudowaną wersję Systemu. Zadanie to miało na celu zintegrowanie wszystkich wykorzystywanych w działalności Funduszu aplikacji w tym finansowo-księgowych oraz budżetowania i zbudowanie całego systemu opartego na jednej bazie danych. Takie rozwiązanie stworzyło możliwość pełnej ewidencji, kompleksowej wymiany informacji, analizowania i raportowania a przede wszystkim monitorowania realizacji planu finansowego.

### **Działanie 3 - promocja działalności Funduszu**

Promocja działalności Funduszu realizowana będzie zgodnie z Polityką komunikacyjną Funduszu. Podstawowym jej założeniem jest prowadzenie otwartego dialogu ze społeczeństwem, szczególnie z beneficjentami wsparcia finansowego. Prowadząc politykę komunikacyjną Fundusz będzie uwzględniał zapisy Strategii komunikacji Funduszy Europejskich w Polsce w ramach Narodowej Strategii Spójności.

### **Działanie 4 – podniesienie standardów obsługi beneficjentów oraz poprawa lokalowych warunków pracy**

Biuro Funduszu wykonuje swoje zadania w dwóch lokalizacjach w Katowicach, co utrudnia właściwą realizację obowiązków, stwarza kłopoty logistyczne i komunikacyjne oraz generuje dodatkowe koszty. Dodatkowo trudne warunki pracy w zajmowanych pomieszczeniach (małe pokoje biurowe, zagęszczenie, brak miejsc do spotkań z beneficjentami i odpowiednich warunków socjalnych, ciasne ciągi komunikacyjne, brak miejsc parkingowych) nie odpowiadają właściwym standardom pracy. Po przeprowadzeniu analiz (w tym także ekonomicznych) Fundusz stanął przed koniecznością wynajęcia pomieszczeń biurowych o większej powierzchni w nowej lokalizacji. Celem jest całkowite przeniesienie do nowych pomieszczeń działalności z jednej z dotychczasowych lokalizacji oraz części pracowników z głównej siedziby Funduszu.

Nowe pomieszczenia w znacznym stopniu przyczynią się do poprawy warunków obsługi beneficjentów oraz warunków pracy.

#### **4.4. PERSPEKTYWA - INNOWACJE, WYZWANIA, ROZWÓJ**

Wymóg innowacyjności jest znakiem współczesności. Żadna organizacja nie może dobrze funkcjonować bez podejmowania prób nowych, lepszych rozwiązań w zakresie swojej działalności. Z tego względu istotne jest podejmowanie innowacyjnych działań, które przygotowują organizację na nowe wyzwania.

### **Działanie 1 – aktywność Funduszu w obszarze absorpcji środków europejskich**

#### **Perspektywa finansowa 2007-2013**

W latach 2013-2016 Fundusz dalej będzie pełnił rolę Instytucji Pośredniczącej II stopnia (Instytucji Wdrażającej) w systemie instytucjonalnym Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007-2013. Zakres obowiązków, które Fundusz wypełnia i będzie wypełniać w ramach niniejszej



funkcji określa zawarte 25 czerwca 2007 r. Porozumienie pomiędzy Ministrem Środowiska a Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w sprawie realizacji Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko dla osi priorytetowych: I – Gospodarka wodno-ściekowa i II - Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi. W 2016 r. Fundusz będzie realizował następujące działania związane z wdrażaniem POIiŚ 2007-2013:

- prowadzenie prac związanych z zakończeniem poszczególnych projektów i ich rozliczeniem finansowym,
- ewentualne dochodzenie zwrotu środków od beneficjentów,
- informacja i promocja POIiŚ.

### **Perspektywa finansowa 2014-2020**

Potencjał organizacyjny Funduszu, a przede wszystkim jego zdolność instytucjonalna do wdrażania programów europejskich wynikająca z nabytych doświadczeń z perspektyw finansowych na lata 2000-2006 i 2007-2013 sprawiły, że Fundusz został uwzględniony w systemie instytucjonalnym wdrażania programów UE w okresie programowania 2014-2020. 18 grudnia 2014 r. Fundusz podpisał z Ministrem Gospodarki *Umowę w sprawie systemu realizacji Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020*. Umowa przewiduje realizację przez Fundusz następujących zadań związanych z wdrażaniem Działania 1.7 „Kompleksowa likwidacja niskiej emisji na terenie konurbacji śląsko-dąbrowskiej” Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020:

- nabór i ocena projektów,
- monitorowanie realizacji i sprawozdawczość,
- zarządzanie finansowe,
- kontrole projektów na miejscu,
- kontrole wniosków o płatność,
- kontrole procedur zawierania umów,
- sprawozdawczość w zakresie nieprawidłowości,
- uczestnictwo w pracach ewaluacyjnych,
- organizacja szkoleń i działania informacyjne i promocyjne.

28 października 2015 r. Fundusz podpisał z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej „Porozumienie w sprawie powierzenia zadań związanych z realizacją Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 w zakresie osi priorytetowej II Ochrona środowiska, w tym adaptacja do zmian klimatu”. Porozumienie przewiduje realizację przez Fundusz następujących zadań dotyczących wnioskodawców z województwa śląskiego:

- przygotowanie i przeprowadzenie warsztatów dla wnioskodawców;
- wsparcie wnioskodawców w przygotowaniu wniosków o dofinansowanie;
- kontrola na miejscu realizacji projektów.



## Działanie 2 – poszukiwanie nowych efektywnych form finansowania

Wsparcie finansowe z UE w nowej perspektywie 2014-2020 realizowane będzie zarówno za pomocą instrumentów finansowych bezzwrotnych jak i zwrotnych. Również w tym zakresie Fundusz posiada zdolność instytucjonalną. Fundusz rozszerzy zakres stosowanych dotychczas form wsparcia działalności inwestycyjnej w obszarze ochrony środowiska o nowe instrumenty finansowe, w szczególności te, które preferować będzie UE.

Oprócz pełnienia funkcji w systemie instytucjonalnym absorpcji środków UE Fundusz wspierać będzie również projekty dofinansowywane ze środków UE poprzez zapewnienie wkładu krajowego. Utrzymana zostanie preferencyjność dla niniejszych przedsięwzięć inwestycyjnych w zasadach udzielania pomocy finansowej ze środków własnych.

Fundusz jest aktywny w poszukiwaniu nowych obszarów interwencji. Przykładem może być zawarte 5 października 2015 r. z Zarządem Województwa Śląskiego *Porozumienie dotyczące finansowania wymiany źródeł ciepła opalanych paliwem stałym*. Celem Porozumienia jest zapewnienie finansowania projektów z zakresu modernizacji energetycznej, które zostały pozytywnie ocenione w ramach RPO WSL na lata 2014-2020, a dla których w związku z brakiem zgody Komisji Europejskiej nie ma możliwości dofinansowania wymiany źródła ciepła na niskoemisyjne i wysokosprawne kotły węglowe. Ze środków statutowych Funduszu będzie możliwe finansowanie zabudowy kotłów węglowych 4 i 5 klasy według kryteriów zawartych w normie PN EN 303-5:2012. W przypadku projektów pozytywnie ocenionych, które jednak nie zostały uzyskały dofinansowania w ramach RPO WSL 2014-2020 z powodu braku środków, Fundusz udzieli wsparcia na całość inwestycji tj. głęboką, kompleksową modernizację energetyczną wraz z wymianą źródła ciepła.

Fundusz poszukując nowych efektywnych form finansowania (będących także adaptacją form już stosowanych) będzie korzystał z doświadczeń inicjatyw wspólnotowych (JESSICA, JEREMIE), a także doświadczeń innych krajów we wspieraniu przedsięwzięć środowiskowych.

Podstawowym kierunkiem poszukiwań będą rozwiązania umożliwiające włączenie się środków komercyjnych w zakresie, który umożliwia efektywność ekonomiczną projektu. Realizacja działania będzie wymagać od Funduszu uwzględnienia dostosowania projektowanej formy do wymogów prawa.

## 5. WSPÓŁPRACA W RAMACH SYSTEMU FUNDUSZY OCHRONY ŚRODOWISKA

Fundusz jest jednym z elementów systemu finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej funkcjonującego na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska. Zapewnienie koordynacji i spójności działań systemu opiera się na wypełnieniu ustawowego obowiązku wypracowania i przyjęcia wspólnej strategii działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy. Jest to dokument obejmujący czteroletnie okresy, stanowiący jedną z podstaw dla strategii poszczególnych funduszy.

Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach zamierza aktywnie uczestniczyć w realizacji wspólnych przedsięwzięć przewidzianych we Wspólnej Strategii. Ze względu na specyficzne uwarunkowania wynikające z przyjętych priorytetów, Fundusz jest zainteresowany współpracą w następujących obszarach:



- Finansowanie pośrednie. Dalsze wykorzystywanie środków z Narodowego Funduszu przy realizacji programów takich jak KAWKA, PROSUMENT dla osób prawnych czy związanych z usuwaniem azbestu i wyrobów azbestowych. W uzasadnionych przypadkach dopuszcza się również inne zasady współdziałania w sposób planowy i uzgodniony pomiędzy stronami.
- Prowadzenie działań na rzecz podnoszenia kwalifikacji i kompetencji pracowników oraz ujednolicenia poziomu wiedzy przy zachowaniu zasady „kompetencji wiodących” danego Funduszu w tym obszarze tematycznym, gdzie dany Fundusz ma najwięcej doświadczenia wynikającego z przyczyn obiektywnych np. z uwagi na specyfikę regionu jego działania, wiedzę i umiejętności pracownicze.
- Wymiana informacji o planowanych szkoleniach pracowników Funduszy za pośrednictwem Cyfrowej Platformy Współpracy i Wymiany Informacji.
- Dalsze uczestnictwo pracowników Funduszu w szkoleniach w formule webcastów za pośrednictwem Cyfrowej Platformy.
- Wzajemne uzgadnianie i korelowanie obszarów oraz kierunków dofinansowania przedsięwzięć pomiędzy Funduszami. Oznacza to konieczność wypracowania rozwiązania zapewniającego systemową komplementarność finansowania przez poszczególne Fundusze.
- Współpraca w zakresie informacji i promocji realizowana poprzez udział przedstawicieli Funduszu w Zespole ds. Informacji i Promocji WFOŚiGW i NFOŚiGW nakierowaną na wzmocnienie komunikacji z opinią publiczną i budowanie pozytywnego wizerunku systemu Funduszy (wspólne publikacje, konferencje i komunikaty prasowe, targi, spotkania i szkolenia). Publikowanie informacji na wspólnej stronie Funduszy [www.17funduszy.pl](http://www.17funduszy.pl) oraz ich rozsyłanie przy pomocy wspólnego newslettera.
- Wykorzystanie Cyfrowej Platformy Współpracy i Wymiany Informacji do efektywnej komunikacji pomiędzy Funduszami, w tym o najważniejszych wydarzeniach, spotkaniach i szkoleniach a także konsultowanie dokumentów programowych, realizowanie szkoleń w formule webcastów oraz wymianę wiedzy i doświadczeń („Baza wiedzy”).
- Osiągnięcie jak najwyższej kompetencji organizacyjnej Funduszy w zakresie wdrażania polityk i instrumentów unijnych perspektywie finansowej 2014-2020.
- Efektywne wdrażanie zadań z zakresu edukacji ekologicznej, współpraca pomiędzy Funduszami (spotkania robocze oraz warsztaty z udziałem przedstawicieli Ministerstwa środowiska, WFOŚiGW i NFOŚiGW poświęcone wspólnej strategii edukacji ekologicznej).
- Wdrożenie systemowej koncepcji pomocy finansowej dla ekoinnowacji.
- Wypracowanie zasad organizowania współpracy Funduszy w sytuacjach nadzwyczajnych.

Z punktu widzenia Funduszu najistotniejsze dla systemu funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej jest wypracowanie jednolitego systemu ewidencjonowania głównych efektów ekologicznych przy wykorzystaniu cyfrowej platformy współpracy i wymiany informacji – rodzaju wewnętrznego portalu internetowego, do której dostęp będą miały wszystkie Fundusze oraz identyfikacja i aktualizacja potrzeb środowiskowych kraju w jednolitych standardach.



## IV. PROJEKCJA DZIAŁALNOŚCI FINANSOWEJ FUNDUSZU NA LATA 2013-2016

### 1. ZAŁOŻENIA

Do opracowania projekcji działalności finansowej Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016 przyjęto następujące założenia:

- utrzymanie stanu majątku Funduszu co najmniej na obecnym poziomie,
- preferowany będzie system zwrotnego finansowania ochrony środowiska (dotacyjne finansowanie ochrony środowiska nie przekroczy 30% rocznie),
- wykorzystanie środków NFOŚiGW udostępnianych w ramach programu priorytetowego SYSTEM,
- koszty działalności Funduszu będą miały pełne pokrycie z wpływów finansowych oraz dotacji na obsługę programów europejskich,
- wydatki statutowe będą pokryte przychodami statutowymi oraz nadwyżką wpływów finansowych i dotacji na obsługę programów europejskich nad kosztami działalności i wydatkami majątkowymi,
- Fundusz będzie posiadał zdolność do regulowania podjętych zobowiązań finansowych w każdym momencie działalności.

Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach dopuszcza możliwość zmniejszenia stanu Funduszu, w wyniku konieczności dofinansowania likwidacji skutków klęsk żywiołowych oraz w przypadku pojawienia się szczególnych potrzeb ukierunkowanych na współfinansowanie projektów europejskich.

Strategia finansowania ochrony środowiska przez Wojewódzki Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016 zakłada, że Fundusz będzie wspierać działania na rzecz zrównoważonego rozwoju regionu zgodnie z polityką ekologiczną państwa i województwa, poprzez preferencyjne dofinansowanie przedsięwzięć realizujących cele długookresowe i krótkookresowe zapisane w wojewódzkim programie ochrony środowiska w tym zapewniających absorpcję środków unijnych.

Po przystąpieniu Polski do Unii Europejskiej jednym z najważniejszych priorytetów w skali całego kraju i na poziomie regionalnym stało się wygospodarowanie środków finansowych niezbędnych do zapewnienia krajowego wkładu finansowego, umożliwiającego jak najpełniejsze wykorzystanie środków pochodzących z UE przeznaczonych na ochronę środowiska i gospodarkę wodną. Wobec powyższego konieczne jest ustalenie określonej hierarchii wydatkowania środków finansowych Funduszu. Zadania wspierane środkami Unii Europejskiej lub innymi środkami zagranicznymi będą miały pierwszeństwo w dofinansowaniu.

Wydatkowanie środków finansowych Funduszu następować będzie zgodnie z niżej przedstawioną hierarchią:

- finansowanie projektów wynikające z zawartych umów w latach ubiegłych, w tym zobowiązań z umów zawartych na dofinansowania projektów korzystających ze środków europejskich.
- wspomaganie projektów korzystających ze środków europejskich.



- wspieranie inwestycji pozwalających na osiągnięcie standardów środowiskowych UE wynikających z przyjętych programów i planów na szczeblu krajowym, wojewódzkim, powiatowym oraz gminnym.
- dofinansowanie pozostałych zadań ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z krajową i regionalną polityką ekologiczną.

Określona wyżej hierarchia finansowania zadań wynika z przeprowadzonej analizy zapotrzebowania na środki finansowe Funduszu na przestrzeni najbliższych lat oraz analizy środków dyspozycyjnych Funduszu w tym okresie.

## **2. PROGNOZA ZAPOTRZEBOWANIA NA ŚRODKI FINANSOWE FUNDUSZU NA LATA 2013-2016**

Zapotrzebowanie na środki finansowe na realizację poszczególnych celów jest pochodną oferowanych, przez Fundusz, warunków finansowania określonych w Zasadach udzielania dofinansowania ze środków Funduszu. Zasady poprzez stosowane mechanizmy sterowania, głównie wskaźnik udziału dotacji w ogóle środków finansujących oraz wskaźnik finansowania kosztów kwalifikowanych, ukierunkowują zapotrzebowanie wnioskodawców, realizatorów wspieranych przedsięwzięć zgodnie z priorytetami Funduszu. Prognozowane wypłaty w poszczególnych obszarach priorytetowych w zasadzie odpowiadają zgłaszanemu zapotrzebowaniu za wyjątkiem obszaru ochrony atmosfery. Jest to obszar który posiada największy udział w strukturze finansowania i dla którego jest przewidywany dalszy wzrost. Jednak uwarunkowania regionalne powodują znaczne potrzeby, przewyższające poziom planowanego finansowania.

Satysfakcjonujące prognozowanie potrzeb finansowych wymaga kontynuacji prac nad metodologią szacowania potrzeb środowiskowych z zastosowaniem mierników efektów ekologicznych. Są to działania przewidziane we Wspólnej Strategii.

## **3. MOŻLIWOŚCI FINANSOWANIA REALIZACJI ZADAŃ PRZEZ FUNDUSZ W LATACH 2013-2016**

Możliwości finansowania Funduszu wyznaczają przede wszystkim:

- stan majątkowy Funduszu, zwłaszcza skumulowane środki finansowe,
- wysokość wpływów z tytułu:
  - opłat i kar za korzystanie ze środowiska,
  - zwrotu rat pożyczek i kredytów,
  - wpływów finansowych, w tym oprocentowania udzielonych pożyczek i kredytów, oprocentowania wolnych środków oraz pozostałych wpływów,
- zobowiązania z zawartych umów o dofinansowanie.

Granice możliwości finansowania nowych przedsięwzięć służących ochronie środowiska wyznacza stan majątku Funduszu. W związku z tym w celu zapewnienia należytej płynności finansowej i zagwarantowania niezbędnych środków w kolejnych latach objętych strategią konieczne jest utrzymanie wartości majątku Funduszu na co najmniej obecnym poziomie.

Przewiduje się, że w okresie od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2016 r. stan funduszu zwiększy się o ponad 54 mln zł. W okresie objętym Strategią będzie miał miejsce wzrost stanu należności z tytułu udzielonych pożyczek i kredytów o 246 500 mln zł (z kwoty 1 059 mln zł na początku 2013 roku do kwoty ok. 1 305 mln. zł na koniec 2016 roku).



Zakłada się, że wynik finansowy w poszczególnych latach będzie dodatni, a środki finansowe uzyskane z tego tytułu zostaną w całości przeznaczone na fundusz statutowy.

Środki pochodzące z opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska są podstawowym źródłem przychodów zasilających fundusz statutowy Funduszu. Różnica pomiędzy przychodami z tytułu opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska, a wysokością bezzwrotnej pomocy przyznawanej przez Fundusz stanowi o wielkości akumulacji środków zewnętrznych umożliwiającej inne formy finansowania zadań ochrony środowiska.

Pierwszy rok obowiązywania Strategii - rok 2013 był szczególny dla sytuacji finansowej Funduszu. Ustawa z dnia 16 listopada 2012 roku o redukcji niektórych obciążeń administracyjnych w gospodarce, między innymi wprowadziła zmiany do ustawy Prawo ochrony środowiska. Zmianie uległy terminy wnoszenia przez zobowiązanych opłat za korzystanie ze środowiska, które stanowią podstawowe źródło przychodów Funduszu. W konsekwencji w 2013 roku Fundusz uzyskał przychody z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska o ponad połowę niższe niż w roku poprzednim. W odpowiedzi na zmianę terminów wnoszenia opłat za korzystanie ze środowiska w celu zachowania ciągłości realizacji planu działalności Fundusz zaciągnął w Narodowym Funduszu pożyczkę w ramach programu „Wsparcie realizacji polityki ekologicznej Państwa przez Ministra Środowiska część 6) Region – wsparcie działań ochrony środowiska i gospodarki wodnej realizowanych przez WFOŚiGW”.

W latach 2014-2016 wysokość opłat za korzystanie ze środowiska kształtuje się w przedziale od ponad 118 mln zł do 108 mln zł. W latach następnych, w związku z nowelizacją Prawa wodnego przewiduje się, że będzie następowało dalsze zmniejszanie się przychodów Funduszu z tego tytułu. Poziom wpływów z tytułu zwrotów rat pożyczek wynika z wielkości pożyczek udzielonych przez Fundusz w latach poprzednich i planowanych do wypłaty w latach 2013-2016. Zakłada się, że zwroty rat pożyczek w okresie objętym Strategią będą kształtować się na stałym poziomie i ogółem wyniosą ponad 836 mln zł.

Na przychody finansowe (z działalności Funduszu) składają się:

- odsetki z tytułu oprocentowania udzielonych pożyczek i kredytów,
- oprocentowanie wolnych środków,
- inne przychody (prowinizje, dywidendy, aktualizacja odpisów).

W latach 2013-2016 łączne przychody finansowe wynosić będą ponad 154 mln zł. Dominującą pozycję będą stanowić przychody z tytułu oprocentowania udzielonych pożyczek i kredytów.

Planowane do osiągnięcia w latach 2013-2016 przychody z tytułu dotacji z budżetu państwa wyniosą ponad 7 mln zł w ramach pomocy technicznej POIiŚ dla WFOŚiGW w Katowicach jako Instytucji Wdrażającej (na podstawie Porozumienia zawartego z Ministerstwem Środowiska w dniu 25 czerwca 2007 r. z późn. zm.).

W pozycji inne przychody przewiduje się wpływy z tytułu zwrotów z rozliczeń dotacji i umorzeń pożyczek oraz pozostałe przychody operacyjne w łącznej wysokości ok. 1 600 mln zł.

Przewiduje się, że w latach 2013-2016 środki dyspozycyjne Funduszu wyniosą ponad 1 615 mln zł (skumulowane środki finansowe na początek okresu w wysokości ponad 93 mln zł + wpływy w wysokości 1 522 mln zł).



W omawianym okresie przewiduje się wykorzystanie środków finansowych Funduszu w wysokości ok. 1 615 mln zł.

Polityka finansowa Funduszu ukierunkowana będzie na realizację długofalowych zadań wynikających z obowiązujących aktów prawnych oraz dyrektyw UE. Oznacza to, że Fundusz nie będzie dążył do minimalizacji wolnych środków na koniec roku w przypadku, gdy z planów wynikać będzie, że przejściowo wolne środki mogą i powinny być zaabsorbowane w latach następnych. Możliwe będzie także przejściowe zadłużanie się Funduszu wykorzystując pożyczki i udostępniane środki NFOŚiGW lub kredyty komercyjne, w celu zapewnienia w latach obowiązywania Strategii działania, wkładu finansowego dla realizacji programów strategicznych objętych regulacjami ustawowymi zgodnie z Polityką Ekologiczną Państwa i Programem Ochrony Środowiska Województwa Śląskiego.

Strukturę oraz wielkość wpływów i wydatków Funduszu w okresie objętym Strategią obrazuje poniższa tabela. Zaprezentowane zostały dane historyczne wynikające z faktycznej realizacji za lata 2013-2014 oraz planowane wielkości finansowe dotyczące 2015 i 2016 roku.



Tabela nr 4. Możliwości finansowania zadań przez Fundusz w latach 2013-2016

[w tys. zł]

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2013	Wykonanie 2014	Plan 2015	Plan 2016	Razem 2013-2016
1	2	3	4	5	6	7
<b>I.</b>	<b>Stan środków finansowych na początek roku</b>	<b>93 127</b>	<b>171 740</b>	<b>153 959</b>	<b>43 281</b>	<b>93 127</b>
<b>II.</b>	<b>Wpływy - razem, z tego:</b>	<b>383 454</b>	<b>368 624</b>	<b>364 448</b>	<b>405 705</b>	<b>1 522 231</b>
1.	Wpływy z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych	60 872	117 596	118 060	108 060	404 588
2.	Nadwyżka dochodów gmin i powiatów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych	1 592	0	8 097	0	9 689
3.	Zwroty rat pożyczek	210 372	206 558	200 000	220 000	836 930
4.	Wpływy finansowe (z działalności Funduszu)	39 946	41 913	36 500	35 673	154 032
5.	Przychody z tytułu dotacji z budżetu państwa (dotacja na obsługę POIiŚ)	2 357	1 833	1 491	1 672	7 353
6.	Pozostałe przychody operacyjne oraz inne wpływy	283	724	300	300	1 607
7.	Pożyczka	68 032	0	0	40 000	108 032
<b>III.</b>	<b>Rozchody (wydatki) - razem z tego:</b>	<b>305 737</b>	<b>385 509</b>	<b>475 126</b>	<b>448 603</b>	<b>1 614 975</b>
1.	Pożyczki i linie kredytowe	245 791	318 578	378 000	338 700	1 281 069
2.	Dotacje i dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych	35 518	38 203	48 960	45 421	168 102
3.	Środki przekazywane państwowym jednostkom budżetowym za pośrednictwem rezerwy celowej budżetu państwa	9 102	13 209	19 553	29 539	71 403
4.	Nagrody za działalność na rzecz ochrony środowiska	340	208	400	400	1 348
5.	Środki na wydatki majątkowe własne	740	280	692	926	2 638
6.	Koszty działalności organów i biura (bez amortyzacji)	13 936	14 228	16 672	19 252	64 088
7.	Pozostałe koszty operacyjne	34	17	440	407	898
8.	Inne wydatki na ochronę środowiska	30	33	34	43	140
9.	Pozostałe koszty finansowe	246	753	655	955	2 609
10.	Splata pożyczek z NFOŚiGW	0	0	9 720	12 960	22 680
<b>IV.</b>	<b>Stan środków finansowych na koniec roku</b>	<b>171 740</b>	<b>153 959</b>	<b>43 281</b>	<b>383</b>	<b>383</b>

Biorąc pod uwagę zakładaną wielkość środków finansowych, które mogą zostać przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska, przewidywane zapotrzebowanie na środki stanowiące wkład krajowy dla przedsięwzięć dofinansowywanych z funduszy Unii Europejskiej oraz doświadczenia z lat ubiegłych w zakresie kształtowania się trendów finansowania przedsięwzięć ochrony środowiska przyjmuje się, iż planowana łączna pomoc Funduszu na ochronę środowiska w formie pożyczek i bankowych linii kredytowych, dotacji, dopłat do oprocentowania kredytów, środków przekazywanych państwowym jednostkom budżetowym, umorzeń pożyczek oraz nagród i innych wydatków na ochronę środowiska w okresie obowiązywania Strategii wyniesie ponad 1 718 mln zł i przedstawiać się będzie następująco:



**Tabela nr 5. Pomoc finansowa Funduszu na ochronę środowiska w latach 2013-2016 [w tys. zł]**

Wyszczególnienie	Wykonanie		Plan		Razem 2013-2016
	2013	2014	2015	2016	
Pożyczki i bankowe linie kredytowe	245 791	318 578	378 000	338 700	1 281 069
Dotacje i dopłaty do oprocentowania kredytów	35 518	38 203	48 960	45 421	168 102
Umorzenia pożyczek	46 312	53 518	50 000	46 800	196 630
Przekazanie środków pjb	9 102	13 209	19 553	29 539	71 403
Pozostałe (nagrody, inne wydatki na ochronę środowiska)	370	241	434	443	1 488
<b>Łączna pomoc</b>	<b>337 093</b>	<b>423 749</b>	<b>496 947</b>	<b>460 903</b>	<b>1 718 692</b>

Zgodnie z założeniami przyjętymi do opracowania projekcji finansowej działalności Funduszu na lata 2013-2016 finansowanie zwrotne stanowić będzie dominującą formę wsparcia zadań proekologicznych przez Fundusz. Przewiduje się, że w formie pożyczek i bankowych linii kredytowych udzielone zostanie dofinansowanie w łącznej wysokości przekraczającej 1 281 mln zł.

Finansowanie bezzwrotne Funduszu realizowane będzie poprzez:

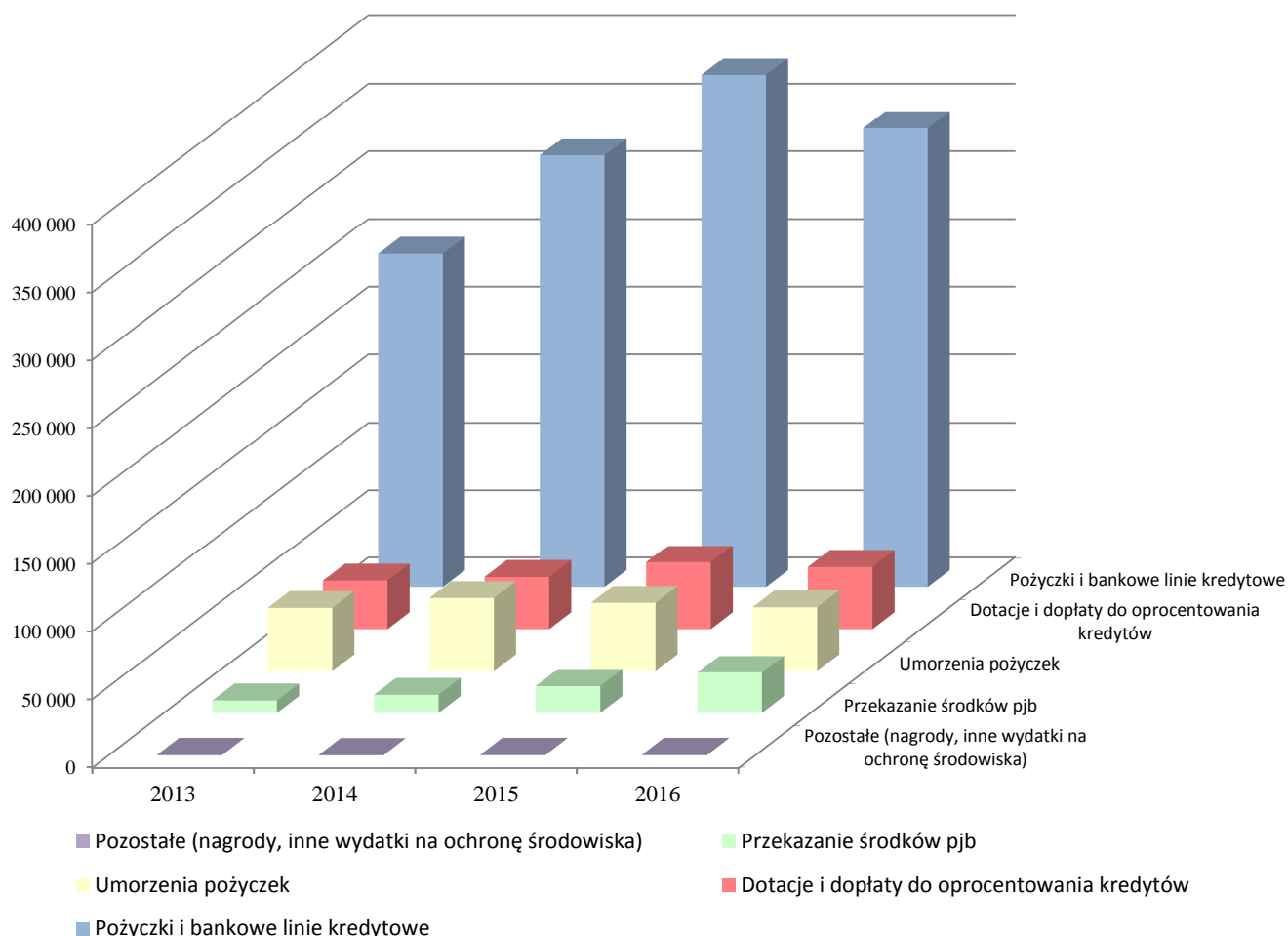
- dotacje,
- dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych,
- środki przekazywane państwowym jednostkom budżetowym za pośrednictwem rezerwy celowej budżetu państwa,
- częściowe umorzenia pożyczek,
- nagrody za działalność na rzecz ochrony środowiska,
- inne wydatki na ochronę środowiska (zwrot gminom utraconych dochodów).

Z uwagi na zmniejszenie wpływów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska przewiduje się, że w okresie obowiązywania Strategii pomoc finansowa Funduszu udzielana w formie dotacji kształtować się będzie na niższym poziomie niż dofinansowanie udzielone w latach poprzednich i ogółem w latach 2013-2016 wyniesie niespełna 168 mln. zł.

Dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych zajmują w działalności Funduszu marginalne znaczenie i będą miały w perspektywie Strategii charakter uzupełniający. Przewiduje się, że wysokość dofinansowania w tej formie w latach 2013-2016 wyniesie 0,3 mln zł. Fundusz przewiduje także przeznaczać środki na dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe, w formie przewidzianej w ustawie, na zasadach określonych dla dotacji. Środki finansowe przekazywane są za pośrednictwem rezerwy celowej budżetu państwa. Wysokość przekazanych państwowym jednostkom budżetowym środków w latach 2013-2014 wynika z faktycznego wykonania. Zaplanowane na lata 2015-2016 środki opierają się na uzgodnionych z dysponentami części budżetowych listach zadań państwowych jednostek

budżetowych zakwalifikowanych do dofinansowania ze środków WFOŚiGW w Katowicach. Ogółem na lata 2013-2016 zaplanowano kwotę w wysokości ponad 71 mln zł.

**Rys. 10. Pomoc finansowa Funduszu na ochronę środowiska w latach 2013-2016 [w tys. zł]**



Zakłada się, że w latach objętych Strategią umorzone zostaną części kwot pożyczek udzielonych przez Fundusz w latach ubiegłych na kwotę ponad 196 mln zł. Umorzenia mają charakter warunkowy, a kwoty pochodzące z umorzeń pożyczek zasilą realizację kolejnych zadań ekologicznych, zgodnie z celami określonymi w ustawie Prawo ochrony środowiska.

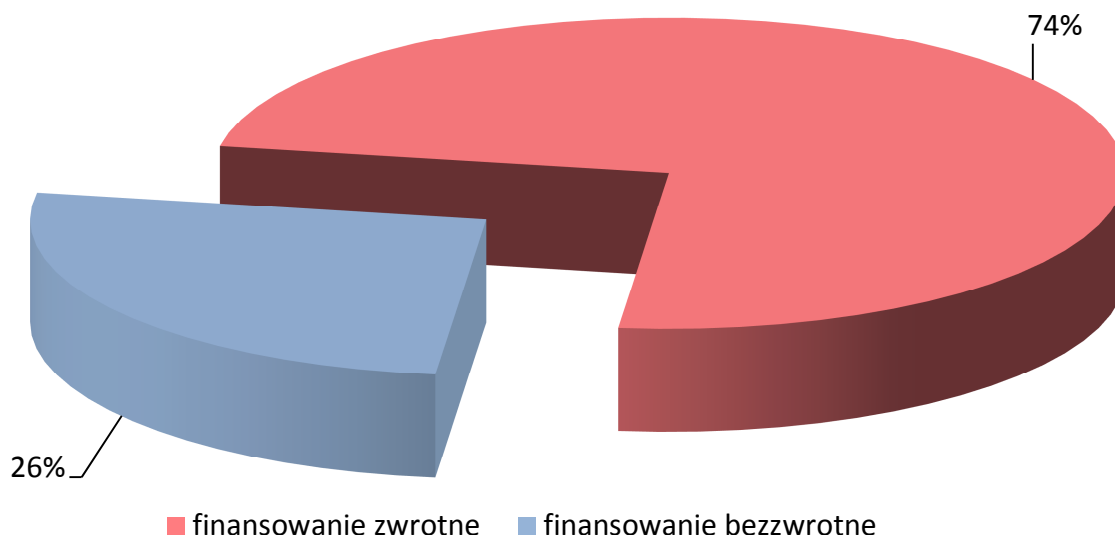
Fundusz może przyznawać nagrody za działalność na rzecz ochrony środowiska i gospodarki wodnej, niezwiązaną z wykonywaniem obowiązków pracowników administracji rządowej i samorządowej w oparciu o ustawę Prawo ochrony środowiska. Przewiduje się, że w latach 2013-2016 na ten cel przeznaczona zostanie kwota w łącznej wysokości ponad 1,4 mln zł.

W innych wydatkach statutowych na ochronę środowiska, w związku z nałożonymi na Fundusz obowiązkami wynikającymi z ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz na podstawie Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 20 lipca 2006 r. w sprawie zwrotu gminom utraconych dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości, będących własnością Skarbu Państwa, gruntów pokrytych wodami jezior o ciągłym dopływie lub odpływie wód powierzchniowych oraz gruntów zajętych pod sztuczne zbiorniki wodne zaplanowano kwotę w wysokości 0,14 mln zł.



Planowane przez Fundusz wsparcie w formie nagród i innych wydatków na ochronę środowiska ma charakter marginalny i stanowi jedynie 0,09 % pomocy przewidzianej do udzielenia w latach 2013-2016.

**Rys. 11. Struktura pomocy finansowej Funduszu na dofinansowanie zadań w latach 2013-2016**



Ostatecznie o maksymalnych kwotach pomocy finansowej w formie bezzwrotnej i zwrotnej w tym podział na dotacje, przekazanie środków, umorzenia, dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych oraz pożyczki decydował będzie corocznie Plan działalności WFOŚiGW w Katowicach uwzględniający rozmiary planowanych na dany rok przychodów.

Szczegółowe zasady dofinansowania zadań proekologicznych przez Fundusz w poszczególnych latach określane będą w Zasadach udzielania dofinansowania ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach.

#### **4. RAMY FINANSOWE DLA POSZCZEGÓLNYCH PRIORYTETÓW STRATEGII**

Prognoza planowanej do udzielenia przez Fundusz pomocy na dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej przedstawia się następująco:



**Tabela nr 6. Struktura finansowania zadań ochrony środowiska w latach 2013-2016 [w tys. zł]**

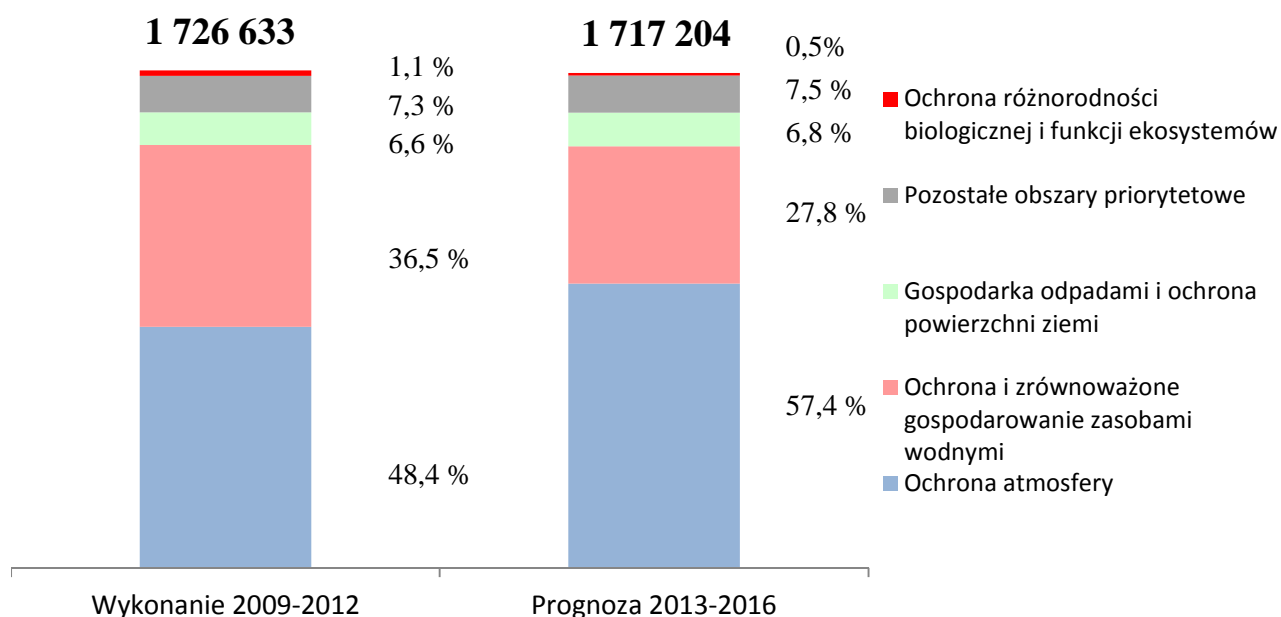
Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie		Plan		2013-2016
		2013	2014	2015	2016	
1.	Ochrona i zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi	131 055	126 201	111 084	108 620	<b>476 960</b>
2.	Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi	16 347	18 517	38 100	43 841	<b>116 805</b>
3.	Ochrona atmosfery	161 142	243 691	309 915	271 322	<b>986 070</b>
4.	Ochrona różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów	1 296	2 754	2 386	2 913	<b>9 349</b>
5.	Edukacja ekologiczna	3 766	3 687	4 800	4 000	<b>16 253</b>
6.	Zapobieganie poważnym awariom	6 924	11 477	13 331	14 041	<b>45 773</b>
7.	Zarządzanie środowiskowe w regionie	3 957	3 454	5 597	5 723	<b>18 731</b>
8.	Profilaktyka zdrowotna	5 476	5 956	5 300	4 400	<b>21 132</b>
9.	Częściowe umorzenie pożyczki bez warunku przeznaczenia umorzonych kwoty na nowe zadanie ekologiczne	6 760	7 771	6 000	5 600	<b>26 131</b>
<b>Razem</b>		<b>329 963</b>	<b>415 737</b>	<b>490 513</b>	<b>454 860</b>	<b>1 717 204</b>

Poziom planowanych wydatków uzależniony będzie w dużym stopniu od wysokości wpływów Funduszu, w tym wpływów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych, na których wielkość Fundusz nie ma wpływu.

W latach 2013-2016 pomoc Funduszu na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej wynosić będzie ponad 1 717 mln zł z tego główne pozycje będą stanowić: ochrona atmosfery – ponad 986 mln zł (57,4% środków) oraz ochrona i zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi – blisko 477 mln zł (27,8% środków).

**Rys. 12. Prognozowane zmiany kwot i struktury dziedzinowej finansowania ochrony środowiska**

[w tys. zł]





Struktura planowanej pomocy w podziale na poszczególne obszary priorytetowe w latach 2013-2016 nie odbiega w znacznym stopniu od struktury wydatków w latach ubiegłych. Taka prognoza pomocy planowanej do udzielenia przez Fundusz jest ściśle powiązana z potrzebami i uwarunkowaniami naszego regionu.

### **Ochrona i zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi**

W ramach priorytetu ochrona i zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi planowane działania strategiczne ukierunkowane będą głównie na przywrócenie jakości wód powierzchniowych oraz ochronę jakości wód podziemnych i racjonalizację ich wykorzystania. Polityka finansowa Funduszu ukierunkowana będzie głównie na wpieranie przedsięwzięć wynikających z realizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych, w pierwszej kolejności tych, w których zaangażowane będą bezzwrotne środki pochodzące z funduszy Unii Europejskiej, programu wodno-środowiskowego kraju, planów gospodarowania wodami na obszarze dorzeczy, planów zarządzania ryzykiem powodziowym, Master Planu, a także z Programu małej retencji dla województwa śląskiego.

### **Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi**

W zakresie gospodarki odpadami i ochrony powierzchni ziemi środki Funduszu wykorzystane będą na ograniczenie obciążenia środowiska odpadami, zapewnienie bezpiecznego dla środowiska posadowienia odpadów, rewitalizację terenów przemysłowych i zdegradowanych, ochronę gleb użytkowanych rolniczo oraz działania w zakresie rolnictwa ekologicznego.

Dofinansowane zadania będą zgodne z Planem Gospodarki Odpadami dla województwa śląskiego oraz Kompleksowym programem gospodarki odpadami niebezpiecznymi w regionie Polski południowej.

### **Ochrona atmosfery**

W ramach tego obszaru tematycznego wspierane będą zadania mające na celu ograniczenie emisji pyłowo-gazowej, w tym tzw. „niskiej emisji”, ze szczególnym uwzględnieniem wykorzystania odnawialnych źródeł energii. Dofinansowywane będą również przedsięwzięcia polegające na poprawie efektywności wytwarzania, przesyłu i użytkowania energii, realizowane głównie poprzez kompleksową termomodernizację obiektów.

Ponadto w dalszym ciągu będą wspierane gminy wdrażające na swoim terenie obszarowe programy ograniczenia emisji i zwiększenia efektywności energetycznej z uwzględnieniem odnawialnych źródeł energii.

### **Ochrona różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów**

W zakresie ochrony różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów działania Funduszu będą ukierunkowane na: rozwój systemu obszarów chronionych, ochronę obszarów i obiektów cennych przyrodniczo, ochronę i działania na rzecz zachowania bioróżnorodności, w tym działania na rzecz ochrony roślin lub zwierząt zagrożonych wyginięciem w ich naturalnych siedliskach, zapobieganie występowaniu i likwidację zagrożeń w lasach, naprawianie szkód w środowisku przyrodniczym, wzrost świadomości ekologicznej mieszkańców w zakresie ochrony przyrody.

### **Edukacja ekologiczna**

W ramach tego obszaru priorytetowego Fundusz planuje przeznaczyć środki na dofinansowanie przedsięwzięć mających na celu: propagowanie działań proekologicznych, podnoszenie powszechnej świadomości ekologicznej, kształtowanie ekologicznych postaw i zachowań mieszkańców województwa śląskiego, zwłaszcza dzieci i młodzieży.



### Zapobieganie poważnym awariom

W zakresie zapobiegania poważnym awariom Fundusz będzie wspierał przedsięwzięcia mające na celu ograniczenie ryzyka wystąpienia poważnych awarii oraz minimalizację ich skutków, w tym przewiduje się m.in. dofinansowanie zadań dla jednostek Ochotniczej i Państwowej Straży Pożarnej.

### Zarządzanie środowiskowe w regionie

W ramach tego działania Fundusz planuje przeznaczyć środki na dofinansowanie zadań z zakresu:

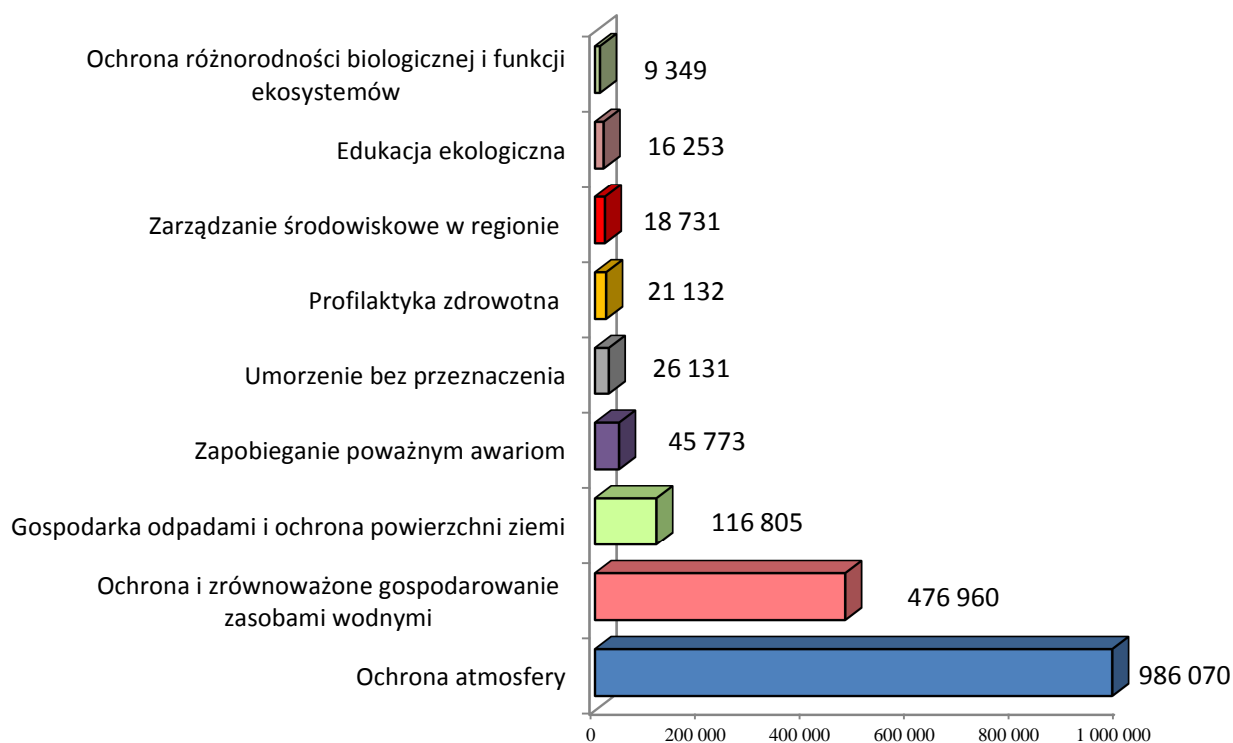
- badań, opracowań i ekspertyz, w tym na tworzenie zintegrowanego systemu zarządzania środowiskowego w województwie, opracowanie strategii i programów wdrożeniowych w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, opracowanie strategii ochrony różnorodności biologicznej i krajobrazowej, a także opinie naukowe, opracowania i ekspertyzy,
- monitoringu środowiska, w tym na: monitoring środowiska wynikający z Programu Państwowego Monitoringu Środowiska dla województwa śląskiego oraz opracowanie i upowszechnianie informacji o stanie środowiska a także tworzenie baz danych o zanieczyszczeniach (zadania realizowane przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska),
- wspomaganie systemu kontroli wnoszenia opłat za korzystanie ze środowiska.

### Profilaktyka zdrowotna dzieci

W okresie obowiązywania Strategii Fundusz planuje kontynuować swoje dotychczasowe działania w zakresie profilaktyki zdrowotnej dzieci i młodzieży zamieszkałych na terenach o przekroczonych standardach jakości środowiska.

**Rys. 13** Struktura pomocy Funduszu w latach 2013-2016 w podziale na priorytety

[w tys. zł]





Zbiorcze tabele prezentujące prognozę:

- przychodów i kosztów Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016,
- wsparcia finansowego Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na ochronę środowiska na lata 2013-2016

stanowią załączniki do Strategii.



## V. ZGODNOŚĆ STRATEGII ZE WSPÓLNA STRATEGIĄ. PODSUMOWANIE

Fundusze ochrony środowiska jako instytucje ochrony środowiska stanowią element systemu finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej w Polsce. Ustawa Prawo ochrony środowiska określa, że strategie poszczególnych funduszy wynikać mają ze Wspólnej Strategii oraz z uwarunkowań regionalnych.

Strategia działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016 spełnia powyższe wymagania. Przy jej opracowywaniu uwzględniono zapisy podstawowych krajowych i wojewódzkich dokumentów strategicznych i programowych oraz Wspólnej Strategii.

Przeprowadzając diagnozę strategiczną, opracowując bilans strategiczny, określając misję, naczelną wartość oraz wizję Funduszu a także cele i priorytety, kierowano się odpowiednio ustaleniami zawartymi we Wspólnej Strategii:

- misja i cel generalny Funduszu, ujęte w rozdziale III.2. są zbieżne z misją i celem generalnym, określonym we Wspólnej Strategii;
- przeprowadzając analizę strategiczną Funduszu, uwzględniono wnioski z diagnozy strategicznej systemu funduszy, szczególnie te odnoszące się bezpośrednio do jego sytuacji, uwzględniając adekwatne mocne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia;
- cztery priorytety Wspólnej Strategii znalazły odzwierciedlenie, rozwinięcie i uzupełnienie w ośmiu obszarach priorytetowych, dla których wyznaczono cele strategiczne oraz cele operacyjne (priorytety działalności), opisane w rozdziale III.3. dotyczącym priorytetów środowiskowych Funduszu;
- dla poszczególnych priorytetów przypisano mierniki realizacji wskazanych w nich celów (odpowiednio dla wyznaczonych obszarów priorytetowych – w rozdziale III. 3.1. do 3.8.). W Strategii uwzględniono wszystkie mierniki wskazane we Wspólnej Strategii oraz uzupełniono je o dodatkowe mierniki odpowiednie dla podejmowanych działań;
- cele horyzontalne, z uwzględnieniem których realizowane są cele strategiczne, sformułowano podobnie jak w odpowiednich zapisach Wspólnej Strategii (rozdział III.2.);
- do czterech perspektyw Wspólnej Strategii odniesiono się poprzez wskazanie płaszczyzn działania Funduszu, rozwiniętych i uszczegółowionych w rozdziale III.4.

Strategia działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016 określa kluczowe cele i kierunki w obszarze ochrony środowiska w województwie śląskim, co stwarza podstawy racjonalnego działania oraz efektywnego wykorzystania środków skierowanych na realizację zadań wynikających z Polityki Ekologicznej Państwa. W tym celu Zarząd Funduszu deklaruje ścisłą współpracę z organami państwowymi i samorządowymi, a w szczególności z Zarządem Województwa oraz Wojewodą Śląskim. W dalszym ciągu kontynuowana będzie współpraca z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, funduszami wojewódzkimi, Regionalną Dyрекcją Ochrony Środowiska oraz instytucjami, służbami i organizacjami realizującymi zadania w obszarze ochrony środowiska w regionie.



Nadrzędnym celem Funduszu, realizowanym w okresie objętym Strategią, jest najbardziej efektywne wykorzystanie środków publicznych, którymi dysponuje oraz skuteczna absorpcja środków unijnych.

Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach posiada nie tylko znaczące środki finansowe, ale także sprawną strukturę organizacyjną i wystarczające zasoby ludzkie, aby być znaczącym i rzetelnym partnerem dla inwestorów realizujących zadania z zakresu ochrony środowiska, w tym także beneficjentów dotacji pochodzących z Unii Europejskiej.

Realizując swoją misję, Fundusz będzie koncentrował się na:

- wspieraniu działań proekologicznych podejmowanych przez administrację publiczną, przedsiębiorców, instytucje i organizacje pozarządowe,
- uczestnictwie w systemie zarządzania środkami europejskimi ukierunkowanymi na ochronę środowiska i gospodarkę wodną.

Jasno zdefiniowane cele Funduszu oraz możliwości ich realizacji w oparciu o przejrzyste zasady finansowania projektów oraz dostępne instrumenty finansowe mają zachęcić zarówno samorządy, jak i innych inwestorów do podejmowania działań mających istotny wpływ na jakość środowiska w regionie. Priorytetowo będą traktowane te działania, które służą wypełnianiu zobowiązań krajowych i unijnych, głównie w obszarze ochrony zasobów wodnych, gospodarki odpadami i ochrony powierzchni ziemi oraz ochrony atmosfery.

Zadania dla poszczególnych celów operacyjnych, system monitorowania poszczególnych zadań, działań i priorytetów oraz poziom osiągnięcia wskaźników ekologicznych uwzględniane i uszczegółowiane będą w rocznych planach działalności, które precyzyjniej i odpowiednio do istniejącej sytuacji prawnej i finansowej będą identyfikować działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach.

Fundusz przewiduje prowadzenie monitoringu wdrażania Strategii po zakończeniu każdego roku jej obowiązywania w ramach Sprawozdania z działalności Funduszu.



## VI. SPIS TABEL

		Strona
Tabela nr 1.	Struktura wpływów Funduszu w latach 2009-2012	17
Tabela nr 2.	Wpływy, łączna udzielona pomoc finansowa, koszty działalności Funduszu	19
Tabela nr 3.	Struktura wydatków Funduszu w latach 2009-2012	19
Tabela nr 4.	Możliwości finansowania zadań przez Fundusz w latach 2013-2016	56
Tabela nr 5.	Pomoc finansowa Funduszu na ochronę środowiska w latach 2013-2016	57
Tabela nr 6.	Struktura finansowania zadań ochrony środowiska w latach 2013-2016	60



## VII. SPIS RYSUNKÓW

		Strona
Rys. 1.	Wpływy Funduszu w latach 2009-2012	18
Rys. 2.	Struktura pomocy finansowej Funduszu na dofinansowanie zadań w latach 2009-2012	20
Rys. 3.	Pomoc udzielona przez Fundusz w latach 2009-2012 w podziale na poszczególne priorytety	21
Rys. 4.	Beneficjenci pomocy udzielonej przez Fundusz w latach 2009-2012	22
Rys. 5.	Pożyczki udzielone przez Fundusz w latach 2009-2012	23
Rys. 6.	Dotacje udzielone przez Fundusz w latach 2009-2012	24
Rys. 7.	Środki przekazane przez Fundusz państwowym jednostkom budżetowym w latach 2010-2012	25
Rys. 8.	Umorzenia pożyczek udzielone przez Fundusz w latach 2009-2012	26
Rys. 9.	Dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych udzielone w latach 2009-2012	26
Rys. 10.	Pomoc finansowa Funduszu na ochronę środowiska w latach 2013-2016	58
Rys. 11.	Struktura pomocy finansowej Funduszu na dofinansowanie zadań w latach 2013-2016	59
Rys. 12.	Prognozowane zmiany kwot i struktury dziedzinowej finansowania ochrony środowiska	60
Rys. 13.	Struktura pomocy Funduszu w latach 2013-2016 w podziale na obszary priorytetowe	62



## VIII. SPIS ZAŁĄCZNIKÓW

1.	Prognoza przychodów i kosztów Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na lata 2013-2016,
2.	Prognoza wsparcia finansowego Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na ochronę środowiska na lata 2013-2016